



污水处理厂生物反应池里打出来的污水。

城市“排水许可” 为环境保护筑起一道屏障

——城市精细化管理系列调查报告④

记者 王岚
摄影 王岚 贾陈骋

餐饮业洗洗涮涮的污水往路
边的雨水井倾倒、建筑企业施工
过程中的泥浆水直接排放、企业

的生产废水不经处理就随意排出
——这样的行为，其实已经触犯了
了城市环境管理方面的法律法规。

一个举报电话 乱倒污水的商户爽快认罚

“举报一个情况，有一辆车牌
号码为浙B881**的小型面包车把
海鲜解冻后产生的污水随意倒在
马路上，又腥又臭，我叫车主不
要倒，他还朝我翻白眼。”日前，
江北区综合行政执法局接到市民
举报电话后，立刻派出执法人员
赶赴现场。

仍在现场的面包车车主被抓
了个正着。原来，当事人下午有
海鲜货品运输任务，在孔浦菜市
场西门下货后，就将车停在斜坡
上，打开后车门，任由车上污水
排放。

“我们当即责成当事人停止
违法行为，并拍照取证，立案
调查。”执法人员告诉记者，近
年来，随着“五水共治”工作
的深入推进，市民不仅对水环
境关注度越来越高，对污染水
环境行为的监督意识也日益增
强，以前很多污水排放事件是
事后发现，再去调查取证难度
极大。现在不一样了，有了群
众参与和非接触性执法新手段
助力，城市里排水管控越来越
严了。次日，江北区综合行政
执法局执法人员去江北交警部
门调取了车辆驾驶人信息，并
按照《浙江省城市市容和环境

卫生管理条例》相关规定对当
事人开出罚单。当事人意识到了
错误，第二天即履行了处罚
决定。

今年以来，因为随意排放污
水被立案查处的事件明显增多。
上月，北仑区一名深夜偷偷向雨
水井倾倒厨余垃圾的商家被视频
监控“锁定”，乖乖认罚4500
元。

江北区综合行政执法局近期
还对青秀澜湾二期工地向外排
放泥浆水事件进行了立案调查。
经调查，该处工地其实已经取得
污水排入排水管网许可证，说明
当事人具备合规排放污水的能
力和设备，属于“明知故犯”，
更需严惩。执法人员告诉记者，
如果造成严重后果，可吊销污水
排入排水管网许可证，并处5万
元以上50万元以下罚款；造成
损失的，依法承担赔偿责任。

据悉，为加强对污水排入城
镇排水管网的管理，2015年1
月，住建部发布《城镇污水排
入排水管网许可管理办法》，对
从事工业、建筑、餐饮、医疗等
活动的企事业单位、个体工商户
向城镇排水设施排放污水的活
动实施监督管理。

推行“排水许可” 让城市“肾脏”正常运转

什么是“排水许可”？对城市
排水加强监管意义何在？市民
对于这两个问题其实并不十分
清楚，因而也导致前几年我市
排水许可管理工作推进相对缓
慢。

据市城管局相关人士介绍，
“排水许可”是城市发展变迁的
必然要求。随着城市人口的集
聚，商业活动的频繁多样，城
市产生的污水不仅量增，还呈
现出多样性，以前城市以生活
污水为主，大多通过江河流淌
自然稀释；现在，大自然已经
不堪重负，这就需要加强管理
、分类处置了。“排水许可”
就是为适应城市发展需要逐步
成熟起来的一种管理手段。

城市排水管理离不开配套生
活污水处理厂的建设。1999年，
我市有了城区第一座生活污水
厂。至今，我市已投用城镇集
中式生活污水处理厂（含镇级
污水处理厂）27家，总处理能
力196.65万吨/日，配套排水
管网总长近10000公里，排水
泵站391座，市政排水管网基
本做到了城区内全覆盖。

根据污水处理能力，我市于
2008年开始推行排水许可制
度，要求向城镇排水管网及其
附属设施排放污水的单位和个
体经营者办理排水许可证书，
逐步规范其排水行为。

2017年，我市以“污水零直
排区”创建为契机，启动排水
许可管理工作“四年计划”，到
2020年底，确保实现城镇排
水许可全覆盖。

事实上，实施排水许可管理，
除了防止城镇水污染，也是保
障城镇排水与污水处理设施安
全运行的前提。“污水处理厂
接收的污水既非所有的‘脏水’
，也不能是雨水，它是有一定
水质要求的。”市排水公司首
席污水工艺员元明说，排水许
可证的发放，是污水处理企业
进行污水“质量控制”的一种
有效手段。

据介绍，生活污水处理厂一
般采用活性污泥法处理生活污
水，即生物处理法。整个处理
流程有设定参数，生物药剂投
放也有一定剂量。如果接纳的
污水超过负荷能力，就会直接
影响处理效果。打个比方，就
好比一个1000人份的饼分给
了10个人吃，最后饼还没吃
完，人就撑死了。同样，任由
雨水不定期大量进入污水厂，
也会影响生物处理效果。

触角下延 “排水许可”管理属地为主

“总体来说，全市排水户按
排放意识逐年增强，有部分排
水户能主动办理排水许可。”
应春然介绍，到今年6月底，
全市累计发出排水许可证161
60份，其中今年1月至6月发
出排水许可证2668份，较去
年同期增长192%。

但排水许可管理仍任重道
远。目前，有排水许可意识并
按规定办证的排水户占比还不
高；申请办理排水许可的排水
户中，不符合条件的也占了一
定数量，特别是在达标排放和
场内雨污分流上不符合条件的
较多，需要配合整改；此外，
相对于数量庞大的排水户，承
担排水许可审查工作的行政力
量比较薄弱。

