



院士公园河“水下森林景观”成“网红”。

近日，鄞州院士公园河作为首条“水下森林景观河”成为“网红”；鄞州区综合行政执法局（城管局）内河管理处喜获全市2017年“内河杯”和创新奖，该区连续5年夺得“内河杯”。

在全省“五水共治”、全民治河的背景下，鄞州区综合行政执法局（城管局）不断创新，全区内河均实现专业机构“日巡日清”，河道第三方巡查实现全覆盖，并在内河养护精细化、水质提升生态化方面创出了“鄞州模式”。

# 内河治理创出“鄞州模式” 140条内河实现“无缝监管”

本报记者 朱军备  
通讯员 包静琴 陈晨皓

削劣、清淤、景观提升、日常保洁，打赢“内河保卫战”

区域调整之后，鄞州城区内河河道达140条，总长约240公里，比宁波至上海的路程还多，水域面积486万平方米，为全市各区县（市）之最。而“城中河”穿过城市最繁华的地段，沿河民居密集，管好这些内河任务十分艰巨。

去年，鄞州区对列入劣V类小微水体的22条城区内河集中进行整治，后西漕、夏虞河、大朱家河等先后通过验收；对于小洋江史家

码村等6个水质断面，采取“一面一策”完成整治，并进行多项生态修复。同时，去年完成内河清淤工程13项，清淤河道24条。对中塘河支流、大洋江（馨园路）等处进行了河边绿化景观提升，并维修截污井58座、智能化改造83座。

河道的日常养护是一件繁重的工作。该区将城区河道划分成6个片区，实行片区精细化管理。以片区为单位开展养护巡查考核、工程事项协调监管等工作。按照行业规范和考核标准从严监管，以周、月巡查记录表形式反馈养护情况。

对河道养护单位，推出多项制约措施，如“约谈制”“降级制”“退出制”“一票否决制”等，其中

“约谈制”是对连续两月考核成绩不合格或出现严重问题的养护单位进行约谈，去年4家公司被约谈；对连续3次考核不合格或两个以上单因子考核不合格的河道实行降级处理。运用多项措施传导养护压力，倒逼企业加大科技投入、加快设备更新。

同时，采用“五大考核”方式，即第三方考核、联合考核、单因子考核、捆绑式考核、景观分类考核。联合考核是在处室考核基础上，结合领导考核、智慧城管督查、城管义工联考、市民媒体监督等多角度进行监管考核；单因子考核是对高锰酸盐、氨氮、总磷、透明度等4项重要指标进行考核。



“浙大水业”员工在小洋江剑桥公园河清洁水面。（朱军备 包静琴 摄）

无人机、污水处理车、生态浮岛、微生物，共治“城中河”

在小洋江剑桥公园，河面上有喷泉，有植物浮岛，工人正划着小船在清理河面上的树叶，河中还有多个喷着气的装置。

“这是微纳米曝气装置，是为河道充氧的，可改变水体因缺氧而发臭的状况，为整个水体提供融氧基础，以恢复和增强水中好氧微生物的活性。”负责该河段保洁养护的浙大水业有限公司（宁波）负责人说，提升水质的“秘方”还有“生态反应岛”“微生物在线工厂”“柔性高分子生态基”等技术。

如今，鄞州城区共有6家河面

保洁、12家水质养护单位，各显神通，综合施策，共同呵护“城中河”。

有的河道环境复杂，巡查起来十分困难，鄞州内河管理处运用无人机巡河。目前，3台无人机每周巡河两次，每次巡查180分钟、辐射40平方公里，填补了人力巡查的盲区，实现河道巡查全覆盖、零死角。

同时，还在南北河、长塘河、卧彩河等27条河道，75个重要节点安装了监控探头，探头24小时实时监控河道水位变化和保洁情况。

无人机+探头监控的画面视频和图片等数据资料，用来建立巡查信息台账，通过前后情况对比来检验治水效果。针对可能存在的违规

排放污水、雨污混接等问题，采取综合执法、人机结合执法，提高办案质量和效率。

空中、岸上有“侦察兵”，水面有保洁船。目前，在城区内河开展常态化保洁作业的船只超过120艘。保洁船安装的GPS定位系统，清楚地记录船只行驶时间、轨迹、里程数等，工作人员足不出户就能掌握船只作业情况和河道保洁情况。此外，还有污水处理车、强排车，日处理污水量可达2500吨。

## 基层治水

## 江北 『步道经济』风景独好

本报记者 徐欣  
通讯员 张落雁 王涛

阳光明媚春色好，赏花登山正当时。“五一”小长假，笔者在江北游步道遇到众多登山爱好者。大批市民游客蜂拥而至。“趁着闲暇时光，望望山峦树木，呼吸下新鲜空气。”市民郑先生说自己几乎每个月都会前来爬山，在享受健身锻炼的同时，领略不同的乡村风光。

