

实现全面小康，一个都不能少。我市有8.4万多名农村低收入群众，他们的生活过得怎么样，如何才能让他们尽早“摘帽”？日前，市农办举行低收入农户深入调研党日活动，工作人员分成10个小组深入农户家中，实地看、坐下聊、仔细问、诚恳听，了解低收入农户的真实生活状况、遇到的困难瓶颈、内心的所思所想和当前急需解决的问题。

“通过大走访、大调研、大抓落实，精准掌握一线资料，认真剖析原因，精心谋划帮扶方案，为完善低收入农户帮扶举措，改善他们的生活质量提供决策参考，助力乡村振兴。”市农办主要负责人表示。

大走访、大调研，寻找“量身定制”政策精准施策，让低收入农户尽早富起来

本报记者 何峰 通讯员 方敏



市农办工作人员在海曙区走访。(何峰 摄)



市农办工作人员在慈溪走访低收入农户。(何峰 摄)

A 疾病是造成农户低收入的主因

造成农户低收入的最大原因是什么？是萦绕在大家心中最大的疑问。只有找出“病根”，才能对症下药。

“家庭收入来源单一、文化低技术缺，都是原因，但调查中发现，生病和残疾是造成农户低收入的主因。”农办工作人员胡飞白说，农民因病因残后丧失劳动能力，不但失去了收入来源，还要负担后续治疗费和营养费，给低收入农户造成了极大的负担。

市农办奉化调研组来到大堰，他们走访的10户低收入农户中，医药负担十分沉重。10户农户中，7户家庭均有成员患慢性病；其他3户家庭共4人，均为70岁以上的老人。“从家庭支出看，前7户每年户均因病支出16857元，占家庭总支出的68.98%。后3户每年户均因病支出9666.7元，占家庭总支出的70.76%。”农办工作人员王德平说。

而象山组走访的10户农户，造成低收入的原因均是疾病。生病和残疾不但导致本人无法劳动，还

致使家人因需要照顾病人而无法外出打工或创业，直接导致家庭收入下降。“我们走访的一位老人，本来打工每年也能赚2万多元，去年底脚受伤后便失去了经济来源。而另一个农民因脑出血导致行动不便，年轻健康的妻子只能在家照顾他。”农办工作人员郭望迪说。

从走访调查的数据看，大多数低收入农户的主要开支为药物、食物、人情往来等，其中药物是最大开支。

鉴于低收入农户在医疗方面支出比例较高的实际，走访人员思考，对确实无力自主致富的，能不能通过加强财政保障、提高医疗和养老保障水平，来提高他们的生活质量。根据农村残病人员高额医药费用支出的现状，适当降低城镇医保门槛，这也是本次调研走访中绝大多数低收入农户的共同期盼和呼声。同时，通过加强乡镇卫生院的建设，让广大农民有病及时就医，避免小病变成大病。

B 就业是低收入农户改善生活的最有效途径

工作人员在调查走访中发现，由于文化程度较低，低收入农户就业机会非常少，社保成为这些家庭主要的经济来源。

镇海组走访的10户低收入农户中，只有1人具有初中文化水平。由于文化水平低、生产和就业技能缺乏，10户农户均没有固定职业，大多处于失业状态，只有少数人获得零星就业机会，难以通过稳定就业实现增收。

“从镇海组的走访情况看，受教育程度对就业的影响非常明

显，那位文化程度为初中的村民，年打工收入2.3万元左右，小学文化的村民在工地打工，年工资性收入0.55万元左右，而其余农户均无工资性收入。”农办工作人员岑丞说。

江北组走访的10户家庭中，纳入低保的有6户，这些低保户目前享受每人每月710元的低保补助和230元的基础养老金补助，同时享受民政部门发放的年度节日慰问金1500元和少量的物价补贴，年转移性收入不到1.3万元。这些

年，江北区乡村旅游发展得风生水起，村容村貌发生了很大改观，村民也享受了新农村建设带来的成果。但对多数低收入农户来说，政府每年拨付的救济款，只能救急，不能从源头上解决问题。

