

青年理论工作者沙龙

学界视点

为乡村振兴贡献党校智慧和力量

构建“企业家精神” 传承与创新生态

编者按：

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。7月5日，习近平对实施乡村振兴战略作出重要指示强调：“各地区各部门要充分认识实施乡村振兴战略的重大意义，把实施乡村振兴战略摆在优先位置，坚持五级书记抓乡村振兴，让乡村振兴成为全党全社会的共同行动。”日前，市委党校组织青年教师就此进行了专题研讨，深入学习研讨习近平总书记乡村振兴战略思想，总结经验，深化认识，交流心得，献计献策，为实施乡村振兴战略提供有力的理论支持和决策建议。



游客在被浙江省旅游局评为“2017浙江美丽乡村”的安吉县余村游览。（新华社 发）

宁波实施乡村振兴战略的五个着力点

梁亮

乡村振兴战略不仅要求实现农业现代化，而且更强调农村产业发展和兴旺，实现一、二、三产业的融合。今年5月，宁波出台《全面实施乡村振兴战略三年行动计划（2018—2020年）》（以下简称《行动计划》），计划在三年内，争创城乡融合发展先行示范区，推动乡村振兴走在前列，高水平实现农业农村现代化，为推进“六争攻坚、三年攀高”行动、加快建设“名城名都”提供坚强支撑。为扎实推动我市实施乡村振兴战略，笔者认为应抓住以下五个着力点：

第一、要立足区域特色，加强顶层设计，科学谋划，积极探索和创新实践，努力在全省、全国解决“三农”问题和乡村振兴提供宁波

方案、宁波示范。如余姚横坎头村，先行先试，依托自身“浙东红村”特色，传承红色基因，讲述好革命故事，打造成爱国主义教育、革命传统教育和理想信念教育的重要基地，坚持发展经济与改善民生并重、富口袋与富脑袋一起抓，努力走出一条强村富民的新路子，为全市各地提供了可复制、可推广的经验，进而形成了让全国瞩目的“余姚模式”和“梁弄样板”。

第二、要积极做好人才服务和引进工作，发挥人才科技在乡村振兴中的支撑保障作用。实施乡村振兴战略就必须吸引、培育、孵化、留住优秀人才。如慈溪市坎墩街道，产业化、景区化、生态化“三位一体”的大学生创业园吸引青年扎根乡村，不少返乡创业青年因此走上“文农旅”的多产业融合发展道路，形成宁

波“青创农场”的特色样板。

第三、要进一步美化乡村环境，充分用好乡村绿色资源。《行动计划》明确乡村振兴战略要在2020年，实现“城乡融合发展取得重大成果，绿色都市农业强市建设取得显著成效，美丽乡村、基层治理和乡风文明达到新高度。”市委还专门出台《坚持红色引领绿色发展建设富裕文明宜居美丽乡村的意见》，启动实施“百村引领、千村振兴”工程，发展特色产业促进生活美、传承红色基因促进乡村美、保护绿色资源促进村庄美。如奉化滕头村，将滕头生态景区、林家村天下第一桃园、青云古村古树群等特色旅游资源连为一体，形成优美的生态长廊；又如海曙区龙观乡李岙村，依托毗邻溪口景区的区位优势

游，成功创建省3A级景区村庄，走出了一条绿色发展致富路。

第四、要扎实推进乡村文化建设。乡村振兴，既要塑形，也要铸魂。优秀的乡土文化就是振兴乡村的魂，开发乡土文创，推动乡村振兴，要牢牢把握走在前列的目标定位，深入挖掘宁波优秀传统文化和特色地域文化，深化乡村文明行动，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。近年来，我市农村文化礼堂建设成果丰硕，进一步丰富了农民群众的精神文化生活，充分发挥了农村文化礼堂在传承优秀传统文化、弘扬文明乡风、引领价值导向、提升农民素质等方面的独特作用。

第五、要创新基层党建工作，以党建促乡村振兴，强化党员意识，加强党建引领，积极发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员在乡村振兴中的先锋模范作用。如余姚梁弄镇实施的“联六包六”党员服务机制，充分发挥了党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，值得借鉴。

（作者为市委党校博士、讲师）

宅基地“三权分置”改革助力乡村振兴

徐慧枫

今年中央一号文件《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》明确提出，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权，鼓励农村和农村，释放乡村振兴战略的巨大政策红利。

宅基地“三权分置”赋予农民更加充分的财产权利。农民以农村集体经济组织成员身份所共有的宅基地及依附其上的房屋是农民拥有的一项重要财产。城镇化进程中，大量农村劳动力涌入城市，由于宅基地仅允许在集体成员之间进行转让且不能进行抵押融资，大量农村宅基地及房屋被闲置，处于有权无利的状态。宅基地“三权分置”在坚持农村土地集体所有制，保障农民基本居住权的前提