作为宁波山地马拉松赛的明星赛道，北山游步道的秀丽风光，再次在2018宁波山地马拉松赛上获得诸多参赛者的点赞。国家体育总局“国家百万公里健身步道启动仪式”，近日也选在这条健身游步道上举行。仪式上，云湖登山健身步道等被评为宁波市12条省级登山健身步道。

今年3月，国家体育总局联合发改委、财政部等12部委联合印发

了《百万公里健身步道工程实施方案的通知》，指出健身步道投资少、见效快、承载力强、容量大，是全民健身的重要载体，并提出，到2020年，力争在全国每个区（县、市）完成300公里左右健身步道建设，以此为载体，推动全民健身活动广泛开展，带动区域经济发展。

国家体育总局登山运动管理中心主任、中国登山协会主席李致新表示，健身步道包括登山步道、城市绿道、郊野健身休闲道等多种形式，参与人群既可以是登山徒步人群，也可以是骑行、越野跑等人群，涉及面广。建设健身步道，不仅要与运动项目相结合，也要与美丽乡村建设和全域旅游相结合。

近年来，江北充分利用辖区内丰富的山林生态资源，在距离宁波市市区仅十余公里的北山地区，修建了长达80公里的北山游步道，将沿线15个散落在山间的美丽村落串联起来。整条游步道生态环境良好，行走其间，可以饱览保国寺、慈城古县城、绿野山庄这3个国家4A级旅游景区风光，是一条集休闲旅游、登山健身、体验野趣于一体的休闲健身绿道。

如今，北山游步道已成为市民健康之道。自步道建成以来，先后举办了2014年至2018年共五届山地马拉松赛、全国山地竞速挑战赛、浙江省全民登山比赛、宁波开步节等体育赛事。众多的高水平赛事，带动了江北群众体育活动的突飞猛进，2017年，江北全区体育人口比例达到47.7%，列全市第一名，江北体育事业的满意度和知名度大大提高。

随着休闲游市民的不断增多，北山游步道也成为周边村民致富之道。沿途的鞍山村、毛岙村、南联村等村庄纷纷启动乡村旅游项目，一家家客栈、农家饭店在周边兴起，为来这里休闲的游客提供了更丰富的乡村游体验。同时沿线农民的收入大幅增加。据不完全统计，去年北山接待游客超过50万人次，周边民宿一年接待游客近万人。

不仅有北山游步道，目前江北还正在大力推进位于姚江北岸的滨江绿道建设，努力把滨江绿道打造成为集生态、景观、旅游、文化于一体的功能项目，城乡休闲旅游品牌，给体育旅游提供更多的载体和更广阔的发展空间。



游人在登山。（徐欣 摄）

“城中村道路拆通，街面房马上要建了！”“等了这么多年，终于动真格了！”……象山西周镇镇中心的瀛洲村村民满心欢喜：“梗阻”20多年，以前“晴天一身灰、雨天一身泥”的西瀛大街今年终于成功拆通，即将改造成高“颜值”的精品商业街区。这个难题得以破解，离不开乡贤团的鼎力相助！

## 西周：“乡贤团”助力破解征迁难题

本报记者 沈孙晖  
通讯员 郑丹凤 赵媛

据了解，西瀛大街地处西周镇核心区，全长1700余米，南段为文化、卫生、商贸集中地；北段为金融、交通、文化休闲集中地；中段为住宅区，属瀛洲村，因住宅密集，环境脏乱差，严重影响片区居民生活和西周末的整体形象。征迁中段住宅区、贯通南北后进行整体改造，势在必行。

征迁拆迁不啻“天下第一难事”。西瀛大街于1996年开始征迁，涉及85户村民1万余平方米的宅基地。“当年，我们采取‘先易后难’

的策略，前后投入数千万元。但到2015年，仍有17户未拆通，街区改造陷入僵局。”村党支部书记何南松告诉笔者，西瀛大街要拆未拆、待建未建，前后拖了20年，周边群众怨声载道。

“我们西周是象山第一工业强镇，但城镇建设短板明显，其中最大一块‘疤’就是西瀛大街。”当地春华汽配企业创始人张德华是县第十四届党代表、镇第十八届人大代表。他说，镇里的企业家心系家乡发展，年年提有关西瀛大街的建设议案，“我们很不得亲自下场‘推一把’”。

