

# 建设美丽中国的总部署

## ——专家解读《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》

新华社北京6月24日电  
记者 高敬 董峻

新华社24日播发的《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》确定，到2020年，生态环境质量总体改善，主要污染物排放总量大幅减少，环境风险得到有效管控，生态环境保护水平同全面建成小康社会目标相适应。新华社记者第一时间采访权威专家，对这份意见进行全面解读。

### 打好污染防治攻坚战的思想武器——习近平生态文明思想

意见指出，习近平总书记传承中华民族传统文化、顺应时代潮流和人民意愿，站在坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题，系统形成了习近平生态文明思想。

国家环境保护督察办公室督察专员徐必久说，习近平生态文明思想内涵丰富，系统完整，集中体现在“八个坚持”：

- 坚持生态兴则文明兴；
- 坚持人与自然和谐共生；
- 坚持绿水青山就是金山银山；
- 坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉；
- 坚持山水林田湖草是生命共同体；
- 坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境；
- 坚持建设美丽中国全民行动；

新华社北京6月24日电  
记者 刘华 孙奕 潘洁

时间是最伟大的书写者，忠实记录着奋进者的步伐。

党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻把握中国与世界发展大势，有效统筹国内国际两个大局，高瞻远瞩、与时俱进，在外交工作已取得历史性成就的基础上，勇于推进理论和实践创新，深化全方位外交布局，引领中国特色大国外交不断开创新局面。

### 肩负新使命——

“中国人民愿同各国人民一道，推动人类美好共同建设，共同创造人类的美好未来！”

——习近平总书记在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告

2018年6月10日，黄海之滨，上海合作组织青岛峰会在万众瞩目中闭幕，“确立构建人类命运共同体的共同理念”等具有鲜明中国印记的内容明确写入成员国元首理事会青岛宣言。

此时，距离党的十九大提出的中国特色大国外交要推动构建人类命运共同体不到8个月时间。

从去年10月写入《中国共产党章程》到今年3月载入《中华人民共和国宪法》，世界见证了中国共产党人“推动构建人类命运共同体”的庄严承诺和坚定决心。

从陆续纳入联合国文件到此次成为上合组织8国政治共识，构建人类命运共同体理念已成为引领人类文明进步方向的鲜明旗帜。

外媒评价，推动构建人类命运共同体是在中共十九大上确立的中国外交学说中最重要的要素，成为中国整个对外政策的支柱之一。

伟大的时代、伟大的实践，孕育伟大的理论。

“在现有世界秩序迅速衰落的条件下，人类亟须积极和长期的发展观。中国提供的观点不是建立在抽象的推理上，而是建立在自身经验的基础上。”俄罗斯《独立报》刊文说。

在国内统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”总体布局，在国际上推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

“不论是国内治理、还是全球治理，都要以人民的获得为目标，要不断为民众提供信心和稳定预期。”今年4月，习近平主席在会见联合国秘书长古特雷斯时，深刻揭示出构建人类命运共同体理念在中国内外政策上的有机统一，“我们所做的一

——坚持共谋全球生态文明建设。

“这充分体现了习近平生态文明思想的深邃历史观、科学自然观、绿色发展观、基本民生观、整体系统观、严密法治观、全民行动观、全球共赢观。”他说，这为新时代推进生态文明建设、加强生态环境保护、打好污染防治攻坚战提供了思想武器、方向指引、根本遵循和强大动力，具有创新理论意义、重大的现实意义、深远的历史意义和鲜明的世界意义。

### 全面加强党对生态环境保护的领导

习近平总书记在今年5月召开的全国生态环境保护大会上强调，打好污染防治攻坚战时间紧、任务重、难度大，是一场大仗、硬仗、苦仗，必须加强党的领导。

意见提出，落实党政主体责任。地方各级党委和政府必须坚决扛起生态文明建设和生态环境保护的政治责任，对本行政区域的生态环境保护工作及生态环境质量负总责，主要负责人是本行政区域生态环境保护第一责任人，至少每季度研究一次生态环境保护工作。意见还提出强化考核问责，严格责任追究。

专家认为，意见将“全面加强党对生态环境保护的领导”独立成章，充分反映了党中央对生态文明建设和生态环境保护的坚定态度和坚强决心，为坚决打好污染防治攻坚战提供坚实的政治保障。

