

大聚焦·FOCUS

从率先探索企业简易注销到被国务院列入事中事后监管试点 商事制度改革“宁波实践”缘何受关注？

首席记者 张燕
记者 孙佳丽
通讯员 张淑蓉

连续出台新政放宽准入压缩企业开办时间，加强企业事中事后监管推进社会共治，全国试点简易注销让企业“宽进易出”，我市商事制度改革三大国家级试点，为全国商事制度改革提供了宽进、严管、易出的“宁波样本”，释放全社会创业新动能。与此同时，公平守信的市场环境随着市场秩序的完善不断建立。宁波在深化商事制度改革中屡屡创新，受到国务院通报表扬，并被优先选择为企业登记注册便利化改革试点地区。

“宽进”激发创业新动能

两年前，有一家房地产企业的负责人吐槽，在北京一个项目做起来需要盖好几百个章。虽然听上去有些不可思议，但反映的却是全国共性问题——营商环境的高门槛与手续的繁琐。

不说造房子，就拿开办一家企业来说，在过去，需先提交资料，办理营业执照，再刻公章并备案，然后去银行开户，最后安装税控设备，到税务部门申领发票。这期间，申请人需要到国税、银行、公章刻制机构、税控设备安装机构等多处来回跑，整个流程前后需20多个工作日。

国家已然注意到上述情况。今年5月，国务院提出缩短企业开办和工程项目审批时间，进一步优化营商环境。今后，将通过精简审批等多项措施，将企业开办时间由目前20多个工作日减至8.5个工作日，工程建设项目审批时间由目前200多个工作日减至120个工作日，有效压缩企业成本，为企业创造更好的营商环境。

宁波将在此基础上进一步压缩企业开办时间，改善企业和群众办事体验，持续提升企业开办便利度，打造最佳营商环境，力争在2018年底前将常态化企业开办时间压缩到3.5个工作日。

从20天到3.5天，虽然流程正在优化中，审批事项正在精简中，创新举措还在陆续推进中，但宁波企业已切切实实感受到了商事改革带来的注册便利化。

为赋予企业更多的经营自主权，宁波创新推出了在明确主营业务范围内的企业经营范围全类登记。7月中旬，奉化恩飞网络科技有限公司领到了我市第一张全类登记营业执照，该全类登记营业执照的经营范围一栏，只写着“网络技术的研发”“其他按法律、法规、国务院决定等规定未禁止或无须经营许可的项目和未列入地方产业发展负面清单的项目”字样。“以前，企业注册时必须把经营范围细化到每一个小项，要求比较严苛。”奉化区市场监管局审批科科长王晓晓介绍，现在，只要项目不在负面清单内且无须许可，企业都能经营了，这家网络公司甚至可以销售服装、经营广告等。

除了经营范围的全类登记，宁波在全省率先开展“证照分离”改革，破解市场主体“办照容易办证难”“准入不准营”等问题。目前，镇海、北仑、高新



市场监管工作人员向企业负责人宣传注册便利化。(张燕 陈菁菁 摄)

区、大榭开发区、杭州湾新区等5个地区的98项改革事项实施“证照分离”改革，占到了审批事项总量的三分之一，共涉及21个部门。其中，直接取消审批的有4项，由审批改为备案的有2项，实行告知承诺制的有21项，提高透明度和可预期性的有37项，强化准入监管的有34项。

此外，结合“最多跑一次”改革，市场监管部门在全市率先梳理公布“最多跑一次”事项清单，提出15条行政服务改革措施，努力变“折返跑”为“一次跑”，变“长跑”为“短跑”。如与7家银行合作在全市400余个银行网点开展注册代办服务，企业和群众通过家门口的银行网点可以直接办理设立、变更和注销等登记。又如以“无纸化、无地域、无时限”为目标的全程电子化登记系统全线运行一年来，已有2万多家市场主体网上完成自助办理。

市市场监管局数据显示，今年上半年，我市新设各类市场主体约8.6万户，同比增长11%。目前，宁波市场主体已突破90万户。以宁波常住人口800万计算，平均不到10个宁波人里，就有1个是老板，足见企业注册的“宽进”释放了民间投资的动能。

“严管”守护公平市场环境

“我们始终秉承‘宽严并济’的改革理念，在‘宽进’的同时‘严管’步伐紧跟不离。”市市场监管局主要负责人介绍，我市通过加强企业事中事后监管，深入实施企业信息公示、年度报告制度、“双随机、一公开”等工作，推动形成科学的市场监管机制和社会诚信体系，为企业放心投资、安心创业营造公平竞争的市场环境。

2017年起，我市市场监管部门全面实施“双随机、一公开”抽查，建立健全企业信用体系。

今年上半年，国务院网站通报表彰了有关重大政策措施真抓实干成效明显的地方，宁波成功入选。今后，宁波将通过精简审批等多项措施，进一步压缩企业开办时间，力争在2018年底前将常态化企业开办时间压缩到3.5个工作日，比国务院要求的8.5个工作日缩短5个工作日。

