

# 用产业基金推动产业转型升级

凌波

5月9日,总规模115亿元的中国五矿集团新能源新材料产业基金在北京正式揭牌。它由五矿集团联手中国诚通国调基金、国新国同基金、建行建信信托三家央企和鄞州区政府共同设立。这个由世界五百强央企领衔,可以带动千亿级战略性新兴产业发展的产业基金项目,在国内各大城市的拼抢中,最终花落宁波(5月14日《宁波日报》)。

对于五矿集团的首支产业基金,国内不少城市“紧盯不放”。前段时间,五矿创投高管在往返北京宁波的同时,也在上海、天津、珠海、杭州等六七个城市间穿梭。最终是宁波的一场高规格路演,让五矿创投高管吃下了“定心丸”。去年9月,鄞州区邀请了20多家银行及投资机构参加基金项目路演,随后,五矿集团决定将首支新能源新材料产业基金注册在鄞州,双方签订了框架协议。可以说,是宁波抓住机遇“抢”来了五矿集团的首

支产业基金,殊为不易。

前段时间,因工作关系,笔者对宁波市产业基金投资情况进行了专项审计调查,结果表明,由各个行业基金组成的市本级产业基金框架已基本形成,实现了财政资金分配由计划向市场、由财政专项资金向政府引导基金的转变,推动了更多的政府资金和社会资本转化为产业资本。目前,宁波市本级产业基金规模已达100亿元,但审计调查也发现部分产业基金存在不投、不投、不投、不投的情况。

面对产业基金,一些部门还未做好相应的准备,主观上不投、不投。宁波大多数产业基金是从财政专项资金转型而来,在创新财政资金分配方式的要求下,倒逼相关部门设立各种产业基金。但一些部门在观念、管理上还未做好相应的准备,以适应基金运作管理的需求。比如,没有对如何利用好政府产业基金进行可操作的规划,没有对各自管理的基金作出明确具体的定位,而有一些部门对投后监管缺乏有效的手段,往往交基金运行机

构一包了之,对基金管理缺乏主动性和积极性,存在“投多投少一个样”现象。

主导产业不明显,导致产业基金投资标的匮乏。改革开放以来,宁波始终将制造业作为经济发展的支柱,已经形成门类齐全的制造业体系,形成了以石油化工、汽车及零部件、电工电器、纺织服装等为支柱的产业集群。但是,主导产业仍不明显,没有一个比较强势的主导产业带动区域经济快速发展。同时,虽然宁波的港口优势明显,但与城市自身产业发展、与城市后方经济腹地并没有很好地联动。在产业基金投资中,表现为要么投不出,要么投不中。

另外,产业基金的政策性和市场化难协调,困扰产业基金的投资运作。产业基金本意是通过财政资金与社会资本合作,带动更多社会资本投向重点产业领域。实践中,产业基金的政策性与市场化往往难以协调。财政资金通常不以营利为目的,但有安全性的要求,而且对于政策性目的存在一定的诉求;社会

资本则有投资回报要求,通常也会承担相应的风险。因此,财政资金和社会资本在利益诉求和收益导向上存在矛盾,这制约产业基金运营。

设立产业基金,是财政体制改革改革的积极探索。对企业而言,意味着有实力就能拿到更多的资金,有助于吸引产业上下游企业“集群共生”,增加产业凝聚力;对政府而言,则能变财政资金由一次性使用为循环使用,有利于政府财政资金更好地通过市场手段帮助产业发展。基于这一点,对宁波产业基金而言,关键是要加快投资进度,结合国家和地方产业布局,突出重点领域和薄弱环节,把已设立的基金投好投准。同时,做好基金的产业聚焦,在明晰宁波产业导向的情况下,选择若干重点领域进行突破,做大做强优势产业,推动产业集群的转型升级。

## 明州论坛

首届浙江省新闻名专栏

# 多用显微镜 辨别“微腐败”

赵继承

2017年,全市各级纪检监察机关加大对群众身边不正之风和“微腐败”问题的查处力度,共查处违反中央八项规定精神问题的乡科级及以下党员干部115人,占查处总人数的82%。全年共查处群众身边腐败和不正当问题82起,处理基层党员干部96人,分别比上一年增长57.5%和50%(5月10日《宁波日报》)。

