

# 宁波市省级以上改革试点情况(四)

#### 66. 国家全域旅游示范区

牵头单位:市旅游局

试点目标任务: 推进象山、宁海、 奉化国家级全域旅游示范区创建,培育 壮大休闲旅游业。在12月底前,创建 省级全域旅游示范区,争取国家全域旅 游示范区验收通过。

主要进展情况: 1.启动《宁波市全 域旅游发展规划》和《宁波市全域旅游 发展三年行动计划(2018-2020)》编 制工作。2. 开展市级乡村旅游全域旅游 示范区创, 召开全域旅游示范区创建工

下步改革安排: 1.加快编制《宁波 市全域旅游发展规划》和《宁波市全域 旅游发展三年行动计划》。2.指导象 山、宁海、奉化全面落实国家、省全域 旅游示范区验收评定工作。3. 指导江 北、余姚、慈溪推进省全域旅游示范县 (市、区)创建工作,启动镇海、鄞 州、海曙第三批省全域旅游示范县 (市、区)申报工作。4.加强对乡村全 域旅游示范区创建单位的跟踪指导,力 争在年内通过验收评定。

#### 67. 外贸综合服务试点

牵头单位:市商务委

试点目标任务:以互联网信息服务 平台为载体,为外贸企业特别是中小企 业报关报检、物流、退税、结算、融资、信 保等讲出口环节提供一体化专业服务, 在降低企业成本、促进成交、开拓市场、 缓解融资难融资贵等方面发挥积极作 用。提升各有关部门的监管效率,总结试 点工作经验,推进贸易便利化。

主要进展情况: 1. 将世贸通纳入国 家级外贸综合服务试点企业(全国仅4 家,长三角地区仅世贸通1家),服务近 万家中小微外贸企业, 2018年有望突 破15亿美元。2.大力推进外贸综合服务 试点创建,目前,已有中基惠通和宁兴云 等省级外贸综合服务试点企业6家。3. 大力推进外贸综合服务企业规范管理、 优化服务,平台交易数据稳步上升,发展

下步改革安排: 1.创新国家外贸综 合服务企业试点,配合宁波国际贸易中 心建设推动"线上+线下"一体化服务 模式。2.整合外贸供应链提高外综平台 的运营能力、营销效率和对中小微外贸 企业的服务水平。3.通过各种方式积极 对接中东欧商品进出口。4.促进关。 检、税、汇、商等行政监管和服务资源 的融会贯通,进一步提升贸易便利化。

## 68. 风险分类监管试点

牵头单位: 慈溪市人民政府 (慈溪 市市场监管局)

试点目标任务:综合考虑企业信用 状况、经营特点、所属行业、所在区域 等情况开展监管风险动态评估与分类。 对高风险的企业,列为监管重点,触发 启动日常监管、"双随机"定向抽查等 监管手段,增加抽查频次,加大抽查比 例,实施精准监管。

主要进展情况: 1. 构建分类监管体 系,整理形成涉及市场主体行业区域、 资产经营、行为规范、关联防控、舆情 应急等5大类共计103项风险点,以及 涉及登记许可、本部门监管、行业主管 部门监管、部门联动联防措施和社会共 治等5个环节共计46项监管措施。2.建 立智慧监管平台, 归集目前市场监管领 域以及其他政府部门、金融机构、公共 服务机构等各类信息,实现主体分类管 理、风险信息查询、智能监测、排查处 置、协同管理和监管绩效评估。目前, 基于风险预警模型已发现风险主体数 11064个,基于历史风险事件清单已检 测出有历史风险的企业数共14816个。

**下步改革安排:** 1.开展风险排查监 测、处置管理等试点工作,不断完善风 险清单和风险评估指标体系。2.对阶段 性同类问题的市场主体共性风险点特征 进行归纳分析,探索制定风险组合模 型,通过模型筛选查找特定目标群体, 开展风险靶向性监管,增强监管的智慧 化、精准化、效能化。

