

擦亮“国际卫生港”金字招牌

——写在大榭港区通过国际卫生港口实地复核之际

认定宁波大榭港区
国际卫生港口



中华人民共和国海关总署
世界卫生组织
二〇一八年四月

4月27日上午，世界卫生组织（WHO）专家组组长大卫·本尼茨先生和海关总署卫生司司长郭辉在宁波大榭港区创建国际卫生港口《实地测评报告》上分别签名，这标志着大榭创建国际卫生港口顺利通过WHO的实地测评，成为全国首个通过复核认证的国际卫生海港。

而这一天，距离大榭港区首次喊出创建国际卫生港口的口号，已经整整过去了10年。2008年，伴随着《国际卫生条例（2005）》的正式实施，为了适应新形势的需要，大榭港区提出了“创建国际卫生港口”的目标，正式启动这一开创性的工程。历经三年不懈努力，2011年3月，大榭通过世界卫生组织实地测评，成为浙江省首个全国第五个国际卫生港口。2016年，根据国际卫生港口五年复核一次的要求，大榭港区启动创卫复核工作，通过两年时间的准备和提升，再获金字招牌。

十年沧桑，十年巨变。这十年间，大榭开发区的管理主体由中信集团调整为宁波市人民政府；这十年间，大榭开发开放的热潮一浪高过一浪；这十年间，世界卫生组织官员四次光临大榭，两度实地测评，口岸核心能力日益提升，创卫同样带给了大榭巨大的改变。



大榭国际卫生港口复核签字暨授牌仪式

本版文/图 冯璋 王毅军 马研 张俊波 陈婷

1 PM2.5浓度连续5年全市最低 绿色港湾环境更美

天蓝、水清、地绿、路畅、城靓……初夏的大榭，满目美景；漫步街头，绿意醉人；走街串巷，亮丽整洁。这个东海小岛的森林覆盖率达到39.6%，绿地率达到31.8%，空气质量优良率达到97.2%，主要环境指标持续优于全市乃至全省总体水平，PM2.5浓度值连续5年居全市最低。

如果说这一切都是创建国际卫生港口所带来的改变，显然有失偏颇。但环境保护是国际卫生港的重要考核指标之一，不可否认的是，作为石化产业聚集的大型化工园区，大榭开发区内的各家主体企业以创卫为契机，注重环境整治，提升生态品质，为改善全区环境面貌贡献良多。

万华宁波的动力露天堆场，原先一直是环境综合治理的难点。2016年，在大榭启动国际卫生港口复核之际，公司决定投资4.4亿元兴建两个煤筒仓，对其进行全封闭综合改造，彻底解决煤炭堆放产生的粉尘污染、自然等环境安全问题。这一大手笔不光解决了环境问题，同时每年为公司减少台风和暴雨造成的煤炭流失等经济损失约1800万元。

以前，万华码头的煤尘污染问题经常被附近居民投诉，现在这两个巨型的大圆球已经成为深受居民青睐的地标性建筑了。

作为亚洲最大的原油码头，实华45万吨原油码头的总卸油量已超过3.5亿吨。2017年，全球最大油轮“泰欧轮”两度靠泊于此，打破多项世界纪录。进入公司大门，通往码头前沿的道路两侧种满了果树，花季刚过，初长的果实已经在枝头隐约可见，随时准备迎接来自世界各地的宾客。但是在十年之前，这一区域还是因建设施工而形成的池塘，周边杂草围绕。环境的改善因创卫而起，实华码头为达到国际卫生港口的要求，对于码头周边的环境进行了大规模的整治，填平臭水池，绿化硬化地面，同时加强源头管理，规范卸油作业，添置了大量收集残油、防止残油海面扩散的设施，以减少卸油对海洋生态环境的影响。如今，漫步码头前沿，绿意盎然，海鸟盘旋，这里俨然已成为一隅宁静的绿色港湾。

