

编者按：5月23日至24日，来自全国各地的专家学者和革命老区代表，相聚于余姚梁弄，在革命老区全面奔小康与乡村振兴战略理论研讨会上，总结提炼革命老区全面奔小康的有益经验，交流分享推动乡村振兴战略落地的实践举措，汇集群智凝聚共识，共谋老区发展宏图。现整理摘编研讨会部分论文观点，以作鼓与呼。

梁弄革命老区的成功实践揭示了什么

阎勤

梁弄革命老区的成功实践，走的是一条什么样的路子？梁弄及横坎头村的历史性巨变，是靠什么实现的？从根本上来说，梁弄革命老区走的是实践“八八战略”、红色引领绿色发展的路子，靠的是党的正确领导和思想理论的科学指引，深刻揭示了思想理论、改革创新、党建引领、红色精神、党的领导等方面汇聚形成的磅礴力量。

一是充分发挥思想理论先导力，坚持正确发展道路。把习近平新时代中国特色社会主义思想、“八八战略”等思想理论贯彻到梁弄和横坎头村统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局之中。根据环境形势变化，坚持从实际出发，科学调整优化梁弄发展的目标定位。从“五镇联动”（生态立镇、工业强镇、旅游兴镇、商贸活镇、文化名镇），到“五区共建”（生态保护示范区、休闲旅游集聚区、绿色经济先行区、美丽乡村展示区、老区全面小康引领区），体现了更加注重生态、绿色、美丽的思想理念；从“会议教育培训中心、特色产业发展基地、宜居宜游风情小镇”，到“红色旅游名镇、历史文化古镇、会展教育重镇、特色农业强镇、智慧宜居小镇”的发展定位演变，体现了更加注重因地制宜、发挥优势、高质量发展的思想理念。

二是充分发挥改革创新驱动力，推进绿色转型发展。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，通过实行用能限制倒逼、经济指标共享等机制，关停搬迁一批散、乱、污企业，积极推进灯具等产业转型升级，大力发展会议、培训、旅游、现代农业、智能经济、农旅融合等绿色产业。结合山水风情小镇建设，建立生态补偿与利益分享机制、生态资源盘活机制、考核评价机制、全域环境整治等体制机制，加快山水资源整合，加强生态环境保护，打造美丽环境。同时，围绕打造红色文化重镇、历史文化名镇建设，先后投入1.5亿元对浙东（四明山）抗日根据地旧址群进行了保护性开发，把梁弄建设成为体验式、参与型的全国知名爱国主义教育基地；大力推进古镇文化与农业、旅游、休闲、会展等产业的有机融合，把梁弄建设成为承载千年

梁弄革命老区红色文化资源的优化发展路径

胡洪彬

红色文化既是社会主义核心价值观体系的内在根基，也是社会主义先进文化的重要源头。新时代，推进梁弄革命老区红色文化壮大发展，红色文化资源内部各环节必须实现整合发展，以使其配置过程实现最优化。当前尤为重要的就是要树立起系统发展思维，着力推进对红色文化资源系统在输入环节、内部处理环节和输出环节三方面的优化：

1、从梁弄革命老区红色文化资源系统的输入环节看，要通过系统挖掘实现红色文化资源的最大累积

要着力完善对本地红色文化的治理制度，为红色文化发展中制度资源的累积创造良好环境。作为区域范围内社会主义先进文化的重要组成部分，梁弄革命老区红色文化理应承担起多元文化的重要引导核心，这一目标的实现必须确立相应的制度加以保驾护航。对此，本地的党政部门作为制度供给主体，应结合新时代的使命和要求以及区域发展特色，进一步建构和形成有助于红色文化资源发展的各类相关制度，为推进红色文化的创新发展提供机制支撑。对于各类社会参与主体而言，要使其为梁弄革命老区红色文化资源的挖掘和传播做出贡献，也必须形成相应的对外传播机制。多元化的社会参与主体不仅能够承接本地党政机构的部分文化传播职能，推进红色文化建设的多元化，而且能在沟通政社关系上发挥积极作用，为提升区域范围内的红色文化建设效果提供有效帮助。

2、从梁弄革命老区红色文化资

源系统的内部处理环节看，要通过形成系统整合机制，确保其整体功能得到最强发挥

当前应着重做好以下两方面的工作：一方面，要着力推进梁弄革命老区红色文化资源各要素的协调发展。要提升梁弄革命老区红色文化的发展水平，本地党政部门必须及时补好资源系统的要素“短板”，形成红色文化发展中各要素资源协同发展的良好局面；另一方面，要着力维持梁弄革命老区红色文化资源系统的开放化，确保系统同外在环境信息和能量交互的持续性。

