

本期特稿

高端声音

党建争强：迈向新时代高质量党建的实践逻辑

理论强党：我党成功挑战不可能的重要法宝

新时代要有新作为。党的十九大在新时代党的建设总要求中明确提出了提高党的建设质量的目标，即要实现党的建设从“有形”到“有效”、从体量到质量、从上层到基层的深化和延展。推进党建争强，必须以高质量要求为遵循，着力提升党建工作的精准度和有效性，做于细、成于严，切实发挥核心引领作用，推动党建工作再上新台阶，以党建争强促进聚力攻坚，以高质量党建引领和推动宁波高质量发展。

原中央党史研究室副主任石仲泉在《北京日报》撰文说：习近平总书记纪念马克思诞辰200周年重要讲话指出，理论强党是我们党能够历经艰难困苦而不断发展壮大、创造新的辉煌的一条宝贵历史经验。这个重要论断，是在去年9月中共中央政治局第43次集体学习时首次提出的。这是对中国共产党百年历史的新总结。

何谓理论强党？一是对马克思主义理论笃信不疑、坚定不移，始终以马克思主义为指导思想；二是能将马克思主义与中国具体实际相结合，实现马克思主义中国化、时代化、大众化；三是坚持用马克思主义教育全党，不断提高全党的马克思主义理论水平和实践能力。

近年来，中国共产党正是因为坚持理论强党，成功挑战一个又一个不可能，使之成为实现中华民族伟大复兴从站起来、富起来到强起来伟大飞跃的一个重要法宝。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央接过历史接力棒，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出无愧于时代赋予的光荣使命和人民的巨大期望的承诺时，坚持理论强党的优良传统，高度重视理论建设和理论指导，不断强化理论思维，对理论强党的认知作出了从未有过的新概括。

习近平的理论强党思想十分丰富。概括起来，至少有五个方面内容：一是强调马克思主义是我们党的立党之本，固本就是坚定信念；二是强调马克思主义信仰是共产党人的政治灵魂和精神支柱，必须用科学理论武装头脑，使全党具有坚定的意志和强大的战斗力；三是强调马克思主义是我们党提出中国特色社会主义道路、理论、制度之源；四是强调领导干部特别是高级干部，必须把马克思主义作为看家本领，思考把握未来发展面临的一系列重大问题，不断提高应对重大挑战的能力，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争；五是强调以高度的理论自觉和理论自信，深入总结中国特色社会主义实践，更好实现马克思主义基本原理同当代中国具体实际相结合，不断创新和发展马克思主义。

以科学机制激励干部担当作为

中央党校校委会委员谢春涛在《光明日报》撰文说：党的十九大报告指出，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善干部考核评价机制，建立激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。中共中央办公厅印发的《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，很好地体现了这一精神，从思想教育、选贤任能、考核评价、容错纠错、能力提升、关心关爱、凝聚合力等7个方面提出了要求。

其中，最值得关注、意义最大的，是以科学的机制激励干部担当作为：一是鲜明树立重实干重实绩的用人导向，坚持好干部标准，突出信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬，大力选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部；二是充分发挥干部考核评价的激励鞭策作用。完善干部考核评价机制，切实解决干与不干、干多干少、干好干坏一个样的问题。这就是要让付出得到回报，让耕耘得到收获，避免出现多干多出事、少干少出事、不干不出事的逆向激励现象；三是切实为敢于担当的干部撑腰鼓劲。建立健全容错纠错机制，宽容干部在改革创新中的失误错误。

突破基础设施互联互通瓶颈 推动长三角更高质量发展

上海社会科学院副院长何建华研究员在《解放日报》撰文提出：要在已有基础上实现长三角更高质量一体化发展，构建世界级城市群，就要从“面向全球、辐射亚太、引领全国”的战略愿景出发，重点突破基础设施互联互通的瓶颈。

一是以问题、需求、效用为导向，研究在前、决策在后，编制具有前瞻性、整体化、高标准长三角互联互通基础设施网络规划；二是突出上海“龙头城市”功能定位，加快南拓、西进、北上的基础设施重大工程布局建设，进一步增强与苏浙皖的互联互通能力；三是提升南京、杭州、合肥等重点城市的内联外拓功能，注重南通、嘉兴、宁波等新兴城市的基础设施建设，促进区域协调发展上新台阶。