## 69. 吊销未注销企业强制 退出试点

牵头单位:宁海县人民政府(宁海县 市场监管局)

试点目标任务:探索建立吊销未注 销企业清理、清退、清除工作的有效方式 方法,建立健全部门间信息交换常态化 机制,切实破解吊销未注销企业退出难 问题,形成富有特色、可总结推广的事中 事后监管经验与做法。

主要进展情况:1.对宁海辖区企业 吊销未注销企业进行全面摸底梳理、法 律论证,并借鉴瑞安等地先行做法,形成 了试点工作方案和《宁海县吊销未注销 企业监管办法(试行)》。2.通过对吊销未 注销企业催告清算注销,与相关部门、人 民法院核查相关信息,已确定2132户符 合条件企业,并发布拟注销公告。

下步改革安排: 1. 对符合条件企 业,如期予以强制注销。通过试点,加 强与各部门之间工作衔接沟通,尽快打 通数据通道, 使各类监管服务数据实现 互通共享。2.及时分析、总结试点工作 做法,争取向上复制推广。

## 70."浙江制造"品牌培育 试点县(市、区)

牵头单位:海曙区、镇海区、北仑 区、鄞州区人民政府(海曙区、镇海 区、北仑区、鄞州区市场监管局) 试点目标任务: 结合各地产业特 色, 在传统优势产业、高新技术产业、 高端装备制造业中打造一批"浙江制 造"品牌。"浙江制造"标准体系基本 完善, 推进机制基本健全, 发展和保护 的制度框架基本形成。

主要进展情况:1.探索推进"浙江制 造"标准体系建设,北仑区主持制定9项 "浙江制造"标准,参与制定了4项"浙江 制造"标准,通过"浙江制造"品牌认证企 业7家。2.大力推进"浙江制造"品牌建 设,目前,镇海区已有6家企业新列入省 培育计划名单,3家质量奖获奖企业拟 通过"自我声明"评价模式申请"品字标" 品牌标识使用授权。3.鄞州区通过"浙江 制造"品牌认证企业3家, 共获"品字 标"认证证书4张。

下步改革安排: 1. 大力推进企业完 成"浙江制造"标准立项,推进已发布 "浙江制造"标准企业开展品牌认证或 自我声明工作。2.积极推进品牌建设扩 面提质,以获评企业为标杆,开展现场 观摩学习,全面提升品牌建设质量。3. 总结试点经验和做法, 做好验收工作。

## 71.16+1经贸合作示范区

牵头单位:市商务委

试点目标任务:通过建设中国一中 东欧国家投资贸易博览会、中国一中东 欧贸易便利化检验检疫试验区、索非亚 中国文化中心"三大平台",实施贸易 促进、投资合作、机制合作、互联互 通、公共服务、人文交流"六大示范工 程",努力将示范区打造成为中东欧商 品进入中国市场的首选之地、中国与中 东欧国家双向投资合作的首选之地、中 国与中东欧国家人文交流的首选之地。

主要进展情况: 1.出台示范区建设 实施方案,提出"3362"总体框架。2. 出台《宁波市中东欧经贸合作补助资金 管理办法》。3.成功举办第四届中东欧 博览会。4.中国一中东欧贸易便利化检 验检疫试验区先后推出二批14项创新 举措。5.与文化部共同建设并运营索非 亚中国文化中心。6.中东欧特色商品常 年展累计入驻14个中东欧国家的22个 特色馆。7.中捷(宁波)合作产业园、 中东欧(宁波)青年创业创新中心等合 作平台投入运营。8. 先后引入匈牙利、 拉脱维亚、立陶宛国家机构开设代表 处。9.与中东欧国家21座城市建立友 好关系,与78所院校建立合作关系, 开展"百团千人游中东欧"活动。10. 参加第八届中国-中东欧国家经贸论坛 和16+1地方合作成果展。

