

N 高端声音

仍应继续坚持市场取向

十二届全国政协委员、南京大学 教授、长江产业经济研究院院长刘志 彪在《人民政协报》刊文指出:四十 年中国经济增长的世界奇迹, 是市场 取向改革的胜利。新时代推进改革开 放的新思路、新局面和新思考, 仍然

要在市场取向改革的大背景下进一步

解放思想,塑造政府和市场在各自领

正确处理政府和市场的关系。对于

中国改革开放精神的提炼, 可以概

括为三点:走群众路线,充分发挥 民间、市场、企业家、个人的积极 性和主动性, 调动全体中国人民投 身发展的积极性和创新创业的热 情;实事求是,一切从实际出发,

解决发展当中遇到的困难和问题;

勇于批评和自我批评, 勇于否定自

己, 纠正改革开放的偏差, 不断地

取向的改革。未来最根本、最核心的

问题在于,过去我们一直侧重于纵向

治理体系改革, 现在需要高度重视横

向治理体系改革。过去改革的放权让

利,都是沿着中央给下属部门放权,

沿着中央部门给地方部门放权,一个

是条条放权,一个是块块放权。这些

改革都是必需的,但是下一步的关键

是如何真正延伸到社会主体和民间,

增加横向放权,就是把大量的社会权

未来的改革,坚持的仍然是市场

给自己加压。

中国经济改革的核心逻辑,是

域中"双强"的经济体制。

未来的改革

N 本期特稿

深入推进新时代党内法规制度建设

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视党内法规在管党治党、治国执政中的 根本作用,坚持"党要管党、全面从严治党"原则,坚持思想建党和制度治党紧密结合,坚持全面 从严治党与依规治党一体建设,严肃党内政治生态,严格党内监督,严厉惩治腐败,有效地遏制住 了腐败多发高发势头,为开创治国理政新局面提供了重要保证。党的十九大审议通过的《中国共产 党章程(修正案)》, 再次释放出党中央进一步加强党内法规制度建设的明确信号, 为构建内容科 学、程序严密、配套齐全、运行有效的党内法规制度体系奠定了坚实基础, 为全面从严治党提供了 重要保障和根本遵循, 为管党治党、治国执政提供了重要抓手和有效利器。

一、党内法规是管党治 党的基本遵循

依法治国是实现国家治理体 系和治理能力现代化的必然要 求,依法执政是依法治国的核心 关键。国家治理主要依靠国家法 律规范体系,而要实现依法执 政,不仅要依靠国家法律规范体 系,同时还要依靠党内法规制度 体系, 切实做到坚持依法治国、 依法执政、依法行政共同推进, 坚持法治国家、法治政府、法治 社会一体建设,坚持依法治国和 以德治国相结合,坚持依法治国 和依规治党有机统一。因此,在 中国特色社会主义进入新时代以 后,从全面依法治国战略布局的 政治高度来看待当前的党内法规 建设,不仅有利于依法治国、依 法执政的实施开展,同时还有利 于中国特色社会主义法治建设的 规划推进。

党内法规是党的中央组织以 及中央纪律检查委员会、中央各 部门和省、自治区、直辖市党委 制定的规范党组织的工作、活动 和党员行为的党内规章制度的总 称。党章是最根本的党内法规, 是制定其他党内法规的基础和依 据。作为一种特殊的行为规范, 党内法规与国家法律既有联系也 有区别,这种区别主要体现在适 用对象上的不同: 国家法律是对 全体公民的要求, 党内法规制度 是对全体党员的要求,而且党内 法规制度比国家法律体系要求更 严格。因为党是中国人民和中华 民族的先锋队,党员是人民中的 先进分子, 所以对党员的要求要 比对公民的要求更高一些。

全面推进依法治国,一方面 要依靠国家的法律法规来治国理 政,另一方面要依靠党内法规来 管党治党。全面依法治国是党内 法规建设和国家法律法规建设统 筹推进、一体建设的双轨模式, 最终要形成国家法律法规和党内 法规制度相辅相成、相互促进、 相互保障的二元格局, 实现依法 治国与制度治党、依规治党统筹 推进、一体建设的目标,即"一 手抓依法治国,一手抓依规治 党",两者并行不悖、紧密结合。

作为中国特色社会主义法治 体系的重要组成部分, 党内法规 体系关乎管党治党、治国执政的 成败与否,因此,必须高度重 视、认真对待。对于党内法规建 设的作用意义可以从以下三个方 面来加以认识:

首先,学习党内法规是"两 学一做"学习教育的直接要求。 2016年2月,中共中央办公厅印 发了《关于在全体党员中开展 "学党章党规、学系列讲话,做合 格党员"学习教育方案》,并发出 通知,要求各地区各部门认真贯 彻执行。因此,按照党中央要 求,学习党章党规是每一个党员 的基本义务。