2 “你们的表现是世界级的” 提升软实力服务更优

作为宁波舟山港的重要组成部分，每年有3000多艘次的外轮靠泊大榭港区，而其中又有很大一部分需要在此补充生活饮用水。别小看外轮供水这件事，此次世界卫生组织专家在考核过程中对于外轮供水的每一个细节都没放过，从余氯检测的限值，到管线的颜色，再到实验室检测报告，一个个环节检查下来，最后专家们结论是：“你们的表现是世界级的。”

十年前，大榭能为外轮提供供水服务的码头寥寥无几，如今，大榭口岸8家开放码头公司均取得了向国际航行船舶供水的资质，其中三家码头公司改造供水管线1725米，确保了水质的运输卫生安全。码头在供水前，对供水管进行消毒，并对水质进行余氯快速检测，符合要求才进行供水操作。检疫人员每月对各码头公司的供水设施、供水器材保管及维护、供水点的环境卫生、供水记录等进行卫生监督，要求各供水单位严格遵守国际航行船舶供水卫生管理制度及操作规程，确保供水的安全。同时还每月对码头重点区域的管网末梢水进行检测，近年来码头外供水水质检测年均合格率为99.4%。

与供水服务类似，通过创卫，外轮垃圾下移服务也逐步完善。在

创卫开展前，大榭港区乃至整个宁波港区都欠缺为外轮提供垃圾接收服务的能力，为此屡遭船方诟病，大大影响了大榭港区的国际形象。目前，大榭港区的所有码头都具备了接受处理外轮垃圾的能力，而且可以提前预约，接收公司在码头等待，规范严谨高效的操作让船方多次点赞。

而在卫生保障方面，大榭开发区医院为港区内工作人员、出入境人员提供医疗救治、隔离留验和医学咨询服务；医院设有传染病隔离留验用房，能够对传染病及其疑似病人实施隔离留验。同时大榭与宁波国际旅行卫生保健中心签订合作协议，为大榭港区出入境人员提供预防接种服务。

现在港口之间的竞争，更多体现的是服务方面的竞争。可以说，通过创卫，通过向船方提供优质的服务，大榭港区的竞争力也越来越强。大榭港区内唯一的专业集装箱码头——招商国际，更是在中国货运会业发展评选活动中，捧得“综合服务最佳集装箱码头”金奖。金奖的背后，蕴含了码头公司不断适应航运业发展新趋势，优化流程，全面提升码头软硬件实力的各种努力，而国际卫生港的金字招牌，正是码头软实力的最佳认证。

3 织就综合防护网 防控能力不断升级

创建国际卫生港是遵循《国际卫生条例（2005）》的理念和要求，来推动口岸核心能力全面提升的一个深入实践和具体展现，只有达到了世界卫生组织口岸核心能力的最高标准，才能成功创建国际卫生港口。创卫这十年，大榭港区在卫生检验检疫场所建设、卫生处理场所建设、卫生检疫技术建设等方面不断创新升级，搭建起一个口岸预防、控制和应对公共卫生风险、

突发事件的综合防护网。

以大榭公共卫生实验室为例，十年来共有11大类、119个检测项目、150个检测方法通过CNAS认可，能够有效地为检验检疫、传染病监测、卫生监督等口岸卫生检疫业务提供技术支持。同时，实验室被确立为鼠传疾病检测实验室，承担宁波各口岸鼠类样品的种类鉴定和病原体检测任务，2014年，该实验室被评为国家医学媒介监测及

其病原体检测重点实验室。作为口岸一线为数不多的生物安全级别达到“P2+”的实验室，该实验室在口岸公共卫生检测方面取得了多个“首次”：在入境集装箱中截获全国首次发现的Grossbecki伊蚊，检出全国首次入境集装箱鼠疫杆菌阳性，检出浙江省首例入境集装箱鼠类出血热病毒阳性等。尤其值得一提的是，该实验室通过参考国内外专家的研究成果，结合实验室自身条件，摸索建立了COI基因和Cytb等两个基因的DNA条形码，正是用这个创新的技术手段，鉴定出了全国首例Grossbecki伊蚊。