“微腐败”是相对于“老虎巨贪”而言的,主要指基层干部滥用权力,直接损害群众生产、生活、就业等方面的切身利益,是发生在群众身边的不正之风和腐败问题,有一定顽固性。“微腐败”有“权力微”“问题微”“处罚微”三个特征。“权力微”,是指腐败者权力不大,但群众办事又绕不过,如果其权力被私用,群众就要付出“大代价”;“问题微”,是指发生的问题是小毛病,对群众而言是无奈中默认和可以接受的“潜规则”;“处罚微”,是指这些损害群众利益的行为因没有严重后果,往往以批评教育了事。

正因以往对“微腐败”问题看得不深、查得不严、惩得不重,一些基层干部在为民办实事过程中,习以为常收受一包烟、一份土特产、一次感谢宴,从中享受到拥有权力的“尊崇”和“价值”,很自然地迷失方向,进而开始公权滥用。习近平总书记在中国共产党第十八届中央纪委检查委员会第六次全体会议上指出,一些地方、部门、单位,基层干部不正之风和腐败问题还易发多发、量大面广,有的搞雁过拔毛,挖空心思虚报冒领、克扣甚至侵占惠农专项资

金、扶贫资金;有的在救济、补助上搞优亲厚友、吃拿卡要;有的高高在上,漠视群众疾苦,形式主义、官僚主义严重;有的执法不公,甚至成为家族势力、黑恶势力的代言人,横行乡里、欺压百姓。

十八届中央纪委向中国共产党第十九次全国代表大会的工作报告显示,五年间,全国纪检监察机关共处分村党支部书记、村委会主任27.8万人。从这些数字和近年来一些地方查处违反中央八项规定精神问题的通报来看,“微腐败”问题虽屡经严治却不止,其中一个很重要的原因,就是“微腐败”问题出现了升级版、扩容版、隐形版、变异版。比如,从办事收礼升级到公款吃喝、公款旅游、侵占集体资金等,从基层公职人员扩容到村干部,从生活小事蔓延到医疗、补助、福利等领域,从公然贪腐变为“暗箱操作”,从顶风违纪变为成巧立名目收受礼金、动用公款……这些新动向给整治“微腐败”问题增加了难度。

因此,整治“微腐败”的旧病新疾,应把“微权力”“微问题”置于显微镜下,既要从严问责任性所欲为、挪用侵占中饱私囊、雁过拔毛贪污受贿等问题,深挖基层存在的损害群众利益、贪污腐败等问题,也要从纪律意识、责任意识、服务意识上辨别党员干部的思想是否“发霉变质”,从群众办实事、做好事、解难事的具体行为上找找有没有“变了味的人情”,在一些具体事务的推进过程中了解有无“小动作”“搞猫腻”,从而揭开“微腐败”者的层层伪装,挖出其庐山真面目,做到整治“微腐败”抓早抓小、露头就打。

## 画里话外

2016年下半年,为了解群众网上办事难题,江苏开始推进政务服务“一张网”建设,将各级各部门网上办事系统汇总到一个网站,推进部门协同办理。2017年6月28日,省市县三级统一的江苏政务服务网正式上线,为群众提供大量不见面审批(服务)事项。(新华社发 程硕 作)



方便群众

# 家长成“编外教师”名不正理不顺

卞广春

如今,社会对孩子的教育愈发重视,家校共育理念不断普及,但在一些中小学,从批作业到课堂值日保洁,再到监督学生考试,在家校共育、家校合作过程中,家长与教师之间的责任边界趋于模糊,家长正在成为一支随叫随到的“编外教师”队伍(5月14日《半月谈》)。

家校共育、家校合作的目的,是在家庭与学校之间搭建孩子成长教育为中心的桥梁。但学校的责任,学校要承担,家长的义务,家长要承担,而不是学校与家庭、教师与家长的职责混淆不清。家长随叫随到成“编外教师”的势头有增

无减,在于学校和教师对家校共育、家校合作的理解出现了偏差。职业教育者的心态偏离了本位,利用家长对孩子教育的焦虑,把家长当成编外教人员使唤。可以说,家长随叫随到成“编外教师”,名不正理不顺。

