

党政论坛

深入学习贯彻习近平生态文明思想 全力打好打赢污染防治攻坚战

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设和生态环境保护工作，提出了一系列新理念新思想新战略，形成了科学系统的习近平生态文明思想，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。宁波要加快建设国家生态文明先行示范区，高质量打造美丽宁波升级版，最根本的是要用习近平生态文明思想举旗定向、领路指航，做到学深悟透、融会贯通、实践于行。



北仑小浃江通过生态治理，重现水乡魅力。(资料图)

郑进达

一、深刻领会习近平生态文明思想

习近平生态文明思想立意高远、内涵丰富、博大精深，深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明的重大理论和实践问题，为新时代推进生态文明建设提供了强大的思想武器和根本遵循。准确把握和理解习近平生态文明思想的内涵实质，对于打好污染防治攻坚战、推进生态文明建设具有十分重大的现实意义和深远的历史意义。

第一，习近平生态文明思想蕴含着深刻的生态治国理念。以习近平同志为核心的党始终始终把生态文明建设摆在“五位一体”总体布局和五大发展理念的高度加以推进，强调生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计、根本大计，深刻指出生态环境是事关党的使命宗旨的重大政治问题和关系民生的重大社会问题，明确提出地方各级党委政府主要领导是本行政区域生态环境保护第一责任人，对本行政区域的生态环境质量负总责，建立并实施了中央环保督察等重大政治制度。

第二，习近平生态文明思想蕴含着深刻的生态发展理念。习近平总书记指出，绿水青山就是金山银山，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力，深刻揭示了发展与保护之间的关系，指明了实现发展和保护协同共生的新路径。

第三，习近平生态文明思想蕴含着深刻的生态民生理念。习近平总书记强调，环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。良好的生态环境是最普惠的民生福祉。发展经济是为了民生，保护生态环境同样是为了民生，要坚持生态惠民、生态利民、生态为民，加快改善生态环境质量，提供更多优质生态产品，不断满足人民日益增长的对优美生态环境的需要。

第四，习近平生态文明思想蕴含着深刻的生态治理理念。习近平总书记指出，人与自然和谐共生，山水林田湖草是生命共同体，要进行一体保护和治理修复，强调要加快解决突出环境问题，在大气治理方面，要基本消除重污染天，还老百姓蓝天白云、繁星闪烁；在水治理方面，要保障饮用水安全，基本消灭城市黑臭水体，还给老百姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象；在土壤治理方面，要强化土壤污染防治和修复，有效防范风险，让老百姓吃得放心、住得安心；在农村环境治理方面，要打造美丽乡村，为老百姓留住鸟语花香的田园风光。

第五，习近平生态文明思想蕴含着深刻的生态保护理念。习近平总书记强调，要像保护眼睛一样保护生态环境，要像对待生命一样对待生态环境，用最严格制度最严密法治保护生态环境，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线，对破坏生态环境的行为绝不手软。

二、坚决打好打赢污染防治攻坚战

全力打好打赢污染防治攻坚战，是事关全面决胜小康社会的三大攻坚战之一。特别是对宁波这样一个重要能源石化产业基地和以第二产业为主导的临港工业城市，更具有促发展、惠民生、保稳定的重大意义，因此这是一场只能打好、没有退路的大战、硬仗、苦战，必须举全市之力决战决胜、誓夺全胜。到2020年要建设与全面决胜小康社会相适应的生态环境质量，使人民群众的生态环境获得感、安全感、幸福感更可持续、更加充分。具体做到四个“坚持”：

一是坚持走生态优先绿色发展的道路。把加快经济转型升级作为治本之策，持续深化供给侧结构性改革，加速形成资源节约、环境友好的生产方式和产业体系；以创建“一带一路”建设综合试验区、建设“中国制造2025”试点示范城市等为契，积极培育生态经济、美丽经济、循环经济，严格落实资源消耗和环保排放标准，全面推行清洁生产，强势推进“散乱污”行业专项整治，坚决淘汰落后企业、落后产能、落后工艺，推动环保技术广泛渗透融入产业发展的全领域和各环节，加快