其次,学习党内法规是依法 治国、依规治党的必然要求。党 的十八届四中全会将"形成完善 的党内法规体系"纳入中国特色 社会主义法治体系之中, 党内法 规建设成为法治建设的重要组成 部分。因此,依规治党本身就是 法治建设的重要表现。

第三,学习党内法规是提升 党员干部决策水平和工作能力的 根本要求。学习党内法规有助于 提升党员干部法治思维和依法办 事的能力。党员干部是全面推进 依法治国的重要组织者、推动者 和实践者,要自觉提高运用法治 思维和法治方式来深化改革、推 动发展、化解矛盾、维护稳定的 能力,尤其是高级干部,要以身 作则、以上率下。因此, 党中央 明确提出,要把法治建设成效纳

人各级领导班子和领导干部政绩 考核的指标体系,作为衡量其工 作能力的重要指标,要把"能不 能遵守法律法规、能不能依法办 事"作为考察干部的重要内容, 在相同的条件下,优先提拔使用 法治素养好、依法办事能力强的

二、新时代党内法规建 设的新部署

办好中国的事情,关键在 党,关键在党要管党、全面从严 治党。坚持和完善党的领导,是 党和国家的根本所在、命脉所 在。作为执政党, 党不仅要捍卫 维护国家法律的尊严权威,同时 还要以更高标准的党规党纪来管 党治党、治国执政。在这个意义

上, 党内法规既是管党治党的重

要依据, 也是建设社会主义法治

国家的有力保障。因此,必须把

党的领导贯彻落实到全面依法治

国全过程和各方面,坚定不移走

中国特色社会主义法治道路,完

善以宪法为核心的中国特色社会

主义法律体系,建设中国特色社

会主义法治体系,建设社会主义

同志为核心的党中央高度重视思

想建党、制度治党,提出了一系

列重要思想和论述,做出了一系

列重大决策和部署,为新形势下

党内法规建设提供根本遵循,进

一步夯实了全面从严治党的制度

基石。习近平总书记多次强调,

法规制度带有根本性、全局性、

稳定性、长期性,事关党长期执

政和国家长治久安的重大战略任

务,要加快构建以党章为根本、

若干配套党内法规为支撑的党内

法规制度体系, 扎紧扎牢制度的

党的建设制度改革,作为推进国

家治理体系和治理能力现代化的

重要方面。党的十八届四中全会

专门提出,全面依法治国的总目

标是"形成完备的法律规范体

系、高效的法治实施体系、严密

的法治监督体系、有力的法治保

党的十八届三中全会把深化

党的十八大以来,以习近平

法治国家。

障体系,形成完善的党内法规体 系",在中国法治发展史上第一次 将党内法规体系与国家法律规范 体系并列起来,一起作为管党治 党、治国执政的基本方式,将 "形成完善的党内法规体系"确立 为全面依法治国总目标的重要内 容,努力形成国家法律法规与党 内法规制度相辅相成、相互促 进、相互保障的格局,具有划时 代的里程碑意义。党的十八届五 中全会把依规治党和依法治国作 为党依法执政的两个轮子,要求 全面提高党依据宪法法律治国理 政、依据党内法规管党治党的能 力和水平。党的十八届六中全会 继续聚焦全面从严治党重大问 题,审议通过了《关于新形势下 党内政治生活的若干准则》和 《中国共产党党内监督条例》,进

中国梦提供有力的制度保障。 2017年3月,中央办公厅印发了 《关于推进"两学一做"学习教育 常态化制度化的意见》,把党章党 规与习近平总书记系列重要讲话 作为全体党员学习的重要内容, 显示了党中央对党内法规建设的 极端重视; 习近平总书记在"两 学一做"学习教育的重要指示中 也强调,"要针对新情况新问题严 肃党内政治生活,以改革创新精 神补齐制度短板,真正使党的组 织生活、党员管理严起来、实起 来",为全面从严治党、依规治党 进一步指明了方向。2017年公布 的全国第七个五年法治宣传教育 规划(2016-2020年)也专门强 调,要适应全面从严治党、依规 治党新形势新要求,突出宣传党

章, 切实加大党内法规宣传力度。

策部署,我们不断加强党内法规 建设,逐步完善党内法规体系, 积极营造"尊崇党章,依规治 党"的良好氛围,开辟了党内法 规制度建设的新纪元, 开创了全 面从严治党的新局面。

三、开启新时代党内法 规建设新征程

党内法规建设是一项系统工 程,要牢牢把握正确政治方向, 坚持目标导向和问题导向, 坚持 整体推进和重点突破结合,坚持 制定和实施并重,扎实推进党内 法规制度建设各项工作。