下，适度放活使用权，通过扩大流转范围等方式盘活宅基地的财产收益权。在制度上实现了宅基地保障功能和财产功能的统一，兼顾农村稳定与发展，使土地的财富增值更多地服务于乡村的发展振兴。

宅基地“三权分置”促进城乡要素交换流转。推进乡村振兴，要走城乡融合的道路，关键在于改变城乡资源要素单向流动向双向交换流通转变。适度放活宅基地使用权，一方面可解决农村外来人才及乡贤回乡的居住问题；另一方面通过释放一部分闲置宅基地，可为农村新产业新业态的发展提供用地保障，清除城市要素下乡配置农村资源的阻碍，激发农村发展的内生动力。

宅基地“三权分置”推动乡村治理体系建设。农村集体经济是农村基本经营制度的重要组成部分，其发展的滞后将影响“治理有效”这一乡村振兴目标的实

现。宅基地“三权分置”盘活农村集体土地资产，激活土地要素潜能，壮大了农村集体经济，为农村基础设施建设和公共服务的供给提供资金支持，进一步增强村两委的凝聚力和号召力，带动乡村治理体系的完善。

宅基地制度改革是当前乡村振兴战略中较为复杂的领域，宅基地“三权分置”的具体政策尚未落地，探索其具体的实现形式需考虑以下几个方面。一是要保障多方利益。宅基地“三权分置”涉及农村集体、农户及流转受让人等社会主体，需关注各方动态利益保障各方合法权益。宅基地“三权分置”过程中，“土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损”这三条底线不能破。要落实宅基地集体所有权，防止宅基地的变相私有化，确保宅基地姓集体。保障宅基地农户资格权，引入社会资本开发合作过程中，坚持

农民的主体性地位不动摇，完善村民自治体系夯实基层治理基础，充分保障“三权分置”过程中集体成员参与、决策、监督的权利，确保农户最大程度分享改革收益。

二是要完成基础性确权工作。“三权分置”后宅基地财产收益权能将进一步彰显，“三权分置”必须建立在宅基地产权清晰的基础上，否则流转后将造成违法及不公的进一步扩大。因此，当前要建立明晰的宅基地产权制度，完成确权这项基础性工作。同时探索建立宅基地自愿有偿退出机制，针对举家已在城镇安家落户而农村宅基地闲置的农户，鼓励其有偿退出宅基地，并通过完善社保等方式避免“三权分置”陷入困境。

三是要因地制宜稳妥推进。宅基地使用权的“适度放活”需紧密结合当地经济社会发展的现实需求，立足当地现有条件稳妥推进，确保宅基地“三权分置”改革始终以赋予农民更有保障的土地财产权利和推进乡村振兴为落脚点和出发点。

（本文为2018年度市社科规划课题“宁波市农户宅基地自愿有偿退出的激励机制研究”研究成果）

（作者为市委党校学报编辑）

理论漫谈

酷热更要“出热”

余利军

深入推进“六争攻坚”，党员干部要带头深入基层，善为群众撑起“遮阳伞”。

要有眼跳耳热的不安，对照镜子强意识。进入盛夏季节，日照强度大，高温天气持续，各种安全隐患增多。党员干部要坚持以人民为中心的发展思想，对照党章之镜、为民之镜、务实之镜、清廉之镜，坚持修身正己，着力强化“食不甘味、寝不安席”的高度自觉。要强化忧患意识，牢记初心和使命，在政治上保持清醒的头脑，在思想上增强居安思危的意识，少些“盛世心态”，多些忧民之心，做到越是高温天气越要走出办公室，千方百计为群众办实事、做好事、解难事。要强化宗旨意识，时刻将群众的利益放在首位，做群众不同意见、不认可、不满意作为一切工作的出发点、着力点和落脚点，与群众同甘共苦、共克时艰，努力在高温等恶劣天气下尽显党员本色。要强化责任意识，带头到一线、战酷暑、解难题，克服“怕出汗不愿干事、怕麻烦不愿抓事、怕吃亏不愿揽事”的现象，以时不我待的使命感和舍我其谁的责任感，尽心竭力为群众排忧解难，切实承担起服务群众的天职。

要有满腔热情的态度，沉下身子接地气。待在办公室虽舒适，但看不到群众疾苦，听不到群众诉求，解不了群众烦恼，就难以得到群众的信任和拥护。党员干部只有心中有民，倾注真情，走出办公室，走入田间地头，走到生产一线，才能寻求做好时代命题的答案。要心系于民，在任何时候都要清醒地认识到百姓是衣食父母、群众是当家