为此，我市从抓重点排水户
入手，同步推动以属地为主的
排水许可工作机制的建立。目
前全市月供水量1000吨以上
排水户已基本完成排水许可证
发放，纳入实时监控系
统。同时，结合“五水共治”
“小城镇综合整治”等专项行
动的开展，将排水许可管理的
权限下放，推动建立市、区、
街道三级共推的管理机制。

镇海区是较早开始加强排水
管理的区域之一。截至7月底，
区综合行政执法局已正式受理
排水许可申请超过2100户，
安排现场踏勘、复查及巡查
6000余次，累计

在南区污水处理厂，工作人员
从生物反应池中打上一瓶子水，
稍作静置，就见瓶子下半部分
出现了棕色絮状沉淀物。“生
物质最‘怕’泥浆水，一方面泥
浆水中难溶物质含量高，容易
造成污水管网及处理设备堵塞；
另一方面也最易引发生化系统
‘消化不良’，甚至面临全线
瘫痪。你瞧，这些絮状物原本
都有生物活性，可以降解污水
中的微生物并形成沉淀。但泥
浆水中的大量细小无机颗粒，
会直接‘混入’生物污泥中并
成为其中一部分，导致生物污
泥无机成分偏高，活性下降，
直接影响污水处理效果和出水
水质。”元明解释说。

“推行‘排水许可’，可以在
发放许可证的同时，摸清排水
类别、总量及排放渠道等，规
范指导相关单位的排水行为，
加强后期监管，确保城市‘肾
脏’正常运转。”市政（排水）
管理处党委书记应春然举例说，
工地泥浆水必须沉淀后再排
放，同样，餐饮业废水要在隔
油池中沉淀掉油污后，方可进
入污水管网。

发放排水许可证2066份。其
中，工业企业659家，沿街店
铺1380家，建筑工地27家。
在此基础上，该局新组建排水
许可审批监管队伍，加强管理
执法联动，截至7月底，已发
放限期整改通知书近100份。

江北区对所有在建工地和月
供水量500吨以上排水户办
理排水许可证。同时执法联动，
对部分不按规范排放的个人或
企业，以及部分未合规申领排
水许可证的单位进行处罚，倒
逼其转型升级。

海曙区根据部分区域服务业
集聚的特点，将餐饮、洗车等
行业列为重点排查对象。对集
中管理的建筑或者单位内有多
个排水户的，允许由产权单位
或者其委托的物业服务企业“
打包”申请领取排水许可证。

“全市开展的‘截污纳管’
‘雨污分流’工程，堵住了通
往河道的污水，还河道以清流；
排水许可证工作的推行，则是
为这些污水做了引流，一进一
出，为城市环境保护筑起了一
道道屏障。”市城管局相关人
士说，通过努力，我市已全面
消灭了“黑臭河”，河水水质
透明度逐年上升，同时城市污
水处理厂的“污水吐纳”净化
能力还在不断升级，今年已经
开始步入人类Ⅳ类水出水标准
时代。

图 示



新闻1+1

排水户管理体制逐步理顺

为适应区划调整需要，自
2017年11月6日零时起，有
关部门将原江东区范围内的“
污水排入排水管网许可证核发”
“拆除、移动城镇排水与污水
处理设施方案审核”两个行政
审批事项和原江东区已颁证
排水许可用户档案移交至鄞
州区综合行政执法局。

自2018年1月1日零时起，
海曙区、江北区范围内上述
两个行政审批事项和海曙区、
江北区已颁证排水许可用户
档案分别移交给海曙区、江
北区综合行政执法局。市

本级负责重点排水户污水排
入排水管网许可证核发和“六
横六纵”拆除、移动城镇排水
与污水处理设施方案审核。

5月7日，我市公布《2018
年度宁波市排水水质检测机构
信息库名录》和《2018年度
宁波市排水管道检测机构信息
库名录》，库内分别有9家、
57家服务机构。两大信息库
的建立，为我市到2020年实
现“排水许可”全面覆盖提
供了有力的技术支持。

（王岚）

评 说

“排水许可”，重在提高执行力

城市排水管理工作是城市管
理的重要内容，它直接关系到
市民的生活、城市公共安全和
经济社会发展。随着城市人口
的集聚，商业活动的频繁多样，
城市产生了大量的污水，对
向城镇排水管网排放污水的工
业、建筑、餐饮、医疗等企
业单位和个人工商户实行“
排水许可”，无疑是十分必要
的。

以遍布城市的洗车行为例，
如今开车的人多了，洗车行的
生意也多起来。一些洗车行
为了图方便，违规操作，将洗
车产生的含油、沙的废水通过
雨水井直接排入市政污水管
道。时间长了，不仅市政污水
管道被污染淤堵，市区河道也
会被污染。实施排水许可证制
度，就可以遏制这种违规行为。
“排水许可”作为城市精细化

管理的一个手段，要推行好，
就必须提高制度的执行力。执
行力是落实的生命，只有抓好
执行力，才能让各项工作彻底
“落实”而不是“落空”。比
如，对没有排水许可证的违
规排放者按法律法规严厉处
罚，对有了排水许可证又“
任性”排放的违规者及时查
处。又比如，针对当前“有排
水许可意识并按规定办证的
排水户占比还不高”问题，
要建立主体明确、层级分明、
具体量化的工作责任制，摸
清情况，加强督查，及时了
解哪个环节出了问题，哪个
环节执行力不到位，真正做
到工作抓一项成一项。为政
之要，贵在落实，落实之要，
贵在执行。执行力是将各项
工作规划转化为效益成果的关键。
执行力不强，再好的思路、再
高的目标，也只是空中楼阁。
（李国民）