

有这好事，免费给老楼装电梯？



张 弓

是的，你没看错，就是免费给老楼加装电梯。这事发生在首都北京。

6月5日，笔者向朋友圈转发了一条微信，在“今天起，北京这些东西统统免费”标题下，罗列了六大类四十六项免费内容，其中最吸引我的，是第一类第九项“老楼免费装电梯”。据作者说，目前北京大兴区、东城区、朝阳区的老楼加装电梯，都在试点“垂直公交”模式——加装电梯，无需一次性缴纳电梯建设费，建成后，实行“公交式”运营，居民自愿购卡，像乘坐公交车一样按次刷卡付费，每次收0.2元。

为了求证这条信息的真实性，笔者上网搜索，发现有关北京市老楼加装电梯的新闻不少，其中来源比较可靠的至少有两条。

新华社3月7日报道，至今年1月，北京全市老旧楼加装电梯已开工459部，运行274部。2018年，北京计划开工400部以上，完成200部以上。为推进老旧小区综合改造，提升居民生活品质，还研究制定了《老旧小区综合整治工作方案（2017—2020年）》，并将老旧小区综合整治工作编入新一版北京城市总体规划，力争2020年当年（老旧小区）增设电梯1000部以上。

京燕网6月3日消息，去年7月，石景山区首部老楼电梯加装完成。这部电梯采用“代建租用”模式，由北京一家公司投资建设和后期维护，居民通过5年或者10年趸租缴

建行宁波市分行普惠金融实践解读之五 建行宁海梅林支行普惠金融服务“五步走”



近年来，建设银行宁海梅林支行认真落实普惠金融政策，积极到企业、农村宣传金融知识和服务，去年3月以来，累计发放小微企业和个人创业贷款上亿元，大力支持小微企业发展和个人的创新创业。

主要做法：

一是与税务部门联合开展“云税贷”产品推荐会，解决小微企业融资难问题。近期，在当地税

务部门的配合下，邀请了70多户纳税诚信好的小微企业客户，在支行小企业业务团队人员的帮助下，与客户现场互动、现场建群、现场解答，让参会小微企业客户了解梅林支行丰富的金融产品，让客户多了一个融资的渠道和选择，也解决了部分客户融资难的问题。

二是与房产开发商联合做好楼盘销售工作，满足当地居民改善住房需求。梅林支行多次组织团队进入新建房产与城建房产公司，向购房客户宣传相关金融知识与购房政策，深受广大客户好评。

三是打造“供应贷”平台，批量营销小微企业客户。梅林支行根据客户需求，多次联合支行小企业业务团队、国际业务团队进入企业送去金融服务与融资建议，诚心为企业考虑融资成本，做好翰文电器等

其他问题就容易处理了。

从“政府大事”这个前提出发，自然衍生出第二个重大改变，旧楼加装的电梯，产权不属于小区业主，而属于生产企业。顺理成章，电梯安装与维护费用，不用居民承担。进一步是否可以推导出，老楼加装电梯属于旧城改造工作，所装电梯属于小区公共设施，安装与否可以征求市民意见，但无需居民举手表决。这就排除了目前老楼加装电梯的最大难题——“业主全部同意”。这样一来，不仅进度会有决定性的提速，也能最大限度达到“能装尽装”。

加装电梯“公交式”运行带来的新问题，是企业利益如何保障。让企业为旧城改造投入，一定要有回报。就像公交公司主要的回报来自乘客的购票费一样，“公交式”运行电梯收入的主要来源，是业主的按次付费。按照每人每次0.2元计算，一个单元假定为12户人家，一家假定为3口人，每人每天上下电梯（包括来客）假定10次，一部电梯寿命假定15年，算下来，生产企业15年可收回约40万元。政府原本给每部电梯补助20万元，转补给企业。两项相加，有60万元，企业应该不会亏本。当然每次乘坐费用不一定是0.2元，也不一定只是一个价，根据乘坐楼层不同可以有所区别。就是说，企业回收的资金还有增加的余地。