新时代党内法规建设需要遵 循以下基本原则:首先,制度是 前提,制度完备才能行之有据。 所以, 党内法规建设的前提是有 规可依,这就要求加大党内法规 制度的制定力度。现在,虽然党 内法规的数量相对已经不少了, 但是从全面从严治党的法规体系 来说,仅仅是搭起了一个框架, 距离形成完善的党内法规体系还 有较大差距。因此,需要继续加 强党内法规制度建设,大力推进 党内法规体系化进程。

其次,执行是关键,执行到 位才能令行禁止。党内法规制度 制定出来之后,必须确保能够行 之有效。"一分部署,九分执 行", 法律制度再多, 如果发挥不 了应有的制度约束力、执行力就 是毫无意义的空气震动。

第三,人才是基础,人才兴 则事业兴。党内法规相对于国家 法律法规体系来说,毕竟还是一 个新鲜事物。相对于国家法律研 究,从事党内法规研究的人还不 是太多,因此,要大力加强党内 法规队伍建设,加大对党内法规 研究力度,为党内法规建设提供 人才保障。

最后,组织是保证,领导有 力才能抓出实效。党内法规建设 作为管党治党的制度依据,主要 是靠各级党委、党组的重视。有 了党的坚强领导,党内法规建设 才能取得更大的进展。

党的依法执政, 既包括党依 据国家法律法规治国理政,也包 括党依据党内法规管党治党。在 管党治党实践中,党中央以零容 忍的高压态势严惩腐败,坚持制 度反腐、彻底反腐、科学反腐, 将任性恣意的权力关进制度的牢 笼里, 使得党内法规制度建设成 为治国执政的主题,在全面从严 治党中发挥着根本性的支撑保障 作用。在全面依法治国条件下, 管党治党要靠党规党纪,坚持纪 严于法、纪在法前,实现纪法分 开,用严明的纪律管住全体党员。

党的十八大以来,我们党出 台了很多党内法规制度,始终坚 持全面从严治党与依规治党相结 合,始终把党内法规作为全面从 严治党的制度支撑、重要保障和 基本遵循。全面从严治党与依规 治党相结合,体现了治标和治本 的统筹兼顾。如果说"打虎""拍 蝇"等反腐行动是治标的话,形 成"不敢腐、不能腐、不想腐" 的制度机制就是治本。

新时代的党内法规建设同时 还体现了自律和他律的双管齐 下。自律是内心的自觉,中国共 产党是先锋队,党员是先进分 子,要自觉地、模范地遵守国家 法律、政治纪律和政治规矩、党 内法规; 他律是外在的约束, 是 指违反党纪党规进行的处分、问 责、监督。依法治国与依规治 党、制度治党相结合,充分表明 我们党对新形势下党的建设规 律、治国理政规律有了新探索、 新认识、新创见。伴随着党内法 规制度体系的不断发展和完善, 党内法规在全面从严治党中的地 位和作用会越来越突出、明显。

(作者为中宣部全国宣传干部 学院教研部副主任、研究员)

利分散到市场、企业、企业家、家 庭、个人这些主体上去。 警惕"抢人大战"的

中国宏观经济研究院研究室主任 谭永生研究员在光明网刊文指出: 近 一年多来,全国已有30多个省会城 市或区域中心城市发布了人才吸引政 策、被媒体称为"抢人大战"。"抢人 大战"的出现说明各地开始真正认识 到人才的重要性,是对以往"重物轻 人"型城市发展观念的调整。

负面溢出效应

但与此同时,在发动"抢人大 战"的城市里,也出现了一些负面溢 出效应, 需要加以重视和规避: 一是 简单粗放地引人政策波及房地产市 场,抵消国家房地产调控成效;二是 政策过于同质化, 出现引才引智的零 效益; 三是政策频繁"打补丁", 诱 发政府的信任危机;四是"抢人大 战"滋生"户口空挂"问题,增加城 市社会治理难度; 五是"抢人大战" 滋生"政策绑架"问题,降低了国家 重大发展战略实施的有效性。

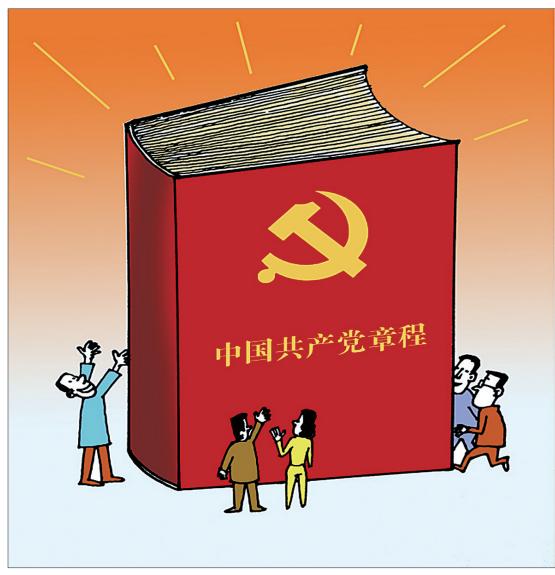
为此,要更好发挥政府作用,对 地方引才引智工作进行规范和引 导,并对国家重大战略的人才配置 进行有度的宏观调控: 既要因城施 策,更要精准引进;既要积极而 为,更要量力而行;既要引才引 智,更要用人留人;既要做大增 量,更要盘活存量;既要服务本 地,更要服从国家战略。

