

那年·那事·那人

改革开放40年宁波印记

全面深化改革，经济体制改革是主战场。在改革开放早期，宁波便在这片领域探索、深耕。

时间回拨到1984年，这一年，宁波被列为全国城市经济体制改革试点城市之一。在“跟进”与创新中，宁波发挥自身优势，抢抓机遇，奋发进取，探索和开拓出适合宁波的改革路径。

从1978年到1992年，14年间的不懈努力，宁波从一个江南小城一跃成为全国重要的战略发展区域和重要的开放城市。

蹄疾步稳 改革筑梦

——宁波早期城市经济体制改革纪事

撰文 刘士岭 王佳



宁波市扩大国营工业企业经营自主权试点单位宁波水表厂



厂长负责制试点工作相关报道



厂长负责制试点单位宁波拖拉机厂

1978年12月，党的十一届三中全会召开，忽如一夜春风来，万物复苏。长期沉寂的宁波，也迎来了一个新的历史起点。

宁波是一座有着悠久历史的文化名城，在数千年的历史长河中，也是中国重要的港口和商埠。

然而，近代以来，由于战争频仍，以港口闻名的宁波开始走向衰落，城市地位也日渐式微。1949年，宁波国内生产总值仅2.16亿元，人均86元。农业在国民经济中占主导地位，工业总产值仅0.7亿元，三次产业结构为74.2:9.7:16.1。“三支半烟囱”是当时宁波工业经济的真实写照。

直到1978年，宁波的国内生产总值还只有20.17亿元，人均437元，工业增加值8.62亿元，农业在国民经济中仍占主要地位。此时的宁波，与中国的其他地区相比，还只是一个默默无闻的江南商埠小城。

当改革的春风吹拂神州大地，素来有着开放创新、善于学习、敢闯敢做特点的宁波人，义无反顾地投入这场波澜壮阔的改革开放伟大进程。

1978年，党的十一届三中全会召开后不久，宁波部分农村地区开始实行定土地、定工分、定成本、定上缴、定超额奖励的农村“小六定”，农村联产承包责任制初露雏形。

与此同时，宁波的城市经济体制改革也着手准备。早在1978年，宁波市革委会按照“专业化协作”原则，对全市工业进行改组，实行按行业归口管理。1979年二三月间，中共宁波地委、市委分别召开了一系列会议，传达贯彻党的十一届三中全会、中央工作会议和浙江省委六届二次全委扩大会议精神，决定把宁波工作的重心转移到社会主义现代化建设上来。

宁波的城市经济体制改革，就是在这样的历史背景下拉开了帷幕。

1979年11月，宁波市决定在15户工交企业中开展扩大企业经营自主权试点，城市经济体制改革由此起步。

从1978年到1992年，宁波城市经济体制改革经历了起步与试验、探索与推进、深入与展开三个阶段，改革涉及企业制度、市场体系、宏观经济体制等领域。这一系列改革打出一套“组合拳”，激起一池春水。

在不少“老宁波”的记忆里，肯定还保留着当年作为城市经济体制改革的中心环节“搞活企业”的点滴。

1979年11月，宁波市委、市政府确定宁波水表厂等10家国营企业和5家集体企业进行首批扩权试点，实行包括全额利润留成、固定资产有偿占用制度，扩大了企业的财权、物权。

1980年，试点范围进一步扩大，新增15个全民所有制工业企业和41个集体企业。1981年，试点内容有所扩大，试点企业在生产计划、资金支配、物资采购、产品销售、价格调整等方面拥有了更多的自主权。1982年、1983年，扩权试点企业进一步增加。

在扩权试点的同时，宁波推行以利润留成和盈亏包干为主的经济责任制。1982年，77家国营工交企业全部实行了经济责任制。物资企业、流通企业也大多在20世纪80年代初推行了经济责任制。

企业扩权和经济责任制推行，在一定程度上改变了国家、企业、职工之间以及企业与企业之间的责、权、利关系，调动了企业和职工的积极性，开始打破过去普遍存

在的吃“大锅饭”、端“铁饭碗”现象，增加了国家收入，提高了企业效益，改善了职工待遇。

鄞县化肥厂，改革前企业管理不善，吃“大锅饭”现象严重，1979年企业亏损22万元。从1980年3月起，工厂厂部与车间签订经济协议，各项指标分工包干，实行经济奖赔；各车间对班组和个人建立小指标考核记分制，逐月进行评比考核，根据分数高低分配奖金，使企业、车间、班组的经营好坏与职工的经济利益联系起来。产量逐月突破，1至8月全厂化肥比上年同期增长54.5%，产品成本下降了6.7%，在原料、油价提升的情况下，全厂利润额比上年同期增加了24万元，迅速实现扭亏为盈。