刷卡收费还有一个好处，居民之间更加公平。现行装电梯费用分摊方式，大多按楼层高低（也就是获益多少）确定出资多少，而家庭人口及使用频次并未考虑在内。至于给底层住户在采光和噪声方面可能带来的影响，可以制定一个标准，给予一定补偿。从北京的试点情况来看，电梯安装得好，影响微乎其微。

总之，把老楼装电梯从“居民自治式”转变为“公交式”，是一次根本性的改革。如果北京的创新能得以推广，许多城市的老楼装电梯就不会如此纠结，如此迟缓。

安装电梯，但我们楼道有好几户专门用于出租，没有安装电梯的迫切需求。低层的几户也无所谓，所以要整个楼道都同意才可安装电梯，几乎是没有什么可能。希望能实行北京模式，这样收费很合理，先充值后使用，不会有收费的难度。政府能帮百姓解决民生实际问题，实在是功德无量的好事。

④龙套哥：这是民生工程，亮点工程，期待宁波走在全国前列。

⑤菲姐：老百姓需要政府每出一项政策，应全方位、多角度地考虑老百姓的承受能力。北京的“公交式”确实是创新，老百姓有了选择机会。期待政府部门给老百姓办一件高效率又让老百姓能感受到的实事，这就需要大家努力加油！

⑥乐在其中：期待这一天能早日到来！这是民生大事！政府不直接介入强制性安装，靠业主自己协调无法全面推广的，对一楼二楼作适当补助是应该的，也算是一种心理上的平衡。

（应必文、柴俊宁、石志藏）

个税修法多个“首次”契合民意

冯海宁

备受关注的个人所得税法修正案草案19日提请十三届全国人大常委会第三次会议审议，这是个税法自1980年出台以来第七次大修，也将迎来一次根本性变革。此次变革出现了多个“首次”：工资薪金、劳务报酬、稿酬和特许权使用费等四项劳动性所得首次实行综合征税；首次增加子女教育支出、继续教育支出、大病医疗支出、住房贷款利息和住房租金等专项附加扣除；首次增加反避税条款。而个税起征点由每月3500元提高至每月5000元（每年6万元），也是历史最高点（6月20日《宁波日报》）。

这些“首次”无不是民意期待的改革举措。如上述四项劳动性所得实行综合征税，既减轻了纳税人税负也减轻了征税成本。过去，这四项劳动性所得实行的是不同税制，纳税人要分别纳税，综合税负自然不轻。

增加专项附加扣除，在降低中低收入群体税负的同时，还让个税更显公平。之前，“一刀切”的单一税制对家庭负担沉重的纳税人显然是不公平的。增加专项

附加扣除后，纳税人负担会有所减轻，这既有利于落实“全面二孩”政策，还有利于降低纳税人租房成本、减轻房贷压力等。

增加反避税条款则是因为有钱人避税方式很多，既造成税收流失，也造成税收不公。而个税起征点提高至每月5000元，也是个税改革应有之义，因为2011年调至3500元后一直没有上调，而这些年人均收入、物价等指标却不断增长，个税起征点只有与经济发展同步，才能公平。

也就是说，虽然个税法修正案草案还不是正式法律，但草案中的多个“首次”折射出我国立法重视立法创新、民意诉求、时代变迁。该草案一旦获得通过，将会对经济、社会等方面产生深远影响，比如，纳税人减负后就敢于消费，有助于消费升级和经济增长。

这些“首次”出现在法律草案中，也意味着实施的技术条件基本已经成熟。此次改革的相关举措，舆论已经呼吁多年，过去未实施的原因之一是技术条件不成熟，比如税务部门需要与其他部门共享相关信息，掌握纳税人收入及家庭支出情况，才便于实

成部分地区学前教育需求与供给矛盾突出。随着经济社会的迅速发展，广大家长对学前教育重要性的认识不断增强，对学前教育尤其是优质学前教育资源的需求快速扩张，规模小、师资力量薄弱、办学质量差的幼儿园受到摒弃。实现学前教育均等化，让孩子接受良好的学前教育日益成为广大人民群众的迫切要求。