生态环境部环境与经济政策研究中心主任吴舜泽说，地方党委和政府要坚决扛起生态文明建设 and 生态环境保护的责任，压实责任，层层负责。这是我国的制度优势，是

打好污染防治攻坚战的最大法宝。过去一些地方存在对生态环境保护考核不硬、不实的问题。将生态环境保护的考核结果作为领导班子和领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要依据，符合客观规律和基本国情，是抓住了解决生态环境保护问题的“牛鼻子”。

除党委、政府一把手的责任之外，意见还提出抓紧出台中央和国家机关相关部门生态环境保护责任清单。

“各相关部门要履行好生态环境保护职责，谁的孩子谁抱、谁的事情谁干，管发展的、管生产的、管行业的部门，必须按职责抓好生态环境保护，守土有责，分工协作，共同发力。”徐必久说。

### 重点打好蓝天、碧水、净土三大保卫战

专家认为，意见以2020年为时间节点，兼顾2035年和本世纪中叶，从质量、总量、风险三个层面确定攻坚战的目标。

意见提出，到2020年，生态环境质量总体改善，主要污染物排放总量大幅减少，环境风险得到有效管控，生态环境保护水平同全面建成小康社会目标相适应。

徐必久说，这些目标指标，是党中央、国务院在“十三五”生态环境保护规划，“大气十条”“水十条”“土十条”等规划计划的基础上，通盘考虑后作出的科学决策，保持了持续性，也提出了新要求，要通过艰苦的、坚持不懈的努力，力争取得更好效果。我们要紧盯目标、挂图作战、确保完成，进展快、效果好的地方要巩固提升，进展慢、效果差的地方要迎头赶上，确保不让一个区域一个流域掉队。

在生态环境部环境规划院党委书记陆军看来，意见要求坚决打赢蓝天保卫战，着力打好碧水保卫战，扎实推进净土保卫战，打好柴油货车污染治理等几大标志性战役，是针对最突出的问题和领域，抓住薄弱环节，集中攻坚，解决一批社会反映强烈的突出问题，以取得扎扎实实的成效和经验，带动污染防治攻坚战的纵深突破和生态环境保护的全面进展。

### 努力夯实污染防治攻坚战的基础支撑

专家指出，生态环境问题是长期形成的，根本上解决需要一个较长的努力过程。意见远近结合，既集中力量打好攻坚战，又统筹兼顾谋长远，注重源头预防、扩大容量、强化保障。

推动形成绿色发展方式和生活方式：促进经济绿色低碳循环发展；推进能源资源全面节约；引导公众绿色生活。

加快生态保护与修复：划定并严守生态保护红线；坚决查处生态破坏行为；建立以国家公园为主体的自然保护地体系。

改革完善生态环境治理体系：完善生态环境监管体系；健全生态环境保护经济政策体系；健全生态环境法治体系；强化生态环境保护能力保障体系；构建生态环境保护社会行动体系。

“推动形成绿色发展方式和生活方式是攻坚战的重要内容，也是重要保障。”徐必久说，源头预防是解决生态环境问题的根本之策，通过形成绿色发展方式和生活方式，使污染物排放从源头上大幅降下来，生态环境质量才能明显好上去。

新华社北京6月24日电  
人民日报评论员

习近平总书记在中央外事工作会议上指出，把握国际形势要树立正确的历史观、大局观、角色观。

谋大事者必先观大势。观察形势、认识形势、掌握形势，是科学制定对外政策方针的前提。

从历史上看，中华民族从站起来到富起来的每一次伟大飞跃，都是中国共产党团结带领中国人民，在极其复杂严峻的国内国际形势下，经过长期艰苦卓绝的斗争实现的。我们已经站在新的历史起点上，迎来实现中华民族伟大复兴的光明前景，但前进道路上必然会面临各种难题和挑战，必须勇于从国内国际结合的战略上进行许多具有新的历史特点的伟大斗争。

从大局上看，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，当今世界出现的各种乱象都是和平与发展这个主题没有解决好的反映。我们要坚定和平发展大势不可逆转，继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，努力推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，推动构建人类命运共同体，不断推进人类和平与发展的崇高事业。

从角色上看，我国正在日益走近世界舞台中央，我国发展同外部世界的关系将更加紧密。中国对世界的影响不断加深，世界对中国的影响也在不断加深。我们要坚定不移走和平发展道路，把自己发展好了，给世界带来机遇，也要更加积极参与全球治理，在国际事务中发挥更大作用。