推动产业结构“变新”、能源结构“变清”、经济形态“变绿”、发展质量“变优”，从源头上降低经济发展对生态环境的影响。

二是坚持全领域全过程全形态的治理。强化山水林田湖草生命共同体理念，实施生态文明示范创建“1+3”行动计划，系统推进全域治理、全域保护、全域建设；坚决打好蓝天保卫战，以四大结构调整为主攻方向，突出加强工业、燃煤、机动车船、“三尘”治理，加强联防联控，到2020年PM2.5年均值降至35微克/立方米以下，空气质量全面达到国家二级标准；坚决打好治水提升战，全面实施“水十条”，深入推进“五水共治”，加快截污纳管和污水处置能力建设，狠抓近岸海域和饮用水源地的治理保护，到2020年，基本建成覆盖全市域的“污水零直排区”，市控以上断面水质优良率达到80%；坚决打好治土攻坚战，深入实施“土十条”，严格保护未受污染土地，持续强化土壤污染管控和修复，加强固废处置能力建设，到2020年，受污染耕地和污染地块安全利用率均在92%以上；坚决打好农村环境整治战，全面实施乡村振兴战略，扎实推进“污水革命”“垃圾革命”“厕所革命”，全面抓好农业面源污染防治，高水平推进美丽乡村示范创建，不断改善农村人居环境。

三是坚持深化改革筑牢环境保护的基石。以“最多跑一次改革”撬动和深化生态文明体制改革，健全自然资源资产产权制度，推进碳排放权交易市场建设，探索市场化、多元化生态补偿机制，加快构建滨海湿地保护修复、资源环境承载能力监测预警、临港区域绿色发展评价等具有宁波特色的生态文明建设和绿色发展的制度体系；全面贯彻落实新环保法规，修订实施《宁波市污染防治规定》，让制度成为不可触碰的高压线。积极推进环保监测监察执法垂直管理改革，强化生态环境风险管控，严厉查处环境违法行为，以严格的执法守护好绿水青山。

四是坚持推动形成全社会参与

与的格局。强化环保责任落实，严格执行《宁波市党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》，加强对生态环境保护的考核评价，坚决落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”和“管发展必须管环保、管行业必须管环保、管生产必须管环保”的要求，层层压实责任，形成各级各部门相互协作、齐抓共管的良好局面；严格环境执法监管，倒逼排污者自觉履行主体责任，推动“不敢污染、不能污染、不想污染”的氛围加快形成；广泛开展绿色创建行动，发动群众积极践行节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。

三、打造一支能打胜仗的生态环保铁军

环保部门作为生态文明建设的排头兵和主力军，必须冲锋在前、勇挑重担，以生态环保铁军的过硬担当，更加自觉、更加坚定、更加奋发有为地扛起生态文明建设的政治责任，干在实处、走在前列、勇立潮头。

一是强化组织体系建设。以提升组织力为重点，突出政治功能，优化组织设置，加强标准化、规范化建设，充分发挥各级环保部门党组织对党员干部的教育、管理和监督等作用，使广大党员干部自觉贯彻上级部署要求，做到有令即行、有禁即止。

二是强化队伍能力建设。深入开展“大学习、大调研、大抓落实”活动，引导党员干部深入基层、深入群众，建立和完善干部培养体系，坚持政治理论和业务工作学习同步抓，不断提高干部政治思想水平、业务技术水平，增强服务意识和工作能力，建设一支与新时代生态环保工作相适应的环保队伍。

三是强化党风廉政建设。始终把党风廉政建设作为强基固本的要事来抓，严格落实党风廉政建设责任制，更加注重抓源头、抓根本，在制度建设上下功夫，健全和完善规范的管理制度、广泛的监督制度、科学的考评制度，通过制度的刚性约束，着力形成党风廉政建设的长效机制。