缺乏刚性规定，造成学前教育的财政投入不足。学前教育属于义务教育，没有法律对学前教育财政投入作出规定。长期以来，政府对学前教育的宏观指导主要是通过各种政策文件进行的，这种“软指标”使学前教育政策的执行力度大打折扣，在许多地方，学前教育往往不在教育财政保障范围，在政府的经费预算中既没有单列也没有规定投入比例，学前教育的财政投入无法得到保障。

教师编制缺乏保障，制约公办幼儿园发展。在当前严格控编

的情况下，幼儿园教师的编制没有单列，往往是从中小学教师编制中调剂，这成为制约公办幼儿园发展的主要因素。因为教师编制，既关系幼儿园经常性经费（主要是教师工资）的来源保障，又关系教师队伍的稳定和幼儿园教育质量的提升。

补齐学前教育“短板”，首先要落实政府主体责任。党的十九大明确提出幼有所育、办好学前教育。因此，政府要将学前教育纳入公共财政范畴，加大对学前教育的财政投入力度，建立以公共财政为主导的学前教育投入保障机制。其次，提高公办园比例。公办园在学前教育体系中占有重要地位，是衡量一个地方学前教育状况的重要指标，只有公办园达到一定比例，学前教育的普惠性才能够切实得到保障。再次，鼓励社会办学，通过优惠政策吸引企业、民间组织积极参与学前教育事业的建设，可以采用税收减免、联合办学、发放教育券等途径，提高社会力量办学的积极性。这样，通过建立政府主导、社会参与、公办民办并举的学前教育体制，就有望尽快补齐学前教育的现有“短板”。

宁波市人民政府公报（要目）
宁波市人民政府办公厅主办 宁波市人民政府规章标准文本
2018年第11期（总第369期） 2018年6月15日出版

宁波市人民政府公报室
宁波市人民政府办公厅关于印发宁波市消防安全责任制实施办法的通知（甬政办发〔2018〕74号）……………（43）

宁波市人民政府关于成立宁波市“中国制造2025”与智能经济战略咨询委员会的通知（甬政发〔2018〕38号）……………（49）

宁波市人民政府办公厅关于调整宁波市土地储备管理委员会组成人员的通知（甬政办发〔2018〕69号）……………（51）

宁波市人民政府办公厅关于成立第19届杭州亚运会宁波分赛区筹办工作领导小组的通知（甬政办发〔2018〕70号）……………（52）

宁波市人民政府办公厅关于宁波市“山海协作工程”领导小组更名并调整组成人员的通知（甬政办发〔2018〕71号）……………（53）

宁波市人民政府关于周延文、姜洛群任职的通知（甬政干〔2018〕35号）……………（55）

宁波市人民政府公报室
宁波市农业局、宁波市粮食局、宁波市财政局关于切实抓好2018年粮食产销工作的通知（甬农发〔2018〕58号）……………（55）

宁波市人民政府公报室
地址：宁波市鄞州区宁穿路2001号行政中心1号楼C417室 咨询电话：（0574）89182682 89182545
邮政编码：315066 公报电子版网址：http://gtog.ningbo.gov.cn/ 官方微博：http://weibo.com/nbzfgb