家长随叫随到成“编外教师”,有害校园安全,有损学生的安全感。有媒体曾报道说,山东临沂某学校,学生在教室上课的时候,有两个学生家长突然冲了进来,打伤了好几个学生,原因是泄愤。与教师相比,家长从没有接受过专业培训,家长在校内进进出出,名义上是帮助孩子值日扫地,协助教师布置教室、购买物品、监督学生考试等,实际上可能在校园

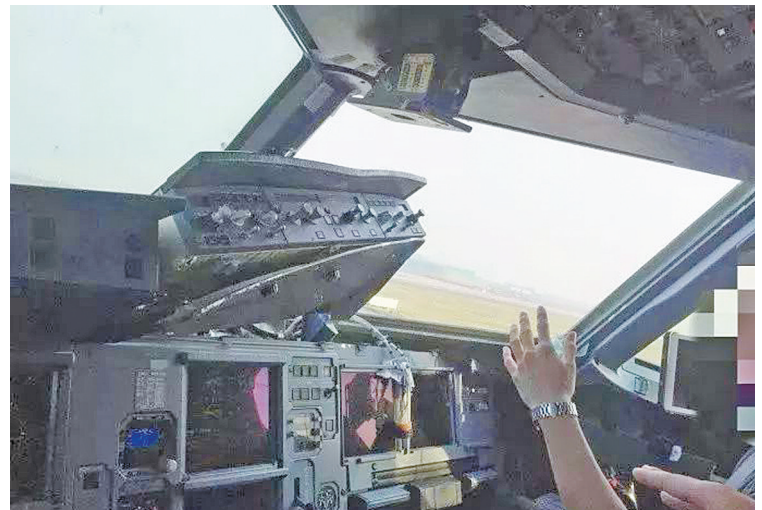
埋下了隐患——一旦家长情绪失控,最容易受到伤害的就是学生。家长随叫随到成“编外教师”,影响学校声誉,有害教师队伍的建设。教师的工作范围在学校,家长的工作范围在家庭,虽然教师和家长可以相互沟通,但理应承担其责,各尽所能。教师把自身的工作推给家长,教师是轻松了,心理或许也坦然,久而久之,学校岂不成了游乐场,教师岂不是成了导游?这样的教育模式,必然使社会公众逐渐失去对学校的信任,而学校对教师队伍的建设、提高,也将面临新的考验。

家长随叫随到成“编外教师”,影响家长情绪,破坏社会事务平衡。学校让家长承担家庭教育

责任以外的事务,甚至有的家长出差以后,顾不上孩子的值日,也会被教师点名批评。如此一来,家长无法安心做自己该做的事,一心挂两头,不仅会破坏家长的工作情绪、影响家长的工作成果,也会打破社会事务的既有平衡。

防止家长成为“编外教师”,学校和主管部门应敢于担当,家长要敢于说“不”。家校共育要明确责任,出台家校的各自责任和行事规定,教育主管部门不应含糊其词,学校和教师不要把自己当成“包工头”。学校、教师要端正心态,自我加压,主动承担,共同面对教学压力加大、教育责任重等问题。必要时,家长应据理力争,对教师的私下授意行为,敢于拒绝。

# 别忘了史诗级迫降背后的原因



图片据《科技日报》

史洪举

5月14日上午7时许,川航3U8633航班在起飞后不久,飞机右前挡风玻璃爆裂,副驾驶瞬间身体飞出一半,悬挂机外。幸运的是,在机组人员的集体努力下,这架航班最终完成了一次极为惊险的紧急着陆,安全备降成都,整架乘客无人明显受伤。事情发生以后,中国民用航空局立刻成立调查组,调查工作于14日上午启动(5月15日澎湃新闻)。

航班在飞行中驾驶舱挡风玻璃突然破碎,驾驶舱失压,甚至一度将副驾驶吸出机外,气温迅速降到零下40多度,仪器多数失灵,机长凭着过硬的飞行技术和良好的心理素质,使飞机安全紧急迫降。这些事实足以让人惊心动魄,并对成功处置事故的机组成员尤其是机长充满敬意。