主人，心里装着群众，办事想着群众，干好群众最关心的事、抓实与群众利益关系最密切的事，始终与人民群众同呼吸共命运心连心。要倾情于民，深感群众寒耕热耘的艰辛，时刻把群众的安危冷暖挂在心上，善于站在群众的角度体悟群众对美好生活的需要，用为人民服务的情怀拉近与群众的距离，创造与群众互相尊重、互相信任的氛围。要置身于民，做到越是酷暑天越要置身于群众中间，与群众推心置腹，融为一体，打成一片，深切了解群众的需求和愿望，面对面商讨解决问题，真正把工作做到群众心坎上。

要有热血沸腾的劲头，做出样子树形象。“喊破嗓子不如做出样子。”炎炎夏日，为群众服务，不仅脸好看，更要事好办。党员干部要以饱满的热情、十足的干劲投入工作，做出党员好样子，树立党员好形象。要把样子诠释在忠诚上，用习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神武装头脑，补足精神之“钙”，筑牢思想之“魂”，确保在喧嚣中站稳脚跟、在纷杂中把正方向、在考验中永葆本色。要把样子体现在行动上，充分发挥先锋模范作用，敢啃“硬骨头”、敢打攻坚战、敢挑重担子，做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来，以最强担当、最大作为增强群众的获得感、幸福感和安全感。要把样子展示在作风上，始终把群众满意作为自身追求，迈开步子，走出院子，到群众中去，倾听群众肺腑之言，体察群众心头之忧，解决群众生产之难，以为民务实的好作风投入“六争攻坚”行动，牢牢树立新时代党员干部的好样子。

钟金意

2003年初，时任浙江省委副书记的习近平同志，在宁波余姚四明山革命老区考察时就谆谆嘱托：只有老区人民富裕了，才谈得上浙江人民共同富裕；只有老区人民实现了小康，才谈得上浙江真正实现全面小康；只有老区达到了现代化目标，才谈得上全省提前基本实现现代化。进入新时代，四明山革命老区坚持以红色引领绿色和特色，并以绿色为窗口、特色为名片，打造出了新时代革命老区乡村振兴的新样板。

一、以红色为底：大力弘扬革命精神。革命老区的乡村振兴，最重要的是不能丢掉革命精神。革命精神是革命老区永远不褪色的鲜艳红色，正是这鲜艳的红色，

使革命老区永葆魅力。以革命精神为底色来开发革命老区的旅游事业，既能让革命老区的乡村振兴按照正确的道路向前发展，又能向来自四面八方的游客宣传革命精神，在乡村振兴过程中使革命精神得到有效弘扬。

发展红色旅游，是革命老区实现乡村振兴的重要发展之路，也是最具潜力和前途的道路。革命老区进行旅游开发，必须将革命精神融入进去，在硬件和软件方面都体现红色基因，让游客在革命老区感受红色革命精神的熏陶。近年来，四明山革命老区通过挖掘当地的红色革命文化，积极追忆四明山区域的红色印记。一方面，对革命遗址进行保护和修缮；另一方面，通过现代化技术手段，让历史“活”起

来，让红色“动”起来，为游客提供全新的参观互动体验。

二、以绿色为眼：全力守住绿水青山。在革命老区的乡村振兴过程中，要守住革命老区的绿水青山，保证革命老区的生态环境在旅游开发过程中不受到破坏，让革命老区的青山绿水得到有效的保护。只有真正守住了革命老区的青山绿水，才算守住了革命老区的宝贵财富，通过青山绿水吸引更多的游客来革命老区休闲旅游。

眼睛是心灵的窗户，我们要像保护眼睛一样保护革命老区的生态环境，让绿水青山成为革命老区迷人的眼睛，从而实现革命老区与人们真正心灵上的交流。四明山革命老区要通过充分利用丰富的绿色资源，扮美扮靓革命

老区，让革命老区充满无限魅力。首先，积极进行生态修复，提高环境保护协同能力；其次，着力深化环境整治，持续提升建设品质；最后，持续开展美丽乡村建设，提倡村庄景区发展方向。

三、以特色为本：着力彰显内生优势。要加大革命老区特色产业的投入，引导社会力量更多关注革命老区特色产业的发展，创新革命老区特色产业的营销手段和渠道，让革命老区的特色产业更好地产生经济效益。近年来，四明山区积极整合资源，优化特色，全力打造民宿特色村、文化特色村和风情特色村，通过农家乐休闲旅游业带动了山区观光农业、旅游商品、交通运输、休闲运动和农事体验等相关产业的发展，从而使革命老区乡村振兴的内生优势得到了充分彰显。

（本文为市社科研究基地项目（JD18ZGTS-2）的阶段性成果）

（作者单位：市委党校统战理论教研部）