谢方意

一、着力提高政治建设质量，以政治建设为统领，切实发挥核心引领作用

党的十九大提出“党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果”。推深做实全面从严治党，必须以政治建设为统领，旗帜鲜明讲政治，坚持正确政治方向，坚定党的理想信念，恪守党的政治纲领，把坚持正确政治立场、政治方向、政治定力作为根本要求。

恪守政治忠诚，把坚定维护党中央权威和集中统一领导作为首要任务。这是最根本的政治要求与最重要的政治纪律，也是对各级党组织和党员干部政治忠诚最直接的检验。恪守政治忠诚，不是抽象的而是具体的，不能停留在口头表态，而是要落在行动上，体现到对党的信仰、党的组织、党的事业的忠诚上，把政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识体现到日常工作生活中，努力提高政治站位，强化政治担当，面对纷繁复杂的社会环境和诸多风险考验，在倡导什么、反对什么、抵制什么上必须立场坚定、旗帜鲜明，把政治要求、办事多想政治规矩，处事多顾政治影响，坚决同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。恪守政治忠诚，不是有选择的，而是无条件的、绝对的，一切工作都要对标中央要求、对照规定动作，把各项工作放到党和国家工作大局中去思考、谋划和推进，在坚决贯彻党的基本路线基本理论基本方略、认真落实中央重大决策部署、严格执行中央决定的前提下，结合宁波实际创造性地开展工作，重大事项、重大决定及时向上级部门请示报告，确保中央政令畅通无阻，确保中央决策部署落地生根。

优化政治生态，推动形成风清气正的良好环境。以政治建设为统领，必须切实加强规范党内政治生活为关键，严格遵循和践行党内政治生活若干准则，着力抓好民主生活会、民主评议党员、三会一课等制度，进一步健全完善民主集中制，敢于和善于用好批评与自我批评武器，有效增强党内政治生活的政治性、原则性、战斗性和时代性，切实解决随意化、形式化、平淡化、庸俗

化问题。要严明政治纪律和政治规矩，教育引导党员干部时刻牢记自己是党组织的一员，时刻绷紧纪律规矩这根弦，对照“七个有之”查找自身问题，对照“五个必须”明确努力方向，坚守政治原则和行为准则。要强化党内政治文化建设，以弘扬“忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁”等共产党人的价值观为主线，克服与根治关系学、两面派、码头文化、圈子文化等腐朽不良倾向，有效抵御市场经济负面效应对党员干部的侵蚀，努力营造健康清静、风清气正的政治生态，推进党的建设从治污向清源、从治标向治本转化。

强化政治定力，铸牢共产党人的精神支柱和政治灵魂。以政治建设为统领，要引导党员干部坚定理想信念，夯实信仰之基、把牢思想之舵、补足精神之钙。要从讲政治的高度，自觉践行

牢政治灵魂、指导实践发展的有力思想武装。

二、着力提高选人用人质量，以高素质、专业化为导向，精准有效加强干部队伍建设

党的十九大提出“党的干部是党和国家事业的中坚力量，要建设高素质专业化干部队伍”。推动事业赶超发展，迫切需要一大批忠诚干净、带头拼搏、英勇善战的“铁军”，必须坚持正确选人用人导向，深度聚焦“高素质专业化”的要求，坚持党管干部原则，认真落实新时代好干部标准，以对党忠诚选忠诚于党的人，以事业为上选担当干事的人，以扎实作风选作风扎实的人。

深化“狮子型”干部培养选拔。健全完善“狮子型”干部常态化选育管理机制，分层分类抓好干部专业能力、专业精神培

三、着力提高基层党组织建设质量，以提升组织力为重点，持之以恒夯实基层基础

党的十九大提出“要以提升组织力为重点，突出政治功能”，把各级基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。基层党组织的组织力强不强，关键看政治功能发挥得好不好，这既是衡量基层党组织建设的基本价值判断，更是功能效果评价，必须把增强政治功能作为首要任务，着力提升基层党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力，推动基层党组织全面进步、全面过硬。