下步改革安排:1.推动中东欧博览 会升格为国家级展会,完成中东欧博览 会总体方案设计和中长期发展研究报 告。2.推进数字16+1经贸促进中心建设, 年内上线运营。3.推进中东欧会务馆建设 工作。4. 启动中东欧贸易物流园二期建 设。5.筹备中东欧国家经贸官员研修班。

# 72."证照分离"改革试点

牵头单位:市市场监管局

试点目标任务:建立部门信息"双 反馈"工作机制,应用和落实信用信息 共用共享平台。制订事中事后监管方案, 围绕监管需求和实际部门设置情况,逐 项明确审批事项的事中事后监管措施。

主要进展情况: 1. 印发《宁波市 "证照分离"改革试点工作方案》,在镇 海、北仓、高新区、大榭开发区、杭州湾新 区5个区开展试点。2.指导各区形成本 地"证照分离"改革试点落实方案,分别 建立本地事项目录。3.制订实施"证照分 离"事项告知承诺制度,落实事中事后监 管机制,全面提高审批效率。

下步改革安排:1.继续开展"证照分 离"试点区的指导和研判,形成初步评估 报告,提出全面推进方案。2.各相关行政 许可部门将做好对应的改革后续工作和 建立事中事后监管制度,完成认领、许 可、信息上传、信用共享、监管等任务。

#### 73.企业事中事后监管社 会共治试点

牵头单位:市市场监管局

试点目标任务: 引导市场和社会力 量参与市场秩序的治理,提升监管效能 和市场监管现代化水平。

主要进展情况: 1.出台《宁波市企 业事中事后监管社会共治试点工作的实 施方案》,以方案来系统指导全市市场 监管部门开展试点工作。2.制定"双随 机一公开"操作细则。

下步改革安排:1.结合"小微企业 三年成长计划"、民企双对接等活动, 开展多场"社会共治 你我同行"系列 宣讲会。2.加强和市、区县(市)两级民 政部门的沟通,建立部门会商协作机制, 实现信息互补,资源共享。3.制订实行细 则,发挥行业协会(商会)作用。

# 74. 压缩企业开办时间试点

牵头单位:市市场监管局

试点目标任务: 优化再造商事登记 流程,实现常态化企业开办(从受理到 领取税务发票)3.5个工作日内完成。

主要进展情况: 1.制定关于全面实 施注册登记便利化进一步打造优质营商 环境的实施意见,完善企业名称禁止、 限制使用、企业名称相同相近比对等配 套规则制度。2.推广县(市)购买部署 自助办照终端机。3.全面梳理开办环节 减事项减少流程减时间,实现企业常态 化开办3天完成,这项改革受到国务院

下步改革安排:1.印发《关于进一 步压缩企业开办时间的实施方案》。2. 进入一网通办相关平台建设的研发阶 段,下一步针对研发的过程继续与税 务、公安等部门进行细节需求对接。3.

推广区县(市)购买部署自助办照终端 机。4. 做好企业名称自主申报登记条 件、期限和审查要求确认等系列工作。 5. 指导区县(市)企业名称自主登记工 作及问题处理。

#### 75. 宁波开展"单一窗口" 标准版试点

牵头单位: 市口岸打私办

试点目标任务: 实现国家国际贸易 "单一窗口"标准版的各大功能在宁波 落地应用,其中货物申报、舱单申报、 交通运输工具申报等核心功能企业应用 覆盖率达到70%。

**主要进展情况:** 1.标准版加工贸易 系统已上线运行,增加海关特殊监管区 域系统、保税物流管理系统和委托授权 的应用,成功实现税费支付功能。2.全 面推进标准版应用集成和扩面,标准版 核心功能如货物、运输工具、舱单申报 覆盖率达到100%,提前完成国家下达 的试点任务。特别是在今年4月20日、 8月6日,申报总量分别在全国率先突 破1000万票和2000万票。

下步改革安排:以标准版功能优势为 抓手,扩大宣传、大力推广,积极配合国家 "单一窗口"工程组不断优化系统和功能 完善,进一步提高标准版的使用率,争取 在标准版应用率方面继续走在全国前列。

