

大聚焦·FOCUS

让第一资源引领经济社会发展 宁波如何下好“抢人才”这盘棋？



第一届中国（宁波）海外工程师大会现场。（北仑区委宣传部提供）

聚焦高质量发展 八问宁波怎么干⑧

本报记者 黄合

人才问题，是卡在宁波人喉咙里的那根刺，令人不吐不快。

高等教育短板，已有产业结构的捆绑，基于未来可见的增长压力……这一切的隐忧要素不断叠加，使得年初市委“抢人才”的口号一经提出，就引发了甬城上下的广泛热议。

“人才的重要性，怎么强调都不为过。”省委副书记、市委书记郑栅洁多次公开表示，从现在城市竞争的态势来看，如果一座城市没有人才优势，就一定没有发展优势、创新优势。

在这场没有硝烟的“抢人大战”中，国内各大城市都在八仙过海显神通。刚刚发布的数据显示，目前宁波战绩不错：今年一季度，宁波新入户籍人数1.42万人，同比增长22.4%，接收高校毕业生人数同比增长20.64%，两项指标均为近年来最高增幅。

尽早摆脱产业路径依赖

习近平总书记强调，“发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力”。

“在深圳，你真的可以感受到从理念到行动的人脑入心。”上个月，宁波市政府发展研究中心的王明荣随团去深圳学习考察，被当地重视人才的浓厚氛围所深深触动。

从小渔村到贸易港，有人总结深圳的模式经验，用了“最小的政府，最多的人才”的说法。政府持之以恒在技术革新上的投入，财政支出被更多地用于鼓励创新，吸引了大量来自全国各地的人才在这里寻梦。

这一切，对于一度将深圳作为标杆的宁波来说，感受更加强烈。

早在2004年，宁波就确立了人才强市战略。仅仅4个月时间就新增各类人才16000多人，其中博士40人，硕士586人，高级职称110人，高能人才400多人，引进外国专家32人——这样的数据，搁在14年前，可以说相当可观。

可是，为什么十多年过去了，人才仍然是宁波人心中的隐痛？对此，很多受访专家都提到了发展阶段这个大背景。过去，中国依赖土地、劳动力等要素，以投资拉动发展；而今，人才、资本、技术等创新要素在高质量发展

过程中效用更大，创新驱动已经当仁不让成为时代的主角。

放眼其他城市，人才、产业和城市之间的关系，从未结合得如此紧密。华为、腾讯、万科、比亚迪、华大基因……这些名企都是在深圳崛起。在宁波的旁边，杭州人才“新四军”中的一大主力军，就是来自阿里系。

而在宁波，已有产业结构的“路径依赖”，在一定程度上带来了结构性的人才短板。譬如，外贸拉动型的宁波，曾经一度有“4个人当中就有1个做外贸”的说法，点多面广的民营企业大多走的是“小富即安”的路子，鲜有大型高科技企业出现，也没有比较强势的主导产业带动区域快速发展。

“过去，宁波引进人才更多的还是为了服务匹配现有的产业，在有些人眼中，宁波引才还是过于精明地‘算小账而不是算大账’，对于创新型人才关注度不太够。”王明荣说，引进一个掌握核心技术的人才，带来一个高新技术项目，催生一个新产业，拉动当地经济的发展，这或许是高质量发展中人才战略需要调整的方向。

同时，出于对宁波在高等教育上短板的担忧，曾长期在宁波工作的暨南大学教授、华南城市研究会会长胡刚也坦言，这些年产业转型加快，中心城市、省会城市所拥有的科教人才优势不断凸显，在这个过程中，沿海的计划单列市、经济大市被它们超越也是必然的。

大抢创新型高端人才

种一棵树，最好的时间，是十年前，其次是现在。

刚刚开春，宁波就拉开了“大抢人才”特别是高端人才、领军人才的序幕，按照“抢人才、争人才”的要求，打出全球抢人才“组合拳”，在全市上下树立起更加鲜明的“人才强市”工作导向。

在人才政策上，宁波接连发布“3315计划”“泛3315计划”“资本引才计划”等引才公告，升级人才政策，对入选的高端人才和团队给予50万元至2000万元资助，对特别优秀的人才可实行一事一议，资助额度上不封顶。

如此密集发布引才政策，力度之大，创新之强，全国罕见。“从今天起，我就是宁波人了！”4月初，中国工业自动化领域的顶尖科学家褚健教授带着宁波工业互联网研究院系列项目和宁波正式签约。他动情地说：“这是我的选择，也是我们团队的选择，我的后半生都将属于这里！”