1984年，党的十二届三中全会召开，《中共中央关于经济体制改革的决定》出台，改革开放进入了一个新时期。“摸着石头过河”，宁波企业制度改革继续向前推进。

1984年5月，宁波以建筑行业为突破口，试行承包责任制。打破画地为牢、不准外地建筑队伍进城传统观念，施工、勘探、设计、建筑安装全面向国内市场开放，其中设计还向境外市场开放，引入竞争机制，实行优胜劣汰。几个月内，北京、杭州等地61家建筑企业、2万多人的队伍进入宁波，一举改变了以往建筑行业投资“无底洞”、工期“马拉松”的状况。主要工程造价降低14%，工期比国家规定定额缩短40%；全员劳动生产率突破万元大关，比改革前提高42.5%。宁波市建筑行业的配套改革经验，当时在浙江和全国引起强烈反响。

有了建筑试行承包责任制的经验，宁波市的承包经营责任制迅速铺开。1984年10月，在宁波化工机械总厂、钢铁总厂等企业开展承包经营责任制的首轮试点。1987年7月，宁波市政府发布《关于实行企业承包经营责任制的试行办法》，全面实施企业承包经营责任制。不仅国家对国有企业实行承包制，企业内部也实行各种形式的承包

制，同时进一步强化企业管理，改革企业人事制度、劳动制度，优化劳动组合。

同样在1984年，宁波开始在企业中进行厂长负责制的试点。同年12月，试点企业扩大到108家。1986年9月，国务院正式把厂长负责制作为企业的根本制度肯定下来，宁波市开始全面实行厂长负责制。从1984年开始的三年内，市政府先后下达27个文件，放权242条，扩大了企业的经营、技改、内部分配、机构设置等自主权，同时试行择优招聘经营者。

在实行厂长负责制的同时，宁波市对企业的用工分配制度继续进行改革。企业用工由劳动者和用人单位经过平等协商，签订劳动合同，由此开始试行劳动合同制。1986年起，企业新招工人全部实行劳动合同制，并一律向社会公开招聘。

1984年被国务院列为全国14个进一步对外开放沿海城市后，宁波开始探索利用外资对老企业进行技术改造。1984年至1987年4年间，共嫁接改造企业26家。

当1987年实行计划单列和1988年成为“较大的市”以后，宁波企业制度改革在实行股份制改革试点、组建企业集团等方面有了突破性进展。

14年来，通过不断改革，宁波企业所有权和经营权逐步分开，从政府的附属物逐渐成为自主经营、自负盈亏的法人实体。企业经营者和广大干部、职工的积极性、主动性、创造性空前提高。1990年，全市工商企业全面实行了承包责任制；20世纪90年代初，“厂长（经理）全面负责、党委保证监督、职工民主管理”的新型领导体制已在全市企业基本确立。

这，仅仅是改革开放早期宁波城市经济体制改革的一个缩影。

14年间，这一全方位扎实推进的城市经济体制改革，带给宁波的

史志传声

市委党史研究室组织专题学习

8月2日，市委党史研究室召开理论中心组会议，学习传达习近平总书记重要指示精神。

会议指出，要深入贯彻落实习近平总书记对宁波工作的一系列重要指示精神，深刻认识“八八战略”的时代价值，持续扩大“六争攻坚”成果，推动“八八战略”在宁波大地绽放更加耀眼

的真理光芒、取得更加丰硕的实践成果。

根据部署，全市史志系统将精心组织安排“大学习大调研大抓落实”活动，在基层调研中，了解各地史志部门工作推进情况，分析问题和原因，解决实际困难，扎实推进党史三卷编写、二轮宁波市志初审、宁波年鉴审核、党史馆选址调整等主业任务。

全市党史研究室主任读书会召开

7月24日，全市党史研究室主任读书会在鄞州召开。10个区县(市)汇报了学习习近平新时代中国特色社会主义思想和《党的历史论稿》的体会、上半年工作完成情况及下半年工作安排。

与会者表示，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，对于更好地推进全市党史地方志事业健康持续发展具有重大而深远的意义，将继续认真