#### 76. 省级农村生活垃圾减 量化资源化处理试点

牵头单位: 市委农办

试点目标任务: 对照"群众受益全 面、设施覆盖到位、处理运行常态、减 量效果明显、资源循环利用"的目标, 建设配置生物发酵堆肥处理基础设施, 做到垃圾"应收尽收、应分尽分、应用 尽用、日产日清"

主要进展情况:全面推进30个试点村 垃圾减量化资源化建设,目前鄞州区20个 省试点村的14个村已将分类的厨余垃圾 进入处理终端设施进行处理,还有6个村 的终端设施建设;奉化区10个省试点村工 作有序推进,金峨、黄贤、马头、新建等4个 村的机器成肥设备已经投入使用。

下步改革安排:2019年度计划申报30 个省试点村项目,涉及资源化站点8个。

#### 77.全国居家和社区养老 服务改革试点

牵头单位:市民政局

试点目标任务: 完善覆盖城乡的居 家养老服务网络; 健全基本居家养老服 务制度;促进社会力量参与居家养老服 务;深化社区医养结合;推进老年宜居 环境建设;加强居家养老服务人才队伍 建设;加强行业监管;推进智慧养老服 务;发挥家庭照顾的基础作用。

主要进展情况: 1. 完善政策体系, 制订以《宁波市居家养老服务条例》为 核心的"1+11"配套政策体系。2.加大 养老服务平台建设,上半年,全市建成 区域性居家养老服务中心71个、城乡 社区居家养老服务站2898个,覆盖了 93%的城乡社区。3. 积极培育养老服务 市场,培育或引进品牌化居家养老服务 企业或组织10余家,230多个居家养老 服务中心(站)引入专业社会企业开展 社会化运营,目前,已有约70%的居家 养老服务机构与基层医疗卫生机构签约 合作。4.市级智慧养老服务平台部分应 用板块完成研制开发并进入试用,5个 区县(市)养老服务平台已建成。

下步改革安排:1.以贯彻《宁波市居家 养老服务条例》为契机,加快出台"1+11" 配套政策文件,进一步健全养老服务政策 体系。2.以政府民生实事项目为抓手,进一 步完善城乡居家养老服务网络。3.以公建 民营、民办公助、政府购买服务等机制改 革为突破口,推动社会力量参与居家养老 服务。4.以专业化、信息化、标准化为支撑, 着力提升居家养老服务水平。

# 78.全国"救急难"综合试点

牵头单位:市民政局

试点目标任务: 以镇海区、慈溪市 作为全国试点单位,积极探索"救急难" 的实现路径、工作机制和保障措施,统筹 各类救助资源,充分发挥各项社会救助 制度的合力,努力打造政府领导、民政牵 头、部门协同、社会参与的工作格局,编 密织牢基本民生保障安全网,并为全面 开展"救急难"工作奠定坚实基础。

主要进展情况: 1. 大力推进乡镇 (街道) 社会救助集中服务窗口规范化 建设, 健全社会救助"一门受理、协同办 理"机制。2. 完善临时救助制度,将临时 救助全面覆盖到遭遇突发事件、意外伤 害、重大疾病或其他特殊困难导致基本 生活暂时陷入困境的本地居民和外来人 员,救助内容从基本生活救助拓展到助 医、助学等领域。2016年1月至2018年6 月,全市共实施临时救助14.87万人次, 支出临时救助资金近1.5亿元。

下步改革安排:推进政府部门之 间、政府部门与慈善组织之间的救助信 息互通共享,推动各项社会救助、社会保 障制度有效衔接和配合。发挥村(社区) 网格化管理体系作用,加大社会力量参 与力度,进一步健全急难对象主动发现 和快速介入机制,确保不发生因救助不 及时而冲击社会道德底线的极端事件。