这一句话，成了刷屏那几天宁波人朋友圈的热点。不少网友留

言，相信通过大抓人才、集聚人才，能够将宁波带到一个全新的发展阶段上来。

王明荣建议，在这一波“抢人大战”中，宁波需要走在全省全国人才体制机制改革的前列，释放更多的改革红利和溢出效应。与此同时，宁波下一步引才得注重人才结构的优化，要将源头的创新技术人才引进来；要改变过去各区县（市）分散引才、同质竞争的状况，



《中国人才发展报告（NO.4）》显示，我国高级技工缺口高达上千万人，高科技产品技术缺口大，一方面是大量应届毕业生一岗难求，另一方面是企业对于技术工人求贤若渴，结构性用工荒越发突出。

到2017年6月，宁波技能人才达到135.69万人。与此同时，全市平均每6家先进制造业企业中，就会有1家存在对高层次人才或者海外专家的需求。

况，打造一个全市性的科技创新平台高地，使得资金、人才、技术高度密集，充分碰撞，点燃火花。

“在宁波，民营经济和制造业企业有着较好的基础，而且有着积极求变求新的意识，关键是要通过系统化科学化的顶层设计，打造一个包括提供技术支持、供应链资源以及天使基金、创业导师服务在内的良好生态系统，促进科技成果转化加快转化。”在“最东风——‘才·资’涌动论坛”上，围绕建设“政产学研资智”融合的东部科创中心，香港科技大学教授、固高科技董事长李泽湘提出了具体建议。

降门槛聚实用型人才

扎根根系，树木才能茁壮成长，吸收更多的阳光雨露。

今年以来，西安、成都、天津等50余座城市接连出台放宽人才落户的政策。这一次的“抢人大

战”，和过去紧盯“高大上”的海外专家人才不同，普普通通的年轻劳动力，也成了各大城市广泛争抢的“香饽饽”。

3月1日，《宁波市户口迁移实施细则（试行）》正式实施，将先落户后就业的人才范围从应届本科以上学历毕业生放宽至应届大专毕业生；将符合社保缴纳2年等条件可落户的人才范围从大专学历放宽至中专和高中；将技术工人纳入人才落户范畴，凭技术职称和职业资格即可落户，基本实现人才落户“零门槛”。

“宁波是制造业大市。为建设‘中国制造2025’试点示范城市，宁波需要大量实用型人才、技能人才。敞开胸怀，降低门槛，聚天下可用之才，这是此次户籍政策重要的出发点之一。”宁波市委人才办有关负责人表示。

党的十九大报告提出，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。高技能人才、工匠型的人才，是“中国制造2025”中的重要力量支撑，也是高质量发展中实体经济转型升级的关键力量。

社会科学文献出版社发布的2017年人才蓝皮书《中国人才发展报告（NO.4）》显示，我国高级技工缺口高达上千万人，高科技产品技术缺口大，一方面是大量应届毕业生一岗难求，另一方面是企业对于技术工人求贤若渴，结构性用工荒越发突出。

在宁波，问题同样存在。到2017年6月，我市技能人才达到135.69万人，但《2017年宁波市“中国制造2025”试点示范城市建设相关产业人才指数及开发导向目录》显示，平均每6家先进制造业企业中，就会有1家存在对高层次人才或者海外专家的需求，三大战略性新兴产业和部分优势产业的领军人才和大国工匠总量明显不足。

南开大学经济学副教授薄文广曾在接受媒体采访时表示，吸引人才就要给人提供更多的发展机会，这是人才能否引得进、留得住、用得好的关键因素。

对此，我市人社部门根据产业发展规划、职业市场需求、人才紧缺程度和培训成本，出台了面向实用型人才的一系列政策，包括为紧缺的高技能人才提供全省较高的岗位补贴，对符合相关条件的高级技师等人才纳入城镇住房保障体系等。

按照计划，到2018年末，全市技能人才总量将达到150万，高技能人才总量40万；力争技能人才占从业人员比重达40%，高技能人才占技能人才比重达28%，形成与经济社会发展相适应、比例结构基本合理的技能人才发展格局。

开发区要 争种“高产田”