把发挥支部作用作为根本所依。牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向，把党支部建设作

深刻变化的新情况，创新组织设置、完善组织体系，不断扩大基层党组织覆盖面，着力消除空白点和盲区，使每名党员都纳入党组织的有效管理之中。着力推进基层党组织科学化、规范化、标准化，按类别精准部署、按领域协调推动，完善经费、队伍、责任保障。强化活动载体创新，以“岗位建新功、攻坚见行动”为主题，激励引导党员干部以实际行动投身新时代改革发展实践，使党组织活动更好融入中心工作、融入党员需求、融入群众关切。

四、着力提高作风建设质量，以密切党群关系为核心，驰而不息正风肃纪

党的十九大提出作风建设永远在路上。作风关乎民心向背，事业成败，风清气正，气正则心齐，心齐则事成。要以永远在路上上的坚韧和执着，坚持抓常、抓细、抓实，驰而不息改进作风，以作风建设新成效汇聚干事创业的正能量。

把牢主体责任这个关键。贯彻中央八项规定精神，查找解决“四风”突出问题，抓好主体责任落实是各级党委的使命所系、职责所在，党组织及主要领导干部必须一以贯之把主体责任扛在肩上，既以身作则，又敢抓敢管，发挥好抓总牵头职能，通过“一级抓一级、层层抓落实”的工作机制，层层传导压力，逐级压实责任，仔细查摆本系统本单位所存在的“四风”问题，敢于动真碰硬，制定见人见事的刚性举措，把整改要求落到实处。要有效督促和发挥相关职能部门的作用，强化履责意识、激发担当精神，及时发现和纠正突出问题，形成齐抓共管的工作合力。

强化监督执纪这个重点。切实把党规党纪严起来、立起来，充分发挥其震慑治本效能，精准践行监督执纪“四种形态”。强教育常提醒，用好“第一种形态”，通过加强日常监督管理，及时咬耳扯袖、红脸出汗，把各种问题遏制在萌芽状态。抓作风成常态，用足“第二种形态”，通过对作风纪律专项监督、专项检查等形式查找问题线索，做到早发现、早处置，防止小问题演变成大问题，防止“形态”升级恶化。守底线重遏制，用实“第三种形态”，转变监督执纪工作方式，坚持挺纪在前，关口前移，实现监督执纪问责经常化，对确有问题的干部，坚决严肃执纪审查，追究到底。施高压强问责，用准“第四种形态”，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚决查处极少数党员干部的严重违纪违法问题，以严肃问责倒逼推动作风转变。

紧扣务实为民这个根本。作风建设的核心是密切党群关系，落脚点是“以‘人民群众满意’为目标，各级党员干部必须坚持以人民为中心贯彻新发展理念，强化执政为民的责任担当，准确把握人民群众需要呈现多样化多层次多方面的特点，倾听群众呼声、汇集群众诉求、接纳群众监督，构建以人民满意度为根本准绳的政绩导向。坚持工作重心下移，扑下身子深入群众，面对面、心贴心、实打实做好群众工作，加快推进‘最多跑一次’改革，有效落实‘大脚板走一线’活动，着力解决群众反映强烈的突出问题，真正把心思放在为民解忧、为民谋利上，改善服务态度，改进工作方法，提高办事效率，在改善民生、造福人民上见到更多实效，不断提升人民群众获得感幸福感。

（作者为市委党校教授、宁波党建研究中心特邀专家）



资料图

“三严三实”专题教育要求，扎实推进“不忘初心牢记使命”主题教育学习，把认真学习践行习近平新时代中国特色社会主义思想作为理论武装的核心任务，紧扣学懂弄通做实，在宣传培训、细读深研、聚思聚力、入脑入心、弄懂真用、落地做实六个方面下功夫，系统领会把握贯穿其中的深刻内涵，掌握运用蕴含其内的观点、立场和方法，使之成为铸

养，推行以岗择人、以人选岗的“双向选择优化组合”选人机制，形成能者上、平者让、庸者下的用人格局，着力选拔一批比较成熟的“狮子型”干部，把“狮子型”干部用在攻坚克难重要岗位上，真正给谋事成事的干部、敢打敢拼的闯将创造更多机会、提供更大舞台。