3、从梁弄革命老区红色文化资源系统的信息输出环节看，要通过强化反馈力度促其整体实现最优应用

当前应着重做好以下两方面的工作：一要积极形成信息反馈机制，疏通和拓展社会各界对梁弄革命老区红色文化资源系统的反馈渠道，推进梁弄革命老区红色文化资源系统输出过程的透明化和科学化。红色文化建议作为带有教育意义的公共服务过程，也应积极按照国家要求坚持信息公开的基本原则，不断提升自身治理过程的透明度，将红色文化资源整合与发展的责任主体、运作理念、发展原则等相关信息及时公开；二要积极建构梁弄革命老区红色文化资源系统反馈绩效的科学评估机制，确保反馈信息被有效利用。对梁弄革命老区红色文化资源系统信息反馈的绩效评价同样可以引入评估机制，通过对其中相关治理主体在资源利用和回收状况的动态评估，可以为当地红色文化发展绩效的进一步提升提供参照。

（作者为浙江财经大学马克思主义学院副教授）

古韵、展现浙东风情的历史文化名镇。

三是充分发挥基层党建组织力，激发群众主体作用。牢固确立农村基层党组织在农村治理和发展中的领导地位，着力培植党建“红色基因”，培育“双强”（党建强、发展强）基层党组织，大力实施“先锋引领工程、凝心聚力工程、党群连心工程、党建提升工程、全域亮显工程”，充分发挥基层党组织的战斗堡垒和领导带动作用。推行党员“联六包六”（每位党员联系不少于六户群众，包收集反馈群众意见、包矛盾纠纷化解、包重大事项传达、包违规事项劝阻、包结对共建、包惠农政策宣传）等工作机制，积极引导干部群众解放思想、增强信心，牢固树立革命老区大有可为、理应有为、必有作为的发展信念，促使广大农民群众关心、支持、参与乡村振兴，激发发展的内在动力。

四是充分发挥红色精神软实力，厚植发展红色基因。坚持以红色精神和优秀传统文化为重要基础和深厚源泉，推动社会主义核心价值观观落细落小落实。持续推进文化惠民工程，打造“五彩梁弄”文明示范线，举办“火红梁弄”群众文化节等活动，加快文化礼堂建设并充分发挥作用，成功创建成为“全国文明镇”。在大力弘扬老区精神、红船精神的基础上，提炼形成了四明精神（追求真理、敢为人先的求实精神，相信群众、依靠群众的民本精神，百折不挠、自强不息的斗争精神，自力更生、艰苦奋斗的创业精神），使之成为激励梁弄苦干实干、创新创业的宝贵精神财富和的强大精神动力，有效增强了梁弄的人文魅力和软实力。

汇集群智凝聚共识 共谋老区发展宏图

『革命老区全面奔小康与乡村振兴战略理论研讨会』观点摘编



研讨会上，井冈山、瑞金、遵义、延安、西柏坡和四明山等6个革命老区代表共同签署《革命老区全面奔小康与乡村振兴倡议书》。（资料图）

解决好乡村振兴战略实施的关键问题

任俊华

在实施乡村振兴战略中，要善于把握乡村振兴战略的根本性问题、规律性要求和政策性导向。

第一，推动农业由增产导向转向提质导向。过去农业政策主要是增加产出，现在“量”的问题已基本解决，农业发展的主要矛盾是结构性矛盾，因此应加快农业转型升级，推动农业全面升级，农村全面进步，农民全面发展。今年中央一号文件提出要制定和实施国家质量兴农战略规划，建立健全质量兴农评价体系、政策体系、工作体系、考核体系。统筹政府与市场两只手，在开放的环境下，优化农业资源配置。

第二，推进小农户融入现代农业生产方式。农业生产经营规模要宜大则大，宜小则小，不搞一刀切，不搞强迫命令。要在鼓励适度规模经营的同时，研究完善针对小农户的扶持政策，加强社会化服务，把小农户融入现代农业发展规划。浙江省农民人均只有一亩三分地，但农民收入在全国是最高的，因此拓展小农户增收渠道，发展高效生态农业，增加兼业经营收入，是增加农民收入的关键举措。