学习，把学习成效真正落实到行动中。

今年上半年，全市党史地方志系统围绕市委“六争攻坚、三年攀高”决策部署和“三对标”工作要求，坚持抓牢“四大主业”和“一项工程”。目前，市本级党史三卷、二轮市志初稿基本形成，宁波年鉴审稿形成，区县(市)党史三卷全部进入初稿撰写阶段。

我市启动改革开放新时期党史专题征编工作

日前，市委办公厅和市委党史研究室组织召开宁波市改革开放新时期第三批党史专题编写动员暨培训会，正式启动第三批党史专题征编工作。

会议指出，党史专题编写对总结宁波改革开放经验成就、推动宁波高质量发展具有重要意义。作为一项政治性、专业性、时效性很强的工作，党史专题编写必须提高政治站位，必须坚持实事求是，必须按期高质量完成，把

握“真”“准”“专”“细”原则，坚持“党在其中”。

会议要求，各承编单位严格按照编写工作的时间安排和质量要求，以高度的政治责任感、历史使命感，以对历史和人民负责的精神，做好专题编写工作，为保存、传承、发扬党的历史，推动宁波改革开放再出发作出贡献。

会议还就如何写好党史专题、专题资料的搜集、专题提交规范等作了培训。

《慈溪方志研究》发行

《慈溪方志研究》是全省第一部以县级历代地方志为对象的研究专著，由浙江古籍出版社出版发行，慈溪市地方志办公室编，陆华祥、董银舫主编，周乃复序。作者多系国内方志名家。全书分为上编、下编和附编，共收论文和文献85篇，近30万字。上编为旧志述评，评析了明代(天启)《慈溪县志》等10部旧志，并辑录了每部旧志的序跋、凡例。下编为新志述评，评析了新编《慈溪县志》等8部新志。新旧志书，均配有相关书影。

红色记忆·宁波英烈

虎胆英雄 裘古怀

裘古怀(1905—1930)，又名古槐、永良，字述卿，奉化县(今奉化县)裘村人。

1919年，裘古怀在裘村忠义高等小学就读。五四爱国运动浪潮波及奉化时，时任学生会干部的他与同学一起上街宣传，抵制日货，反对军阀卖国。1920年，裘古怀以优异成绩考入浙江省立第四师范学校。1923年9月宁波四师与四中合并，改称宁波省立四中，他被编入四中师范部。翌年6月，怀着从事革命的愿望，裘古怀加入了改组后的国民党。1925年五卅惨案发生后，在中共宁波支部领导下，宁波学生联合会重建，裘古怀被选为学联副会长。他与学联会长孙洪湘等组织学生开展了一系列反帝斗争，并在《火曜》上发表文章。

1925年11月，裘古怀考入黄埔军校第四期政治科。在军校里，他努力学习军事、政治，积极参加党领导下的各项活动，并于1926年加入中国共产党。

1926年7月，北伐开始后，裘古怀被派到叶挺独立团从事宣传工作，参加了汀泗桥、贺胜桥、武昌城等战役，作战勇敢，被誉为“虎胆英雄”。1927年3月，裘古怀任北伐军第十一军二十四师政治部宣传科长，后随军参加了八一南昌起义。在去广州的过程中，裘古怀在战斗中受伤昏倒，与组织失去联系，后辗转



回到宁波养伤。同年12月，裘古怀奉命来到松岙，为奉化暴动训练军事干部。

1928年2月，裘古怀出任共青团萧山县委书记，到各地召开团员会议，分析局势，研究任务，发展团的基层组织并开展活动。后又受省委派遣到富阳指导工作，并帮助成立了中共富阳临时县委。4月下旬，裘古怀调任卓兰芳指派，去遂昌、龙游、衢州、建德等地指导工作，帮助成立了龙游党和团县委。同年5月，浙西特委成员调整，裘古怀任特委常委，分管武装和共青团的工作。8月中旬，他指挥发动了兰溪秋收暴动。8月底，共青团浙江省委改组，裘古怀任常委，12月代理团省委书记，挑起全省团的工作重担，指导各地团组织开展工作。

1929年1月中旬，国民党反动派在检查城站邮局的信件中，发现省委通讯处地址，连夜实行大搜捕，裘古怀于1月16日深夜被捕，关押在浙江陆军监狱。虽身陷囹圄，裘古怀对革命事业充满信心。他参与和领导了狱中斗争，并在狱中秘密成立地下党支部，担任宣传委员，站在斗争前列。1930年8月27日，裘古怀在杭州英勇就义。

本版图片由市委党史研究室提供