宁波市人力资源和社会保障局副局长级离休干部隋树尧同志，因病于2018年6月19日零时18分逝世，享年88岁。

遵照先父生前嘱托丧事从简，不举行遗体送别仪式，特告知隋树尧同志生前亲朋好友。

联系人：隋阳 联系电话：1396783223

家属泣告

宁波市人民政府公报（要目）
宁波市人民政府办公厅主办 宁波市人民政府规章标准文本
2018年第11期（总第369期） 2018年6月15日出版

宁波市人民政府公报室
宁波市人民政府办公厅关于印发宁波市消防安全责任制实施办法的通知（甬政办发〔2018〕74号）……………（43）

宁波市人民政府关于成立宁波市“中国制造2025”与智能经济战略咨询委员会的通知（甬政发〔2018〕38号）……………（49）

宁波市人民政府办公厅关于调整宁波市土地储备管理委员会组成人员的通知（甬政办发〔2018〕69号）……………（51）

宁波市人民政府办公厅关于成立第19届杭州亚运会宁波分赛区筹办工作领导小组的通知（甬政办发〔2018〕70号）……………（52）

宁波市人民政府办公厅关于宁波市“山海协作工程”领导小组更名并调整组成人员的通知（甬政办发〔2018〕71号）……………（53）

宁波市人民政府关于周延文、姜洛群任职的通知（甬政干〔2018〕35号）……………（55）

宁波市人民政府公报室
宁波市农业局、宁波市粮食局、宁波市财政局关于切实抓好2018年粮食产销工作的通知（甬农发〔2018〕58号）……………（55）

宁波市人民政府公报室
地址：宁波市鄞州区宁穿路2001号行政中心1号楼C417室 咨询电话：（0574）89182682 89182545
邮政编码：315066 公报电子版网址：http://gtog.ningbo.gov.cn/ 官方微博：http://weibo.com/nbzfgb

宁波市人民政府公报（要目）
宁波市人民政府办公厅主办 宁波市人民政府规章标准文本
2018年第11期（总第369期） 2018年6月15日出版

宁波市人民政府公报室
宁波市人民政府办公厅关于印发宁波市消防安全责任制实施办法的通知（甬政办发〔2018〕74号）……………（43）

宁波市人民政府关于成立宁波市“中国制造2025”与智能经济战略咨询委员会的通知（甬政发〔2018〕38号）……………（49）

宁波市人民政府办公厅关于调整宁波市土地储备管理委员会组成人员的通知（甬政办发〔2018〕69号）……………（51）

宁波市人民政府办公厅关于成立第19届杭州亚运会宁波分赛区筹办工作领导小组的通知（甬政办发〔2018〕70号）……………（52）

宁波市人民政府办公厅关于宁波市“山海协作工程”领导小组更名并调整组成人员的通知（甬政办发〔2018〕71号）……………（53）

宁波市人民政府关于周延文、姜洛群任职的通知（甬政干〔2018〕35号）……………（55）

宁波市人民政府公报室
宁波市农业局、宁波市粮食局、宁波市财政局关于切实抓好2018年粮食产销工作的通知（甬农发〔2018〕58号）……………（55）

宁波市人民政府公报室
地址：宁波市鄞州区宁穿路2001号行政中心1号楼C417室 咨询电话：（0574）89182682 89182545
邮政编码：315066 公报电子版网址：http://gtog.ningbo.gov.cn/ 官方微博：http://weibo.com/nbzfgb

宁波市人民政府公报（要目）
宁波市人民政府办公厅主办 宁波市人民政府规章标准文本
2018年第11期（总第369期） 2018年6月15日出版

宁波市人民政府公报室
宁波市人民政府办公厅关于印发宁波市消防安全责任制实施办法的通知（甬政办发〔2018〕74号）……………（43）

宁波市人民政府关于成立宁波市“中国制造2025”与智能经济战略咨询委员会的通知（甬政发〔2018〕38号）……………（49）

宁波市人民政府办公厅关于调整宁波市土地储备管理委员会组成人员的通知（甬政办发〔2018〕69号）……………（51）

宁波市人民政府办公厅关于成立第19届杭州亚运会宁波分赛区筹办工作领导小组的通知（甬政办发〔2018〕70号）……………（52）

宁波市人民政府办公厅关于宁波市“山海协作工程”领导小组更名并调整组成人员的通知（甬政办发〔2018〕71号）……………（53）

宁波市人民政府关于周延文、姜洛群任职的通知（甬政干〔2018〕35号）……………（55）

宁波市人民政府公报室
宁波市农业局、宁波市粮食局、宁波市财政局关于切实抓好2018年粮食产销工作的通知（甬农发〔2018〕58号）……………（55）

宁波市人民政府公报室
地址：宁波市鄞州区宁穿路2001号行政中心1号楼C417室 咨询电话：（0574）89182682 89182545
邮政编码：315066 公报电子版网址：http://gtog.ningbo.gov.cn/ 官方微博：http://weibo.com/nbzfgb