第三，以绿色发展引领乡村建设。确保绿色发展，必须要实现污染零增长，化肥、农药等农业面源

污染要进一步控制，秸秆回收处理等绿色技术要进一步推广，垃圾处理、污水治理、厕所革命等，都是农村污染治理的重要内容。在污染治理的基础上，完善农村基础设施建设，全方位改善农村人居环境。

第四，推进农村精神文明建设。要狠刹不正之风，避免大操大办、攀比消费等不良现象，降低群众负担，营造良好民风。同时，加强农村公共文化建设，弘扬乡村文明，传承农村优秀传统文化，加强对传统村落的保护，加强对非遗等文化遗产的宣传，弘扬优秀传统文化道德。

第五，坚持自治德治法治相结合的乡村治理体系。要加强基层政府的组织服务能力，减少考核评比验收等程序，增强其服务基层能力；整顿软弱涣散农村基层党组织，增强村集体核心凝聚力；扩大农村集体经济收入，增强集体利益联系纽带作用；扩大人才储备，出台优惠政策支持返乡创业就业，发挥新乡贤作用；加大普法宣传力度，提高村民法律意识，发挥传统德治资源重要作用。

第六，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。要不遗余力增加农民收入，不断缩小农村及城市人均收入之间的差距，尤其是财产性收入方面；引导农民拓宽就业渠道，增加兼业经营收益；完善基

础设施及各项公共服务等。

第七，健全城乡融合发展机制。破除一切不合时宜的体制机制，推动城乡要素自由平等流动，促进城乡公共资源均衡配置，构建新型工农关系城乡关系；探索宅基地的三权分置跟承包地的三权分置的关系；发展农村新业态、新业态；调整土地收益用于农业农村的比例，推进取之于村用之于村；推进建设用地指标及耕地占补平衡指标跨区域流动，解决发达区域用地问题，解决中西部地区乡村振兴战略建设的资金短缺等问题。

第八，加强和改进党对三农工作的领导。习近平总书记指出，办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在党，切实提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局协调各方，提高新时代党领导农村工作的能力和水平。最重要的是要把农业农村优先发展原则落到实处，做到干部配备上优先考虑，要素配置上优先满足，资金投入上优先保障，公共服务上优先安排。

第九，大力发展优势特色产业。鼓励各地发展优势特色产业，是落实乡村振兴战略产业兴旺的关键举措，通过发展优势特色产业，推进供给侧结构性改革，为推进生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕提供动力基础，使乡村振兴战略落实有明确抓手，形成经济、政治、社会、生态、文化整体良性互动局面。

（作者为中央党校战略学教研室教授）

服务扶持，让老区人民自己有能力生产和扩大再生产。

4、革命老区要把坚定的老区精神优势转变为创新驱动优势

老区蕴藏着坚韧不拔的人格精神和勇士创新的思想品性。在井冈山老区，我们创造了将马克思主义普遍真理与中国革命的实际相结合，开辟了农村包围城市最后夺取城市的革命道路；在延安老区，我们创造了以游击战、运动战为主抗击日本侵略军的战略战术，奠定了抗日战争的胜利；在西柏坡老区，我们创造了集中力量打歼灭战的战略，发动“三大战役”，迎来了全中国的解放。可以说，革命战争时期，中国革命和中国社会革新的许多创举都是源于老区、来自老区。习近平总书记2016年4月24日在安徽金寨考察时指出：“无论是革命战争年代还是改革开放新时期，老区人民为党和国家作出了巨大贡献。老区人民对党无限忠诚、无比热爱。老区精神积淀着红色基因。在今天奔小康的路上，老区人民同样展现出了强烈的奉献精神。”老区中蕴藏着深厚的创造精神，这是党的宝贵财富，是民族精神的重要内涵，这种优良传统和作风需要当代人传承和升华，转化为创新驱动的精神财富。

（作者为宁波市党校教授）

能秉承全面小康的宗旨。习近平总书记说过：“我们一切工作的出发点都是为了让人民群众过上更好的生活。”在老区脱贫致富奔小康过程中须牢记党的宗旨教育，把人民群众放在首位，坚持走群众路线，多下基层调查研究，多倾听基层群众的心声，才能够找准工作切入点，才能够使政府工作不偏离全心全意为人民服务的方向，才能够真正实现全面小康。

五是“党建引领、八方支援”才能强化全面小康的保障。2003年习近平同志调研梁弄后，宁波、余姚两级政府出台了诸多加快老区发展的政策，这些政策和资金是梁弄跨越发展的重要支撑，也是老区发展的坚强后盾。特别是来自社会各界的支援，既成为老区脱贫致富奔小康的建设资金，也极大地增强了老区人民脱贫致富奔小康的信心。