从党的十九大到党的二十大，是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，在中华民族伟大复兴的历史进程中具有特殊重大意义。当前，国际形势深刻复杂演变。我们既要把握世界多极化加速推进的大势，又要重视大国关系深入调整的态势。既要把握经济全球化持续发展的态势，又要重视世界经济格局深刻演变的动向。既要把握国际环境总体稳定的大势，又要重视国际安全挑战错综复杂的局面。既要把握各种文明交流互鉴的大势，又要重视不同思想文化相互激荡的现实。妥善应对和化解我国发展历史交汇期和世界发展转型过渡期相互叠加带来的各种风险挑战，是对外工作必须担负起的重要职责。

“明者因时而变，知者随事而制”。我们要坚持以习近平外交思想为指导，准确把握当前和今后一个时期国际形势的基本特征和演变趋势，统筹国内国际两个大局，加强战略谋划和综合运筹，着力营造有利于国家发展和民族复兴的良好外部环境，不断开创对外工作新局面。

（载6月25日《人民日报》）

# 准确把握当前和今后一个时期的国际形势

## ——论贯彻落实中央外事工作会议精神

的气魄推动合作，以外交家的风范凝聚共识，元首外交的中国范儿，赢得世界喝彩。

这是中国方案的全球回响——“‘一带一路’朋友圈再扩容！”2018年6月19日，人民大会堂，在两国元首共同见证下，中国和玻利维亚签署共建“一带一路”等双边合作文件。

秉持共商共建共享，“一带一路”已成为当今世界规模宏大的国际合作平台和广受欢迎的国际公共产品。

匈塞铁路塞尔维亚境内段开工建设，中泰铁路合作项目一期工程开工，雅万高铁项目建设取得突破性进展……党的十九大以来，“一带一路”建设频频传来捷报，越来越多的国家、国际组织和企业对“一带一路”倡议投出了“信任票”和“支持票”。

在国际舞台上，全球140多个国家和地区、80多个国际组织积极支持和参与“一带一路”建设。与之关联的亚洲基础设施投资银行也已先后5次扩容，成员总数增至86个，遍布全球各大洲。

“习近平主席是非常务实的政治家，过去短短五年他给中国和世界带来了积极变化。”巴基斯坦公共政策研究所主席布尔基说，“相信习近平主席可以带领中国，保持政治稳定，经济平稳发展，对世界和平与发展作出更大贡献。”

这是中国担当的国际期许——全面贯彻党的十九大精神的开局之年，中国的四大主场外交活动令人瞩目：

4月在海南举行博鳌亚洲论坛年会，习近平主席宣布了中国主动扩大开放的一系列新的重大举措；

6月在青岛举行上合组织峰会，赋予“上海精神”新的时代内涵，描绘了上合组织进入历史新阶段的发展蓝图。

9月将在北京举行中非合作论坛峰会，主旋律是“一带一路”；11月将在上海首次举行中国国际进口博览会，主旋律是市场开放。

将时间轴进一步拉长，从亚太经合组织领导人北京会议到二十国集团领导人杭州峰会，从“一带一路”国际合作高峰论坛到金砖国家领导人厦门会晤，从博鳌亚洲论坛年会到上合组织青岛峰会，每一场主场外交，都是中国推动构建新型国际关系、推动构建人类命运共同体理念的生动实践。

新的时空坐标，新的伟大征程。

展望未来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国特色大国外交必将不断开创新的局面，谱写新的辉煌！

# 为了人类更加美好的未来

## ——党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央运筹中国特色大国外交述评

一切都是为人民谋幸福，为民族谋复兴，为世界谋大同。”

这是浓缩了人类社会共同价值追求的顶层设计，汇聚了各国人民对和平、发展、繁荣向往的最大公约数——

推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，为构建人类命运共同体提供基本路径；

共建“一带一路”，为构建人类命运共同体搭建实践平台；

发展全球伙伴关系、扩大同各国的利益交汇点，为构建人类命运共同体积累政治互信、夯实物质基础；

完善全球治理，推动全球体系更加健康有序，为构建人类命运共同体提供机制准备；

……

大道之行也，天下为公。

“我们应该凝聚不同民族、不同信仰、不同文化、不同地域人民的共识，共襄构建人类命运共同体的伟业。”面对世界大发展大变革大调整的新形势，习近平同志从人类发展进程的高度倡导构建人类命运共同体，展现出中国领导人的天下情怀和品格风范。