俞永均

日前，商务部从产业基础、科技创新、区域带动、生态环保、行政效能等方面入手，对全国219家国家级经济技术开发区进行量化评价，发布了2017年综合发展水平30强。其中，浙江有3家开发区上榜，分别是杭州经济技术开发区（第13位）、嘉兴经济技术开发区（第17位）和宁波经济技术开发区（第18位）。

对于这一成绩，有网友评论说：“宁波拥有的国家级开发区数量在全国遥遥领先，但整体实力和效益却落后了。以此次商务部综合评价为例，杭州、嘉兴的开发区都排在宁波之前，说明我市开发区改革创新力度在减弱，部分领域正在被超越。”

改革开放40年来，开发区为宁波的对外开放和经济社会发展发挥了十分重要的作用。自1984年宁波经济技术开发区设立至今，全市已拥有省级以上重点开发区22家，其中国家级开发区9家。毋庸置疑，开发区已成为我市对外开放的重要窗口、产业发展的集聚高地、经济转型的核心区域和城乡统筹的先导区域。

但是，若以更高标准和更高要求审视开发区，其发展问题也不容忽视。资料显示，目前22家省级以上重点开发区管辖面积合计2746.33平方公里，占了全市总面积的近三成，其中宁波经济技术开发区是中国建区最早、面积最大的国家级开发区之一。对于土地资源缺乏的宁波而言，开发区必须节约集约用地，争种“高产田”，实现高质量发展。

那么，宁波各类开发区如何才能种出“高产田”呢？首先要强化统筹协调。一个开发区发展质量高不高，很大程度上取决于其规划的前瞻性与先进性。有的开发区缺乏产业规划，对项目“来者不拒”，一些效益低下的项目占用了不少土地资源；有的开发区对重大项目有

“惟上”思维，项目方提出的任何要求均给予满足，而不考虑园区的整体规划，从而引起其他入驻企业的不满。这方面，台湾新竹科技园区的经验值得学习和借鉴。新竹科技园区不仅有统一的规划，而且制定了产业、税收、资金等配套政策。目前，这个开发面积不到10平方公里的园区GDP占到台湾地区的一成以上，在全球半导体和信息产业占有举足轻重的地位。

其次，强化专业化招商和要素资源保障。开发区是体制机制创新的试验田，要按照“小政府、大社会”的要求，在公共培训、科研申报、产品小试中试等关键领域和节点，不断创新企业服务和社会服务机制，为园区入驻企业及项目提供最优服务和各种资源保障。同时，引进一批复合型人才，开展产业链招商和功能性招商，打造更具竞争力的产业体系。

再次，强化“亩产论英雄”导向，加快提升开发区对经济社会发展的贡献度。一个开发区是不是“高产田”，既可从科技创新、区域带动等方面综合评价，也可从亩均GDP、亩均工业增加值、亩均外贸进出口额、亩均税收等量化指标进行评判。最近，海曙区政府与“凯德中国”签订了合作开发中新（宁波）智造产业园的意向书。据悉，该园区是省内首个由新加坡主导总体规划、统一建设并整体运营管理的创新型产业园区，亩均税收有望达到普通工业园区的4倍以上。

开发区的高质量发展，事关宁波经济的未来。我们希望各级开发区能正视差距，既学习复制全球先进开发区的经验，又结合自身实际锐意改革，成为人才、技术、研发等集聚高地，土地、能源等资源优化配置的示范区，从而引领宁波新一轮改革开放。



中科院宁波材料所化学合成实验室。（镇海区委组织部提供）

链接

打赢“抢人大战” 并不是放开落户那么简单

这几天的天津很热闹。据天津人社局公布的消息，自“海河英才”行动计划发布以来，不到24小时，已经有30万人办理落户申请。

吸引人才这件事上，天津不是唯一数字显赫的城市。西安早在去年就推出了一系列“抢人新政”，2017年全市学历落户11.4万人，占户籍新政落户人数的81.78%。今年一季度，西安自市外迁入户籍人口24.49万人，是2017年全年的1.2倍。从大城市选择，到主动选择城市，这场“抢人大战”无疑是双赢的。

城市获得想要的人才，作为被抢的主体，人才也可以从中获得自己想要的，比如创业政策，再比如购房优惠等，还有教育资源。

在当下这场“抢人大战”中，降低落户门槛成了一项标配。但户籍并不是把户口落在该地这么简单，户籍制度一直是劳动力享有医疗、教育、社保等福利的准入制度。当人才进来后，如何提供相应的配套福利，或才是“抢人大战”回归理性的进一步思考。

（钟新）