（课题组主持人：王娟俐，课题组成员：赵永焕、赵瑞林、吴建炯、张红）

革命老区振兴发展的优势与条件

任春晓

革命老区从本意上主要是一个人文地理概念，而在经济社会发展全面奔小康的过程中，这些区块又具有独特性，从而附加了一个经济地理概念。综合考察我们发现，每个革命老区有自己独特的地方，能转变成为推动发展的优势。

1、革命老区要把丰富的自然资源优势转变为经济发展优势

革命老区大都地处相对偏远的山区，山地气候复杂多样，生态环境较好，特别适合发展特色生态农业，如山区经果林、特色农产品、中药材、竹笋茶叶、瓜果蔬菜、菌菇等的种植以及各类家禽、牲畜的养殖和野生珍稀动物的驯养。

2、革命老区要把独特的红色文化优势转变为要素流动的优势

革命老区是老一辈共产党人战斗和生活过的地方，为中国革命的成功付出了巨大牺牲、作出了重大贡献。革命老区是当年民众最早接触革命思想、最早接受革命洗礼、最早为争取全国解放进行社会变革

的伟大实践的区域。在老区走出了大量新中国的各级领导人，老区的许多地方都是当今爱国主义的红色教育基地，从而也得到了各级政府的关心和扶持。可见，老区绝不是贫穷落后的代名词，老区也绝不是一成不变的代名词，当然也不会自然地、自动地变成先进的发达地区。这就需要老区人民善于挖掘内在的红色文化和民间文化，综合利用人财物各种要素，实现优势互补，通过各种要素流动，增强自我发展能力，为发展创造更好的条件。

3、革命老区要把各方输血式支持优势转变为自主造血的优势

中央到地方一直以来十分重视老区建设，地方各级政府都在不断加大力度完善扶持老区开发建设的各项举措，进一步落实扶持欠发达地区加快发展的各项政策，给老在拨款、税收、信贷等方面的支持。但从长远来说，“造血式”的帮扶更能治本，它是通过教育培训，提高老区的综合素养；通过产业

梁弄建成革命老区全面奔小康样板镇的实践思考

余姚市委宣传部课题组

梁弄地处余姚四明山革命老区，是全国十九块抗日根据地之一，素有“浙东延安”之称。2003年1月，时任浙江省委书记的习近平同志专程赴梁弄考察，并嘱托“要把梁弄建设成为全国革命老区全面奔小康样板镇”。十五年来，通过3.3万梁弄人民的艰苦奋斗和各级党委、政府的共同努力，梁弄经济社会各项事业取得了较为明显的进步，革命老区的整体面貌发生了巨大转变，多项指标位居全国革命老区前列，基本实现了把梁弄建设成为全国革命老区全面奔小康样板镇奋斗目标。

一是“不忘初心、砥砺前行”才能夯实全面小康的基石。四明山革

命老区在共产党领导下开创了一个又一个历史新篇，老区人民从过去的一穷二白变成今天的衣食无忧。无论是在过去的老区脱贫致富奔小康，还是当前的建设更高水平的全面小康样板镇，作为当地党委、政府，要始终牢记自己的历史使命，坚定理想信念，永葆共产党人的奋斗精神和对人民的赤子之心，传承老区红色基因，弘扬老区红色精神，奋力开启全面小康样板镇的更大跨越。

二是“因地制宜、精准定位”才能找准全面小康的路子。地方政府是老区脱贫致富奔小康的舵手和依靠，只有实事求是客观分析发展形势，才能因地制宜地找准发展定位，才能带领老区人民走上发家致

富的正确道路。特别是老区经济社会发展水平低，更需要抢抓机遇和时间，不错过任何发展机会。

三是“自强不息、与时俱进”才能形成全面小康的动力。任何事情都事在人为，老区人民要想脱贫致富，关键在于自力更生。梁弄镇在发展过程中积极倡导“乐于奉献、敢为人先”的红色梁弄精神，鼓励群众通过多种途径的创业模式实现增收致富。如在工业经济发展过程中，梁弄老百姓抓住中国灯具生产地品牌，在梁弄开办企业，在外地开设经营部，既让这部分人提前实现了小康，也带动了梁弄灯具产业发展。正是这种良性的相互依赖与促进，才壮大了梁弄灯具产业地位。

四是“以民为本、统筹推进”才