十年来，口岸各部门之间持续建立或更新合作机制，制定了明确的口岸突发公共卫生事件处置流程，先后组织“卫生处理突发事件应急处置”“呼吸道传染病应急处置”等多种应急演练和桌面推演，全面提升大榭口岸突发公共卫生事件应急处置能力。口岸反恐合作机制也逐步建立，港区内的核生化侦检工作部，集“实战、储备、培训、展示、科普”等功能于一体，配备了数量充足的核生化防护服、生物因子快速检测试剂、现场检测箱等核生化监测设备和试剂，提升了大榭口岸核生化反恐能力水平，一支素质过硬的“反恐特种兵”开始屹立在东方国门口岸。



世卫专家参观万华展厅



世卫专家现场检查台账记录

4 屡发便利化政策大礼包 外贸物流企业通关更快

基于创卫带来的口岸核心能力的提升，口岸安全基础不断夯实，随之而来的是通关的便利。港口卫生主管部门三次推出卫生检疫便利化措施累计达到40条，使外贸公司和物流企业享受到了创卫成功带来的红利。

“如入境空箱后置检疫避免了重复挪箱移箱，每年光内集卡及吊机的人力运力成本就节约了120余万元，为船方节约的费用更是无法估量。再如，全面推行的人境集装箱前置卫生处理措施，为废物原料等进口企业每个标箱节省转栈费、移箱费、仓储费等至少100元，通关时间节省3天以上，吸引了更多企业将转运口岸选择落户大榭，这完全得益于国际卫生港口的政策红利。”大榭招商国际码头有限公司负责人说。

2015年6月，港口卫生主管部门开始船舶检疫查验无纸化改革，对入境船舶从报检受理到签证放行的全部业务流程进行监管。通过科学的风险评估，将入境船舶划分为高、中、低三个风险等级，对不同风险等级采取针

对性的检疫监管模式，检疫查验的同时在移动终端上实时登记，减少了纸质单证等信息审核、整理和存放，节省了原始单证的填写，节约了通检的时间，口岸通检速度提升幅度可达30%。

此外，还引入“互联网+”理念，充分利用移动互联网、大数据、云计算等科技，率先推行“双随机一公开”查验模式，提升现场查验智能化水平和工作效率，进一步优化了口岸通关环境。

目前大榭口岸电讯检疫比例达到84%，平均单船节省近2小时的非作业时间，不仅为企业节约了不少费用，还相应提高了码头泊位的利用率。通关速度的提升促进了港区的持续繁荣，自2011年创卫成功七年以来，国际卫生港这块金字招牌为大榭港区带来了巨大的经济效益。2017年，大榭开发区财政总收入140亿元，比2011年增长38.9%；港区货物吞吐量和集装箱吞吐量分别达到9151万吨和316万标箱，分别比2011年增长30.7%和68.4%。

复核手记

为建设畅通宁波树立大榭标杆

“我们的专家组人员素质是世界级的，你们现场工作的许多细节，都做得非常出色。”由来自美国、英国、加拿大等国家专家组成的世界卫生组织国际卫生港复核专家组，经过两天认真细致地实地检查测评后，组长大卫·本尼茨在4月27日的复核报告签字仪式上带着赞许做了总结。

曾参与2011年大榭国际卫生港口实地测评的世界卫生组织卫生应急响应项目组组长王凝博士表示，和7年前相比，大榭口岸在沟通机制、医疗服务、食品和饮用水安全

监管、环境卫生管理、固体和液体废弃物管理、媒介生物控制、突发公共卫生事件应急处置等方面都取得了长足进步，“变化之大可以说是世界级的”。

“大榭用十年时间打造了全市、全国乃至全球口岸卫生安全体系建设的一个标杆，今年是大榭开发开放25周年，我们将以此为契机，提振精神、凝心聚力，加强口岸管理，提升对外开放水平，为建设畅通宁波树立大榭标杆，为宁波国际强港建设贡献大榭智慧。”大榭开发区管委会有关负责人如是说。