健全日常厚爱激励干部机制。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，积极营造干事创业良好环境。完善正向激励机制，强化政治激励，大力选拔政治过硬、务实担当、清正廉洁的好干部，加大基层优秀干部选拔力度，真正把“官帽”用在激励干部干事创业上；强化精神激励，开展优秀领导干部、优秀公务员评选，加大专项奖励力度，真正让优秀的干部受尊敬、得褒奖。完善容错纠错机制，坚持“三个区分开来”原则，旗帜鲜明地为干部正常履职撑腰鼓劲，为敢于担当者担当，为敢于负责的干部负责，宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误，让干部有奋斗激情而无后顾之忧。

加大对不担当不作为干部的问责力度。把治理干部不担当不作为问题作为干部工作的一项重点，出台对不担当不作为干部的治理和问责机制，真正树立“优胜劣汰、以实绩论英雄、凭实绩用干部的鲜明导向”。综合运用专项治理、党内集中教育、民主生活会、巡视巡察、考察考核、信访举报、经济责任审计等成果，及时发现掌握干部履职不力、懒政怠政问题。严肃追究问责，对不担当不作为的干部，及时“亮红灯”“发黄牌”，情节较重的应给予诫勉或组织处理。

为最重要的基本建设。坚持抓两头带中间，不断扩大先进支部增量、提升中间支部水平、整顿后进支部，着力解决弱化、虚化、边缘化问题。坚持把从严教育管理党员落实到支部，严把党员发展政治关，严格党员日常教育和管理，切实增强组织生活的感染力、吸引力、针对性、实效性，积极引导党员充分发挥先锋模范作用。坚持把党的群众工作落实到支部，最大限度地把党员群众组织起来、动员起来。

把建强带头人队伍作为关键之举。在“选”上拓视野，坚持“德才兼备、以德为先”的用人标准，把政治标准放在首位，健全在更大视野更宽领域广纳贤贤，着力发掘和选拔一批作风端正、履职尽责、群众公认、忠诚干净担当的党员干部，形成有韧劲、有思路、有热情、有贡献的骨干队伍。在“育”上下功夫，结合实际制定有针对性的培养培训制度，紧扣岗位职责需要，在强化综合素质提升的同时，注重培养专业能力、专业精神，针对干部知识空白、经验盲区、能力弱项，分期分批进行精准化、全覆盖轮训，帮助干部增强党性修养、提升业务水平、补齐能力短板、优化知识结构，着力提升带头人队伍素质。在“管”上求突破，建立健全日常管理监督制度，从严约束、从严要求。在“考”上树导向，健全完善考核评价机制，注重结果运用，强化激励保障，让他们有干劲、有盼头。

把组织设置和活动方式创新作为重要抓手。增强政治功能，组织覆盖是前提，发挥作用是关键。紧扣当前经济社会结构、社会组织形态和生活方式发生

相关链接

深刻认识提高党的建设质量的重要性

牛月永在《学习时报》撰文说：党的十九大明确提出“不断提高党的建设质量”的重要论断，这既是党在改革创新中历史经验的深刻总结，也是新时代坚定不移全面从严治党的重要论断，是中国共产党长期执政的重大课题。党的建设质量不仅是对党的建设“新的伟大工程”的回应，更是衡量党的建设优劣的标准。

质量既指物体的一种性质，也指一项工作的优劣程度。相对党建而言，质量表现为党建工作的优劣程度。一般而言，质量与工程密切相关。当有了党的建设新的伟大工程，必须有党的建设质量与之相对应。回顾党的建设历史，1939年10月，毛泽东在《〈共

产党人〉发刊词》中首先提出要把党的建设当成一项“伟大的工程”。习近平总书记在党的十九大报告中深刻指出：“伟大斗争，伟大工程，伟大事业，伟大梦想，紧密联系、相互贯通、相互作用，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。”

从党的建设伟大工程到党的建设新的伟大工程，既体现党的建设的发展历程，也体现不断提高党的建设质量的基本诉求。因此，党的十九大推进党的理论创新，适时提出了“不断提高党的建设质量”的重要论断。与党的建设“新的伟大工程”相对应，“党的建设质量”相应而生，并且成为习近平党建思想的重要组成部分。