正如业内人士所言,此次迫降算得上航空史上的奇迹,被称为史诗级迫降并不为过。但在盛赞机组处置得当的同时,还应冷静思考,不忘对真相的追问和责任倒查,进而提升航空安全水平。

据报道,该飞机截至目前共使用19912小时,最近15日无维修记录,破裂挡风玻璃系原装。空客公司已派出专家组前往成都配合调查事故原因。有资深机长解释,出现挡风玻璃破裂的原因主要有:空中有异物,如鸟类撞击(9800米高空基本可以排除);有过微小的破损裂痕,累计

损伤导致;玻璃质量问题,基件老化问题;维护人员人为失误,如没有用规定的螺丝钉;玻璃防结冰系统出现故障。

在安全生产领域风险防范方面,海因里希法则常常被人们提及,即在一起重大事故的背后必有29起轻度的事故,还有300个潜在的隐患。航空不同于地面交通,其对操作技术和设备安全要求非常严格,稍有操作失误、设备故障或者瑕疵,就可能造成难以挽回的重大事故乃至灾难。因此,势必做到防患于未然,而非麻痹大意,随意管理维护。

现代社会中,人们对机械设备、智能设备的依赖程度越来越高。但这不能推导出可以疏于检修和维护,相反,机械化程度越高,越应重视安全检查,否则,一旦发生故障,就可能带来生死考验。具体到此次迫降事件,机组的处置能力和机长的操作水平必须被点赞和褒扬。但众多乘客的身家性命,不能仅仅系于人工操作技术和应急能力的高超,而应是设备的安全。

很多安全事故中,都能看到设备故障或者瑕疵的影子,更能看到管理维护不到位的疏漏。因而,对这次史诗级迫降称赞和感动之余,不能忘记对事件真相的调查和追问。相关部门应当进行科学、严谨、细致的调查,并在此基础上依法追责。这样才能起到警示作用,提高航空领域的安全管理和风险防范水平,避免安全疏漏酿成重大事故。

# 共享单车乱停放,处罚使用者更有效果

朱晨凯

共享单车总是乱停放怎么办?日前,江北区综合行政执法局以“擅自占用城市道路”向辖区三家共享单车企业开出罚单,总案值约1万元。也就是说,骑行乱停放行为由共享单车企业买单(5月14日中国宁波网)。

共享单车乱停放,主要原因无非两点:企业管理缺位,少数市民的文明素质有待提高。共享单车乱停放由企业买单,可以督促企业重视问题,想办法予以解决。但在笔者看来,罚单如果由乱停放共享单车的人买单,整治效果会更好。

事实上,共享单车乱停放,个人因素更多一些。笔者是共享单车的高频次使用者,经常遇到这些情况:一些上班族为赶上公交车,将共享单车停放在公交站点的机动车道或非机动车道上;一些临时有事的人,将共享单车随意停放就“逃之夭夭”;一些贪图方便的居民,

将共享单车藏匿在小区绿化带中……对于这些行为,共享单车企业即使有心管理怕也力有不及。

对共享单车的停放,不少使用者有这样的心理:一是侥幸心理,觉得共享单车所有权在运营商,自己只是租赁者,乱停放被处罚,找不到自己头上;二是从众心理,看到别人乱停放,觉得也不多我这一辆,于是怎么方便就怎么停。罚单落实到乱停放共享单车的人,他吃了次罚单,就会长记性——这不仅是钱的问题,还涉及面子。这也会警示其他人,久而久之,“共享单车不乱停放”就能成为共识。

由乱停放共享单车的人买单,也是职能部门的职责。《道路交通安全法》规定,非机动车应当在规定的地点停放,未设停放地点的,停放不得妨碍其他车辆或行人通行,对违规者可以处警告或者5元以上50元以下罚款,拒绝接受罚款处罚的,可以扣留其非机动车。共享单车是自行车,自然适用于《道路

交通安全法》,对于骑行者的乱停放行为,职能部门应该依法处罚。

当然,由乱停放共享单车的人买单,存在“执行难”,但并非难以克服。就像机动车的违停管理,即使第一时间找不到车主,依然可以根据车辆信息,确保处罚落到实处。



图片据中国宁波网