(作者为市环保局局长)

社科动态

在全球战略视野下找准发展定位 在服务国家战略中发挥更大作用 宁波发展论坛聚焦谋划宁波新发展

日前，在2018宁波发展论坛(夏季会)上，中国国际经济交流中心副理事长、商务部副部长魏建国，丝路智谷研究院院长梁海明，围绕论坛主题“改革开放再出发与国际贸易平衡”作了主旨演讲，并就宁波新发展提出有参考价值的建议。论坛由市政府主办，市社科院(市社科联)承办，宁波发展战略研究会、国研经济研究院东海分院执行承办。

借力“一带一路”建设 谋划创建自由贸易港

魏建国在论坛上指出，进入新时代，宁波新一轮开放正在描绘蓝图，必须在全球战略的视野下重新定位。如果把第一次改革开放建立经济特区，作为我们打开一扇窗，让世界了解中国，让中国了解世界的窗口；第二次改革开放就是中国加入WTO，那时候中国成了世界工厂；第三次改革开放就是“一带一路”建设，是管五十年、一百年。这次与前两次改革有三个不同：

第一，以前都是外国资本、外国管理、外国技术、外国设备进入中国，这次是双向的，既进入，但更重要的是中国的设备、中国的资本、中国的管理、中国的技术和标准走出去，是需要民营企业发力的时候。第二，以前都是在单项上、在经贸上，这次是经贸、文化、旅游、高科技、艺术、互联网、跨境电商。第三，这次改革开放是全方位、高质量的改革开放，更重要的是民营企业这个细胞要充满活力，政府的服务要提上去。宁波在这方面具备很多优势，需要民营企业发力，充分发挥长处，海内外“宁波帮”人士可提供人才支撑和各项支持。

魏建国提出，作为对标全球最高的开放高地——自由贸易港，宁波厚积薄发，有很多优势，现在是宁波提出创建自由贸易港的时候了。当前宁波仍处于全球生产链的低端，要克服很多阻力。为此，要加大知识产权保护力度，激活民营企业的活力，不仅给政策支持，而且要把税费降下来。要把全球供应



图为论坛嘉宾在演讲。

黄柯

发展策论

宁波发展新经济的路径选择

习近平总书记指出：“新一轮科技革命和产业变革正在创造历史性机遇，催生智能制造、‘互联网+’、分享经济等新技术、新经济、新业态，蕴含着巨大商机。”新经济是对旧经济系统性的切换，全面改变了技术线、产业结构、组织形态，推动供应链、价值链重构以及流程、空间再造，其本质是通过创新驱动实现产业结构优化和量质并举提升，推动迈向追求更高效率、更低成本的高质量发展时代。就宁波而言，发展新经济应站在全球化背景下，以开放创新为驱动，以知识和创意为基础，以信息技术为依托，以智能制造为引擎，以振兴实体经济为核心、以新兴产业新业态为主导，通过充分融合技术创新、商业模式创新、制度创新，大力营造产业创新生态环境，为国家、区域经济发展注入新动能。

一是实施“瞪羚企业”培育行动

开展创新型企业和高成长型企业培育工程。开展创新型企业和高成长型企业领导者培训计划，实施创新型领军企业提升工程和创业宁波引领计划，促使“瞪羚企业”爆发

式成长为“独角兽企业”，加速融入全球创新网络。加快生产性服务业重点企业培育工程。加快培育东部新城、南部商务区等重点功能区块内的“瞪羚企业”，吸引国际知名企业、平台型企业等外地“瞪羚企业”来甬衍生发展，形成多级联动的服务业重点企业培育体系。