自2015年推出试点企业简易注销改革以来，我市在2015年到2017年分别注销企业1.1万家、1.3万家和1.6万家，今年已有1.2万家企业快速退出市场，既节约了企业成本，又提升了我市市场主体的“含金量”。

目前，正逐步完成全市市场监管系统的检查对象名录库和执法检查人员名录库的建设，建立重点行业分类（专项）名录库28个库，共计4.2万户市场主体，执法检查人员名录库录入1990人。实地检查、市场监管领域百分之百覆盖、全程电子化、部门联合、按标抽查、结果公示，这些都是“双随机、一公开”的关键词。同时，寓监管于服务之中，依托企业信息信用公示系统，全面归集涉企信息，及时公示企业经营异常名录和严重违法失信企业名单，实现“一处失信、处处受限”，切实保障市场交易安全与高效。截至上月底，全市已有61806家企业被列入经营异常名录，公众登录国家企业信用信息公示系统即可查询。

宁波的企业已切身体会并感受到事中事后监管带来的威慑力，失信者到处碰壁的例子并不鲜见。

宁波保税区一家企业，因未及时申报年报而被列入企业经营异常名录，公司寄往国外的快件竟被快递公司退了回来。北仑一家企业也因未及时上报年报，险

些失去参加一大项目竞标的资格。余姚一家精密科技公司，曾经通过登记的住所联系不上而被列入异常名单，企业被市人才市场取消了参加招聘会的资格。鄞州人张某则因为多年前在外地工作时涉及民间借贷纠纷被告上法庭，张某未能及时偿还借款而被法院列入失信被执行人名单，当他想申办公司时却遭到了拒绝。此外，失信企业还遇到了银行开户限制、无法贷款、无法变更法定代表人等制裁。

今年上半年，国务院网站通报表彰了有关重大政策措施真抓实干成效明显的地方，其中宁波成为“深化商事制度改革成效显著、落实事中事后监管等相关政策措施社会反映好的城市”。同时，将宁波列入优先选择为企业登记注册便利化改革，社会共治、风险分类监管、大数据监管等事中事后监管工作的试点地区，优先授予外商投资企业登记注册权限。

“易出”提升市场主体含金量

以往，因企业注销流程繁杂、耗时较长，不少企业宁可被吊销，也不愿主动申请注销。殊不知，它们将被列入异常经营名录甚至黑名单库，相关人员将在后续的社会活动中受到各种限制。

2015年5月，宁波作为浙江省唯一的改革试点区域，与上海、江苏、深圳3个地区一起率先在全国开展企业简易注销改革试点，符合条件的企业退出市场比以往更为便捷。同年10月，我市被确定为个体工商户简易注销登记改革全国四个试点地区之一。实行简易注销登记程序，旨在构建便捷有序的市场退出机制，帮助创业者甩掉“退出难”的包袱。

简易注销登记改革针对性地简化了企业注销程序、材料要求和流程设计，对未开业或无债权债务且未进入企业信用信息公示系统异常名录及黑名单的个人独资企业、普通合伙企业、有限公司注销的，办理环节由原来8个减少到2个至3个，提交材料由9项减少为5项，办理时间大大缩短，实行简易注销改革后企业退出市场的程序得到进一步优化。

在2015年以前，我市每年注销企业约8000家。试点企业简易注销改革以来，2015年实现注销企业1.1万家，2016年1.3万家，2017年1.6万家，今年已有1.2万家企业快速退出市场，既节约了企业成本，又提升了我市市场主体的“含金量”。

在宁波等地试点的基础上，本月初，国务院办公厅在全国深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议上，提出推行市场主体简易注销改革，在年底前进一步拓展企业简易注销适用范围、优化注销业务流程等。

扩大有效投资——

既要多点发力 更要精准突破



俞永均

8月14日，市政府召开全体会议暨扩大有效投资工作推进会，提出要在落实投资目标、推进重点工程、优化政府投资、增强服务保障等方面加大力度，拓展高质量发展好势头。从我市上半年固定资产投资数据看，很多指标不甚理想，这也是此次会议召开的一个原因。

统计局数据显示，今年1至6月，全市固定资产投资同比增长0.1%，其中民间投资增长17.0%，项目投资中，项目投资、房地产开发投资分别增长12.7%和19.2%。从投资主要领域看，工业投资增长1.2%，基础设施投资增长2.1%，房地产开发投资增长7.7%。

近几年，我市固定资产投资增幅与全国大多数城市一样呈现逐年下滑态势，从2012年的21.6%降到了去年的3.5%，目前仍未有止跌迹象。但在一片暗淡中也有些许亮色，比如民间投资较为活跃，吉利、舜宇、杉杉等民企项目投资激进，战略性新兴产业方面引进的一批优质项目加速落地，产业投资规模稳步提升。