宁波市人民政府公报（要目）
宁波市人民政府办公厅主办 宁波市人民政府规章标准文本
2018年第11期（总第369期） 2018年6月15日出版

宁波市人民政府公报室
宁波市人民政府办公厅关于印发宁波市消防安全责任制实施办法的通知（甬政办发〔2018〕74号）……………（43）

宁波市人民政府关于成立宁波市“中国制造2025”与智能经济战略咨询委员会的通知（甬政发〔2018〕38号）……………（49）

宁波市人民政府办公厅关于调整宁波市土地储备管理委员会组成人员的通知（甬政办发〔2018〕69号）……………（51）

宁波市人民政府办公厅关于成立第19届杭州亚运会宁波分赛区筹办工作领导小组的通知（甬政办发〔2018〕70号）……………（52）

宁波市人民政府办公厅关于宁波市“山海协作工程”领导小组更名并调整组成人员的通知（甬政办发〔2018〕71号）……………（53）

宁波市人民政府关于周延文、姜洛群任职的通知（甬政干〔2018〕35号）……………（55）

宁波市人民政府公报室
宁波市农业局、宁波市粮食局、宁波市财政局关于切实抓好2018年粮食产销工作的通知（甬农发〔2018〕58号）……………（55）

宁波市人民政府公报室
地址：宁波市鄞州区宁穿路2001号行政中心1号楼C417室 咨询电话：（0574）89182682 89182545
邮政编码：315066 公报电子版网址：http://gtog.ningbo.gov.cn/ 官方微博：http://weibo.com/nbzfgb

宁波市人民政府公报（要目）
宁波市人民政府办公厅主办 宁波市人民政府规章标准文本
2018年第11期（总第369期） 2018年6月15日出版

宁波市人民政府公报室
宁波市人民政府办公厅关于印发宁波市消防安全责任制实施办法的通知（甬政办发〔2018〕74号）……………（43）

宁波市人民政府关于成立宁波市“中国制造2025”与智能经济战略咨询委员会的通知（甬政发〔2018〕38号）……………（49）

宁波市人民政府办公厅关于调整宁波市土地储备管理委员会组成人员的通知（甬政办发〔2018〕69号）……………（51）

宁波市人民政府办公厅关于成立第19届杭州亚运会宁波分赛区筹办工作领导小组的通知（甬政办发〔2018〕70号）……………（52）

宁波市人民政府办公厅关于宁波市“山海协作工程”领导小组更名并调整组成人员的通知（甬政办发〔2018〕71号）……………（53）

宁波市人民政府关于周延文、姜洛群任职的通知（甬政干〔2018〕35号）……………（55）

宁波市人民政府公报室
宁波市农业局、宁波市粮食局、宁波市财政局关于切实抓好2018年粮食产销工作的通知（甬农发〔2018〕58号）……………（55）

宁波市人民政府公报室
地址：宁波市鄞州区宁穿路2001号行政中心1号楼C417室 咨询电话：（0574）89182682 89182545
邮政编码：315066 公报电子版网址：http://gtog.ningbo.gov.cn/ 官方微博：http://weibo.com/nbzfgb