二是实施示范推广应用行动

推广“创业-孵化-集群-网络”新经济发展范式。摒弃要素驱动、投资驱动等经济发展的外延增长模式，打破传统静态、线性的工业管理模式，注重原始创新、颠覆创新和引领创新，形成“创新驱动、内生增长”的发展路径。在汽车产业、航空物流产业、时尚纺织服装业等领域加快“创业-孵化-集群-网络”的创新范式转变和推广。依托工业互联网平台示范智能制造数字经济。深化宁波市云制造示范基地建设，实

行重点行业端云一体化试点示范，尽快落地实施万企上云计划，大力发展协同制造平台、产品全生命周期管理服务、用户定制化平台等工业互联网平台。

三是实施跨界融合创新行动

推动“互联网+”产业深度融合。以宁波市“3511”产业为基础，推动移动互联网、物联网、大数据、云计算、区块链等信息技术，与工业化、城镇化、农业现代化、服务业化之间加速融合，建立“互联网+”创新联盟，做强信息服务、科技中介、工业设计、现代供应链等新兴产业，打造智能化开放型产业体系。以“智能+”提升价值链核心竞争力。采用“智能+”模式提升制造、能源、交通、物流、医疗、农业、城市公共设施等产业价值链的核心竞争力，大力发展智能化生产、个性化定制、网络化协同、服务化延伸等新模式新业态。

四是实施科技成果转化行动

深化科技成果转化机构建设。支持发展石墨烯制造业创新中心、中东欧青年创业创新中心、新材料(国际)创新中心、鼓励高校院所、龙头企业、投资机构共建“一带一路”新能源汽车、工业机器人等产业创新中心，创建军民融合、车联网等新兴产业技术研究院或工程技术研究中心。创设国际科技商务平台、技术创新公共实验工场，提升科技成果转化效率。建设科技成果转化供需数据库。建设知识产权网上技术交易市场，汇集科技创新成果重大项目和广大企业科技需求，谋划建设市、区(县)两级科技成果转化供需数据库。完善科技成果转化收益分配机制。提高科研人员成果转化收益分享比例，支持科研人员兼职、离岗转化科技成果，实行以增加知识价值为导向的分配政策，对创新人才实行股权、

期权、分红等多元化激励方式，提高科研成果的本地转化率。

五是实施科技金融服务行动

发挥基金和平台的撬动作用。借鉴成都等城市做法，设立新经济天使基金和新经济发展基金，采取直投、引投和跟投方式提供从研发、中试到生产的全过程科技创新融资服务。构建科技金融服务平台，实现快速精准匹配供需资本，为中小企业提供全方位“一站式”投融资服务。着力推动科技金融创新发展。大力发展科技信贷融资，完善私募、股权、众筹、债券等融资机制，培育发展科技银行，试点开展投贷联动等产品，推广知识产权质押融资服务，支持科技型孵化企业挂牌融资，推动“瞪羚企业”主板上市和新三板融资。

六是实施产业创新生态行动

完善创新创业政策供给。借鉴

德国经验，加强创新集群发展的战略与政策布局，加快构建形成“研发-转化-应用”一体化、链条式推进的创新政策体系。遵循种子期、成长期、发展期、成熟期各阶段企业的发展规律，运用研发资助、用户方补贴、创新券、政府采购等多种激励政策工具，为培育优质独角兽企业提供一企一策的贴身服务。强化创新资源配置能力。大力促进创新链、产业链、资金链“三链结合”，加强对高端人才、创业资本、专利技术、创意思维、经验知识等创新资源跨区域或者全球配置能力。支持宁波国家海外人才离岸创新创业基地的发展，为海外人才创新创业提供全代理、孵化培育等服务。定期实施创新生态评估。健全财政科技投入稳定增长机制，建立以新经济创新发展实效为导向的绩效考核办法。定期从知识成果、成长速度、平台机构、创新要素、人文环境等多维度实施新经济创新发展成熟度评估。

(作者单位：浙江理工大学)

(本研究得到项目编号为No.LQ17G030007浙江省自然科学基金资助)