2008年国际金融危机爆发以来，我国经济已过度依赖出口拉动，转到出口和投资双轮驱动，再到主要依靠消费、服务业和内需支撑，最终消费和服务业对经济增长的贡献率大幅上升。在经济增长动力转换的过程中，投资的功能并非减弱了，因为消费和服务需要投资来拉动，投资仍是中国经济增长的驱动力。从经济规律来看，今天的投资就是明天的经济增量。宁波的发展也必须遵循这一规律。

但是，有一点必须明白，我们要扩大产出效益较高的投资（即

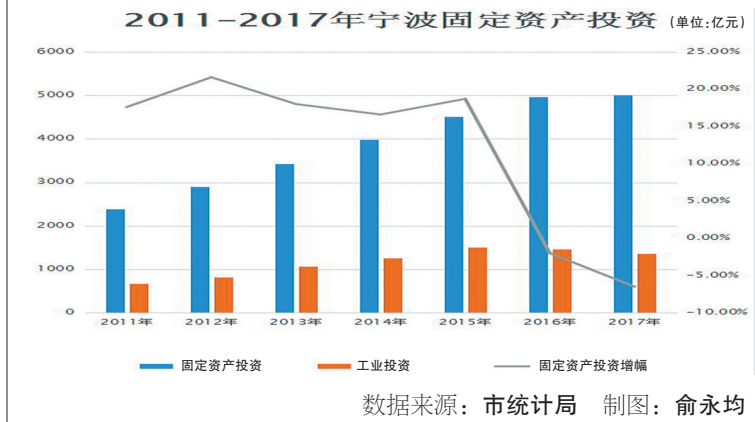
有效投资），而非无效和低效投资。那么，在新形势下如何扩大有效投资呢？答案是八个字，即“多点发力，精准突破”。

首先，工业投资特别是技改投资要趁势而上。今年上半年，宁波工业投资一举扭转了前两年连续负增长的窘境，值得肯定。投资下滑意味着宁波工业经济发展后劲不足，对于巩固宁波工业大市地位是不利的。企业是市场主体，要主动承担产业投资的主责。在智能制造、信息经济风起云涌的当下，宁波广大工业企业要加快技改投资和智能化改造，为明天的发展积蓄动能。

其次，基础设施投资要再加把力。上半年我市基础设施投资增幅不大，与新开工项目少有关。客观上说，近年来宁波在高速公路、城市道路、高架桥、铁路、轨道交通等基础设施方面进行了大规模投资，再保持较高增幅有一定难度。但如果以开放思维看投资，随着长三角一体化加速推进，宁波要加快谋划建设沪嘉甬铁路、甬舟铁路、甬台温客运专线、栎社机场四期等重大交通项目。下半年，要深入实施“六争攻坚、三年攀高”行动，聚焦重大基础设施投资、重大生态环境和公共设施投资等重点领域，在“项目竞速”上取得新成效。

最后，政府要做好投资引导，营造更好环境。多年的实践证明，政府可以主导固定资产投资，但效率不一定高，扩大有效投资的更大潜力在民间投资。为此，我市各级政府要继续推进营商环境改善和结构性减税降费，切实解决制约民间投资的难点和痛点。同时，建立和完善战略性新兴产业重点项目的全程服务机制，有效缩短项目前期准备时间。

有投入才会有产出，有大投入才会有大产出。希望政企合力，一手抓招商引资、增资扩产，一手抓计划新开工项目落地、抓在建项目进度，让有效投资迸发出更多的活力，为“宁波号”经济列车前行提供充足动力。



新闻链接

象山推行市场主体住所申报承诺制

“不需要房产证明和租赁协议就可以注册开店，太给力了。”日前，市民朱女士来到象山县行政服务中心商事登记办理区，仅凭一张“住所承诺表”和身份证，就拿到了开办美容院的营业执照。自7月初实施市场主体住所（经营场所）申报承诺制以来，象山已办理申报承诺制市场主体438家，其中变更登记63家，设立登记375家，占当月市场主体设立总数的37.4%。

市场主体住所（经营场所）申报承诺制，是指申请人在申请市场主体住所（经营场所）登记时，对负面清单外的区域或行业，可以选择提交一张《象山县市场主体住所

（经营场所）申报承诺表》，明确住所（经营场所）的权属、取得方式等信息，并主动对所申报信息真实性、合法性、有效性承诺负责，即可免于提交房屋产权证明和租赁协议等其他场所证明材料。

在全面推进住所登记“宽进”的同时，象山县还根据“宽严有别，分类登记”的原则，对不能作为市场主体住所（经营场所）登记的房屋，不宜实行申报承诺登记的行业和区域，建立了负面清单，并实行动态管理。

(孙佳丽 严海)



一窗受理，群众办事更便捷。(孙佳丽 钱铭铭 摄)