宁波市人民政府公报（要目）
宁波市人民政府办公厅主办 宁波市人民政府规章标准文本
2018年第11期（总第369期） 2018年6月15日出版

宁波市人民政府公报室
宁波市人民政府办公厅关于印发宁波市消防安全责任制实施办法的通知（甬政办发〔2018〕74号）……………（43）

宁波市人民政府关于成立宁波市“中国制造2025”与智能经济战略咨询委员会的通知（甬政发〔2018〕38号）……………（49）

宁波市人民政府办公厅关于调整宁波市土地储备管理委员会组成人员的通知（甬政办发〔2018〕69号）……………（51）

宁波市人民政府办公厅关于成立第19届杭州亚运会宁波分赛区筹办工作领导小组的通知（甬政办发〔2018〕70号）……………（52）

宁波市人民政府办公厅关于宁波市“山海协作工程”领导小组更名并调整组成人员的通知（甬政办发〔2018〕71号）……………（53）

宁波市人民政府关于周延文、姜洛群任职的通知（甬政干〔2018〕35号）……………（55）

宁波市人民政府公报室
宁波市农业局、宁波市粮食局、宁波市财政局关于切实抓好2018年粮食产销工作的通知（甬农发〔2018〕58号）……………（55）

宁波市人民政府公报室
地址：宁波市鄞州区宁穿路2001号行政中心1号楼C417室 咨询电话：（0574）89182682 89182545
邮政编码：315066 公报电子版网址：http://gtog.ningbo.gov.cn/ 官方微博：http://weibo.com/nbzfgb

宁波市人民政府公报（要目）
宁波市人民政府办公厅主办 宁波市人民政府规章标准文本
2018年第11期（总第369期） 2018年6月15日出版

宁波市人民政府公报室
宁波市人民政府办公厅关于印发宁波市消防安全责任制实施办法的通知（甬政办发〔2018〕74号）……………（43）

宁波市人民政府关于成立宁波市“中国制造2025”与智能经济战略咨询委员会的通知（甬政发〔2018〕38号）……………（49）

宁波市人民政府办公厅关于调整宁波市土地储备管理委员会组成人员的通知（甬政办发〔2018〕69号）……………（51）

宁波市人民政府办公厅关于成立第19届杭州亚运会宁波分赛区筹办工作领导小组的通知（甬政办发〔2018〕70号）……………（52）

宁波市人民政府办公厅关于宁波市“山海协作工程”领导小组更名并调整组成人员的通知（甬政办发〔2018〕71号）……………（53）

宁波市人民政府关于周延文、姜洛群任职的通知（甬政干〔2018〕35号）……………（55）

宁波市人民政府公报室
宁波市农业局、宁波市粮食局、宁波市财政局关于切实抓好2018年粮食产销工作的通知（甬农发〔2018〕58号）……………（55）

宁波市人民政府公报室
地址：宁波市鄞州区宁穿路2001号行政中心1号楼C417室 咨询电话：（0574）89182682 89182545
邮政编码：315066 公报电子版网址：http://gtog.ningbo.gov.cn/ 官方微博：http://weibo.com/nbzfgb

宁波市人民政府公报（要目）
宁波市人民政府办公厅主办 宁波市人民政府规章标准文本
2018年第11期（总第369期） 2018年6月15日出版

宁波市人民政府公报室
宁波市人民政府办公厅关于印发宁波市消防安全责任制实施办法的通知（甬政办发〔2018〕74号）……………（43）

宁波市人民政府关于成立宁波市“中国制造2025”与智能经济战略咨询委员会的通知（甬政发〔2018〕38号）……………（49）

宁波市人民政府办公厅关于调整宁波市土地储备管理委员会组成人员的通知（甬政办发〔2018〕69号）……………（51）

宁波市人民政府办公厅关于成立第19届杭州亚运会宁波分赛区筹办工作领导小组的通知（甬政办发〔2018〕70号）……………（52）

宁波市人民政府办公厅关于宁波市“山海协作工程”领导小组更名并调整组成人员的通知（甬政办发〔2018〕71号）……………（53）

宁波市人民政府关于周延文、姜洛群任职的通知（甬政干〔2018〕35号）……………（55）

宁波市人民政府公报室
宁波市农业局、宁波市粮食局、宁波市财政局关于切实抓好2018年粮食产销工作的通知（甬农发〔2018〕58号）……………（55）

宁波市人民政府公报室
地址：宁波市鄞州区宁穿路2001号行政中心1号楼C417室 咨询电话：（0574）89182682 89182545
邮政编码：315066 公报电子版网址：http://gtog.ningbo.gov.cn/ 官方微博：http://weibo.com/nbzfgb