“就地实现就业，是低收入农户增收的最有效途径，需要全社会重视。”江北组在调研后开出了“药方”，激发有劳动能力的低收入农户改变自身现状的内生动力，需要党委政府特别是镇村在

产业扶持上给予一定的支持引导。特别是组织引导各类专业合作社、家庭农场、农业经营大户进行“帮、带、扶”，促进这些低收入农户实现增产增收，改善生活条件。

市农办新农村建设处负责人吕坚走访的区域是余姚，他沉重地说，梁弄镇和大岚镇地处山区，产业结构相对单一，加之缺乏专业合作社等新型农业经营主体，低收入农户就近就业机会太少了。他建议，发展以来料加工为重点的“留守经济”，推行“加工点+经纪人(企业)+低收入农户”的模式，助力低收入农村妇女、残障人士等弱势群体实现就近就业。

C 多方帮扶是低收入农户“摘帽”关键

得益于我市较强的经济实力以及各级党委政府的重视，与全国其他地区相比，我市低收入农户对自己的生活普遍表示“能接受”。但与全市平均水平相比，我市低收入农户生活水平还有很大提升空间。

市农办工作人员任盛辉说，在走访时发现，针对低收入农户的各类政策得到了较好的贯彻

落实，低保、医保、慰问一样都不少，但低收入农户希望相关政策更加完善、更加惠民。

整合资源多方帮扶是关键。走访人员建议，要形成多方支持、人人参与的帮扶局面；村里的公益性岗位要优先安排低收入农民；结合农村劳动力培训工

作，大力开展低收入人员的技能培训；出台奖励补助制度，鼓励低收入农户创业；通过实施富民强村工程，壮大村集体经济，提高村级扶贫能力；扎扎实实结对帮扶政策，动员各级干部和企事业单位积极投身结对帮扶活动。

在走访中，工作人员还发现，低收入农户普遍年纪较大，自我照顾能力较弱。低收入农户中，老龄寡居独居者约占40%，

且住所多为木结构老房，既不安全，也影响村容村貌，探索村级居家养老模式势在必行。调查人员提出，应积极总结推广象山县村级居家养老经验做法，结合“三改一拆”、农村“一户多宅”整治及村庄梳理式改造，通过政府主导、农村主体、社会参与，大力推进“集体建设、无偿居住、旧宅收回、配套服务”的农村居家养老公寓建设，走出一条以乡土亲情、保底普惠为特色的低成本可持续的农村集中式居家养老新路。

D 有温度的“量身定制”是最精准帮扶

助外，没有其他收入。

“但我们欣喜地看到，疾病和不幸并没有摧毁这名老党员，他还是坚强面对生活。”农办工作人员说，这位老人每天要吃6种药，他每周要花一天时间去宁海县城关医院配药，每次只能开一周的药量。

了解到这些情况后，市农办工作人员和宁海相关部门进行现场会商，镇卫生院对辖区内的病人进行摸底，建档立卡，对于一些常用药定时定量储备，减少病

人每周往返的奔波。同时，发挥家庭医生的作用，和病人建立长期联系，送医到村、送医到家，变“病人找医生”为“医生找病人”。

“在实施帮扶攻坚战过程中，我们制定出台了很多政策，但还缺少量身定制、有温度的政策，像镇卫生院多备常用药这样的政策，就是对身患重病的低收入农户最精准的帮扶。”市农办工作人员说，出台这样的政策不用花什么钱，关键是能不能

站在低收入农户的角度思考问题，带着感情思考问题，这对政策制订者提出了更高的要求，更是对“三农”干部的能力和水平的考验。

“帮扶工作只有起点，没有终点。通过调研走访，我们更加深入学习贯彻习近平总书记‘三农’思想，深刻领会实施乡村振兴战略的重大意义。”市农办主要负责人表示，下一步，要把调研成果落实到政策中去，体现到工作中来，走出一条精准帮扶的创新之路，和其他部门一起，着力补齐低收入农户增收“短板”，促进城乡同步发展、区域协调发展。