"增量崛起"与"存量变革"并举 推动新旧动能转换

中国社会科学院工业经济研究所 研究员李晓华在《经济日报》刊文指 出: 当前, 国际国内发展环境的变化 使旧的发展动能减弱, 区域经济发展 迫切需要实现新旧动能转换。在此背 景下, 需通过"增量崛起"与"存量 变革"并举,实现新旧动能转换。政 府应在推动新旧动能转换过程中发挥 积极的作用。

"增量崛起"对一个地区而言就 是要"无中生有",发展本地区没有 的新兴产业、新商业模式、新产业形 态。要培育根植性强的本地企业, 既 可以是本地既有企业投资新兴领域、 创业企业的成长,也可以是从外地引 进先进技术在本地转化或者吸引本地 区成功企业家回乡投资、创业。"无 中生有"并不意味着完全脱离地方实 际超前发展,新的相关产业仍然需要 立足于地方的资源禀赋或产业基础等

"存量变革"对一个地区而言就 是"有中生新",实现本地既有产业 优化产品结构、提升发展效率、优化 发展质量:第一,大力淘汰落后产 能,给新动能腾挪出更大的市场、资 本、土地和生态空间;第二,通过加 强产品创新、工艺创新、市场创新、 管理创新, 提高生产效率、品牌影响 力、技术含量、附加价值和产品 (服 务)与市场的匹配程度,实现从低端 到高端、从粗放到高效的转型; 第 三,以知识、技术、信息、数据等新 生产要素为支撑, 推动互联网、大数 据、人工智能等新一代信息技术与实 体经济的深度融合; 第四, 重视新市 场的开拓, 增强产品的国际竞争力, 拓展新的发展空间。



资料图

为了更好地强化依靠党内法

规管党治党的理念,进一步夯实

依规治党的制度基石,2013年11

一步加强和规范党内政治生活、 加强党内监督,在党的一次全会 上通过两部重要党内法规, 充分 表明了党中央坚定不移推进党内 法规建设的政治决心。党的十九 大进一步提出,要增强依法执政 本领,加快形成覆盖党的领导和 党的建设各方面的党内法规制度 体系,加强和改善对国家政权机

2016年12月,中共中央办公 厅、国务院办公厅印发了《党政 主要负责人履行推进法治建设第 一责任人职责规定》, 其第五条明 确规定:"党委主要负责人在推进 法治建设中应当履行以下主要职 责:坚持全面从严治党、依规治 党,加强党内法规制度建设,提 高党内法规制度执行力。"2016年 12月24日至25日,全国党内法规 工作会议在京召开。习近平总书 记专门作出重要指示强调,加强 党内法规制度建设是全面从严治 党的长远之策、根本之策。我们 党要履行好执政兴国的重大历史 使命、实现党和国家的长治久 安,必须坚持依法治国与制度治 党、依规治党统筹推进、一体建 设,力争到建党100周年时形成比 较完善的党内法规制度体系,为 提高党的执政能力和领导水平、 推进国家治理体系和治理能力现 代化、实现中华民族伟大复兴的

月,中央颁发《中央党内法规制 定工作五年规划纲要(2013-2017 年)》,对之后5年中央党内法规 制定工作进行统筹规划,提出了 指导思想、工作目标、基本要 求、主要任务和落实要求,是做 好党内法规制定工作的重要指导 性文件,有力地推动了党内法规 制度体系建设。2015年8月,中 央批准建立中央党内法规工作联 席会议制度,进一步完善党内法 规制定体制机制,统筹推进中央 党内法规建设各项工作, 联席会 在2015年、2016年召开了两次工 作会议,极大地加快了党内法规 建设的体系化进程,推动了党内 法规工作的蓬勃发展。2018年2 月23日,中共中央公布了《中央 党内法规制定工作第二个五年规 划(2018-2022年)》。《规划》 深入贯彻落实习近平新时代中国 特色社会主义思想和党的十九大 精神,着眼于到建党100周年时形 成比较完善的党内法规制度体 系,对今后5年党内法规制度建设 进行顶层设计,提出了指导思 想、目标要求、重点项目和落实 要求,是推进新时代党内法规制

通过党中央的一系列重大决

度建设的重要指导性文件。