西班牙《对外政策》双月刊撰文指出：“中国政府提出的将国家利益与地区和全球利益相对接从而构建一个更包容、民主、开放、创新和高效的多边世界的理念，在全球范围内得到广泛响应。”

### 展现新作为——

“事要去做才能成就事业，路要去走才能开辟通途。构建人类命运共同体是一个历史过程，不可能一蹴而就，也不可能一帆风顺，需要付出长期艰苦的努力。”

——习近平同志在中国共产党与世界政党高层对话会上的主旨讲话

2017年11月底至12月初，作为党的十九大之后中国举办的首场重大多边外交活动，中国共产党与世界政党高层对话会聚集了来自120多个国家的近300个政党和政治组织的领导人。

“为了构建人类命运共同体，我们应该锲而不舍、驰而不息进行努力，不能因现实复杂而放弃梦想，也不能因理想遥远而放弃追求。”对话会上，习近平总书记发表重要讲话，宣示中国共产党愿同世界各国人民一道，推动构建人类命运共同体，携手建设更加美好的世界。

一言既出，身必行之。

党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，引领中国进一步向世界张开怀抱，同各国携手共进。

锐意进取、开拓创新，进一步深化改革，理顺外事工作体制机制——

中央外事工作领导小组改为中央外事工作委员会，加强党中央对外事工作的集中统一领导；

组建国家国际发展合作署，加强对外援助的战略谋划和统筹协调；

改革国事访问欢迎仪式，彰显新时代中国特色大国外交的新面貌、新气象；

推进领事保护与协助的立法工作，更好维护海外中国公民和机构的安全与正当权益；

……

从容自信、开放包容，打造更高层次、更高水平的开放型经济，不断拓展与全球共赢的发展空间——

距中国国际进口博览会举行还有4个多月，全球已有超过1700家企业报名参加，各国企业以火热的参展热情，回应对中国主动开放市场的重大行动。

“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。”党的十九大上，习近平总书记的话掷地有声。

稳步扩大金融业开放，完善合格境外投资者制度；持续推进服务业开放，深化农业、采矿业、制造业开放；进一步下放外资审批权限；加大知识产权保护力度……一系列政策措施的出台，彰显了中国主动扩大对外开放的坚定决心。

面对美国不断以单边主义行动挑起贸易争端、破坏多边贸易体制的行为，中国在按照自身既定节奏坚定推进改革开放的同时，坚决捍

卫国家利益和人民利益，坚决捍卫经济全球化和多边贸易体制，展现了负责任大国的气魄与担当——

相互尊重、合作共赢，元首外交引领构建新型国际关系走深走实——

这是一份紧凑的外事日程：今年6月19日至21日，短短3天内，习近平主席分别会晤玻利维亚总统莫拉莱斯、朝鲜劳动党委员长金正恩、厄立特里亚总理奥力和巴布亚新几内亚总理奥尼尔等4位到访的外国领导人，会见来华出席“全球首席执行官委员会”特别圆桌峰会的知名跨国企业负责人，并同他们座谈交流。

这是一种饱含诚意的相处之道：不管来自世界哪个大洲，无论国家大小、贫富、强弱，中国总是平等相待，以礼相待。

夙兴夜寐之勤勉，筑牢友好之纽带。党的十九大以来，习近平主席在不同场合同外国国家元首、政府首脑会谈会见50多人次。

主场外交，多双边结合，大国、周边、发展中国家全方位拓展，中国坚持走对话而不对抗、结伴而不结盟的国与国交往新路，继续发展全球伙伴关系，“朋友圈”越来越大。

推进大国协调和合作，构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架；按照亲诚惠容理念和与邻为善、以邻为伴周边外交方针深化同周边国家关系；秉持正确义利观和真实亲诚理念加强同发展中国家团结合作……

以对话解决争端、以协商化解分歧，是构建新型国际关系的应有之义。

今年以来，朝鲜半岛局势出现积极变化，在事实上实现了中方提出的“双暂停”倡议。与此同时，中东问题、伊朗核问题、叙利亚问题……党的十九大以来，中国积极探索中国特色热点问题解决之道，劝和促谈，维护正义，为世界稳定发挥更大建设性作用。

“中国是全球治理的重要支柱。”联合国秘书长古特雷斯如此赞誉。