外来务工人员情洒第二故乡——走近新西店人志愿服务队

本报记者 孙吉晶 通讯员 方景霞 徐红燕

在宁海西店，有这么一支志愿服务队，他们都不是当地人，却在宁海的大地上播种爱心；他们一开始饱受质疑，仍然十年如一日坚持做公益；他们普遍收入不高，却请假为孤寡老人送去一丝关怀。他们就是新西店人志愿服务队。

一个人感染一群人

说起新西店人志愿服务队，不得不提志愿队队长周举理。15年前，他从云南来到宁海西店，从事家电维修工作。2009年的一天，周举理偶然结识了一位同样从事家电维修的老人，得知老人独自过着清苦日子，他就经常去

陪伴和照料，这一干就是5年。2014年，宁波媒体关于周举理善举的宣传报道，在西店务工的云南镇雄老乡中掀起了一阵波澜。

这么做值得吗？面对老乡的不理解，周举理总是笑着回答：值。

原来，周举理刚来宁海那会儿，有一次骑车在路上摔倒，一位路人扶起了他。这让身处异乡的他感受到了温暖，也让他萌生了帮助他人的想法。于是，在了解到宁海有不少志愿队伍后，周举理就经常去“串场”，参加各种志愿服务。老乡看到每次参加志愿服务活动后总是特别开心的周举理，很是好奇。在周举理的“怂恿”下，有的抱着试试看的心态加入其中，慢慢地就形成了一个比较固定的圈子。

随着参加活动的人员越来越

多，周举理萌生出一个想法：成立一支由外来务工人员组成的志愿者队伍，他的想法得到了不少老乡的支持。2014年3月，云南镇雄驻宁海志愿服务队在西店前金村成立。这就是新西店人志愿服务队的前生。

一群人情洒一座城

“别人还以为我们发神经了。”周举理坦言，志愿队伍成立之初，看好的人并不多，自己也有点忐忑，“因为大家自身经济条件都不是很好，平时要工作，还要抽出时间做志愿服务，我也不知道这个队伍能走多远。”

周举理根据队员的实际情况，将志愿服务内容分成生态环保、儿童关怀、助老爱老、社区

尽可能选在星期天。刚开始时，由于语言不通，志愿者曾闹过不少笑话。尤其是一些来宁海时间不长的队员，听不懂当地老人讲的宁海话，而队员们讲的普通话老人同样听不懂。双方各讲各的，尽管气氛还不错，但知情人听了后忍俊不禁。

时间尽量挤，费用自己出……面对各种各样的困难，这支由外来务工人员组成的志愿队伍还是坚持了下来。义务献血、搜救溺水儿童、“5·19”徐霞客开游节等大型活动志愿者服务，在西店、桑洲、岔路等多个乡镇开展“五水共治”、环境综合整治、关爱孤寡老人等志愿服务活动，他们的足迹遍布宁海的乡镇（街道），尽情抛撒着对第二故乡的爱。

去年，云南镇雄驻宁海志愿服务队



志愿队验垃圾。(孙吉晶 摄)

政府的重视。该镇有关负责人联系到周举理，希望成立新西店人志愿服务队，让有意参加志愿服务的外来务工人员可以加入该服务队，让他们真正融入第二故乡。

面对第二故乡敞开的怀抱，越来越多的外来务工人员加入志愿队伍中。笔者采访的时候，就碰到了前来报名的马开美。她笑着说：“之前听说有这么一支志愿服务队，今天抽空过来报名，

希望今后能和大家一起为第二故乡做点力所能及的事。”

据了解，新西店人志愿服务队成立后，以奉献、友爱、互助、进步为宗旨，建立起了一套社会公益志愿服务管理体系。目前，云南镇雄驻宁海志愿服务队已发展到60多人。队员们投入“三改一拆”宣传、环境整治、蓝色护海等行动，成为当地志愿队伍的重要组成部分，为西店社会经济发展贡献了力量。