何不邀请企业家等乡贤参与

上午是看望孤寡老人的“敲门者”，中午是查看河道环境的“巡逻员”，下午又成了调解邻里矛盾的“老娘舅”，在海曙区段塘街道南苑社区，“网格长”汪威靠着每天的“角色扮演”，把自己的“一亩三分地”打理得井井有条。段塘街道一共有70多位汪威这样的“网格长”。该街道前不久在全省建设平安浙江工作会议上，捧回了由省省委省政府颁发的“省级社会治安综合治理先进集体”奖，成为海曙区唯一获此殊荣的单位。

## 段塘：70多位“网格长”每天“角色扮演”助力社区治理

通讯员 张立 董建亚  
本报记者 陈朝霞

“这里有人往苏家河里倾倒垃圾，已劝离，希望相关部门尽快协助清理。”这是雄镇社区“网格长”李梁波通过E宁波手机终端发在宁波市基层社会服务管理综合信息系统中上报的信息。他回忆说，当时在日常巡逻走访时，发现河道边飘来一股臭味，走近一看发现有人开着面包车载来一大堆海鲜垃圾，正在苏家河里倾倒。“太过分了！你这样不仅污染了环境，还破坏我们‘五水共治’的成果。”李梁波一边记下车牌并拍照留好“证据”，一边上前大声呵斥倾倒者。把人劝离后，李梁波通过信息系统上报，流

转把问题转给街道“四个平台”，很快城管中队和保洁中心工作人员就赶到现场进行清理。

如今，段塘街道的“网格长”形成了一张密不透风而又快速反应的大网，在维护辖区稳定中发挥了重要作用。“我们要求每一位‘网格长’在辖区多走访，主动入户入企，倾听民意，发现问题，协调解决群众困难，实现服务群众‘零距离’。”段塘街道党工委书记裘骥表示，街道把辖区划分成78个网格，并对“网格长”实行“定格、定员、定责、定岗”，实现居民小区、企业园区、河流道路、公园绿地的全覆盖，通过实地走访巡查、事件上报处置、维护基础信息等方式，打通了基层治理的“最后一公里”。



图为拆除现场。（沈孙晖 赵媛 摄）

进来，共同助力破解难题？2015年，在西周镇党委、政府支持下，华盛塑胶董事长鲍志昌联合张德华等当地企业家，组成“乡贤团”，攻坚西瀛大街征迁项目。

两年多来，乡贤们发挥示范带动作用，出资出力推进相关工作。“拆迁的村民家有难处，我们发挥个人或团体力量，尽力帮忙解决。”鲍志昌说。同时，大家发现对于“村事”难点既要“开会说”，更要深入一线现场说、上门说。“对于不同意签字的村民，我们只能慢慢磨。精诚所至，金石为开。”令张德华印象最深的是，有一户人家他和鲍志昌跑了20来趟，“嘴皮子磨破，鞋底子

磨穿，连续做了两年工作，今年年初终于同意拆除了。”张德华向笔者感慨，以前乡贤团的成员也算是西周镇的“名人”“能人”，村民们见到笑脸相迎，但介入征迁后经常吃“闭门羹”，“我们真正体会到了镇、村干部做工作的难处。”

据了解，目前西瀛大街行车道路面硬化已完工，沿街两侧拆除后清理工作正同步跟进中，沿街街面房建设项目即将启动。未来，西瀛大街将形成一个多业态、多功能、体验型、一站式的精品商业街区，结合镇区打造的昌明街、生态循环工业园、小微企业集聚区等，西周镇正加速驶入城乡争优的“快车道”。



“网格长”和居民面对面交流。（陈朝霞 桂琳 摄）

街道各类事务多而杂，工作面量大，仅靠“网格长”外出找问题显得有些被动。如何破解这一难题？实际工作中，裘骥发现，部分小问题“养大”后变得棘手，一个原因就是事先未进行预判。“研判预警并提前介入，这是如今我们对‘网格长’的一个培训重点。”裘骥印象深刻的一件事是去年南塘社区“接电事件”。得益于完善的提前预演，社区“网格长”当起了“推演家”，数次路辖区外单位接用小区配电箱的施工项目，模拟居民的反应和反对意见。“现实中居民的各种反应，我们‘网格长’都稳应对。”裘骥说，最终项目得以顺利落地，离不开“网格长”的汗水和付出。

此外，在段塘街道提高公共安

全指标过程中，“网格长”化身“安全员”和“检测员”，在专业部门的指导下，检查了442个辖区单位的安全现状，治理小区16个消防栓，并发现各类食品安全隐患1750条，协助受理投诉举报17起。

管好自己的包干区成了街道每一位“网格长”的小目标。据悉，去年以来，段塘街道“网格长”共上报处置涉及治安隐患、危房排查等问题事件6000余件，走访重点人员5.7万人次。2017年街道网格建设各项考核指标领跑全区，4次季度考核中网格满分率均列全区第一。

## 基层治理创新