## 79. 第一批省级社区治理 和服务创新实验区

牵头单位:市民政局

试点目标任务: 立足微民生大服 务,推进三社联动,创新社区公共服务

供给模式, 推进社区教育融入社区治理 机制研究

主要进展情况: 1.创新打造"微民 生大服务"2.0版,构建包括"微平台、微 组织、微机制、微基金"在内的"一微带四 微"的治理体系,先后得到了省委副书 记、市委书记郑栅洁和副省长王文序的 批示肯定。2.创新推进社区教育与社区 治理互融互促,构建起了具有文教特色 的终身教育体系,形成一批社区治理品 牌项目,人选为全国街道创新社区治理 案例,2次向教育部职成司领导汇报实 验进展获肯定,多次在省市区级会议上 做典型发言。2018年8月,省民政厅组 织专家验收组对实验区进行了终期结项 验收,获得验收专家的高度肯定。

下步改革安排:改革试点已完成, 下阶段将进一步拓展放大试点成效,形 成制度性安排,推进常态化落实。

#### 80. 国家现代农业示范区

牵头单位: 市农业局

试点目标任务: 以农业供给侧结构 性改革为主线,以绿色都市农业示范 区、主导产业集聚区和粮食蔬菜生产功 能区(农业"三区")为平台,以农业 规模化、设施化、生态化、信息化建设 为重点,着力拓展农业生态和生活功 能,着力推进农业一二三产业深度融 合,着力健全现代农业产业、经营、科 技支撑、生态安全和要素保障体系,着 力增强农业综合生产能力、抗风险能力 和市场竞争能力。到2020年底,率先 向全面实现农业现代化阶段迈进。

主要进展情况:制订《宁波市国家 现代农业示范区建设方案(2016-2020 年)》和"六争攻坚攀新高、十大行动 谱新篇"行动方案,扎实推进建园区、 扩规模、调结构、转方式、促融合、兴 品牌、保安全、优生态、强科技、深改 革等十大行动。2017年度国家现代农 业示范区综合得分达79.71分,比上年 增1.88分,高于基本实现农业现代化目 标值4.71分,农业现代化水平持续走在 全省前列。2018年上半年全市农林牧 渔业增加值143.9亿元,同比增1.9%, 比全省高0.2个百分点。

下步改革安排: 1. 年内创建 4 个省 级及以上现代农业园区、5个特色农业 强镇、3条示范性农业全产业链、25个 多彩农业美丽田园示范基地和30个现 代农业庄园。2.实施生态促农行动,推 广"主体小循环、园区中循环、县域大 循环"的生态循环模式。3.发展农产品 加工业,重点培育一批农产品精深加工 领军企业,建设一批特色农产品加工园 区,推进农产品初加工、精深加工、主 食加工、副产物综合利用协调发展。

## 81. 国家农产品质量安全 县(市)创建试点

牵头单位: 市农业局

试点目标任务: 农产品质量安全水 平明显提高,例行监测总体合格率98% 以上,不发生重大农产品质量安全事 件。农产品质量安全监管机制健全,纳 人地方政府绩效考核体系。监管能力显 著增强,所辖区县(市)100%建成省 级农产品质量安全放心县。生产经营者 主体责任落实,规模以上生产主体落实 农产品质量安全合格证管理和可追溯管 理。公众对农产品质量安全的满意度达 到70%以上。

主要进展情况: 1.出合食品安全党 政同责实施细则, 纳入国民经济与社会 发展规划和绩效考评体系。2.成立创建 领导小组, 明确创建办组成与职责分 工,建立联席会议、信息报送、风险会 商和监测共享制度。3.2017年我市农产 品总体合格率达99%,居全国前列。3259 家规模以上主体信息纳入追溯管理平 台。农资和农产品违法案件联动机制建 立,探索农安险监管新模式。8月上旬 通过了农业农村部组织的中期检查。

下步改革安排:1.区县(市)100% 通过省追溯县考核,2019年底前100% 通过省级放心县考核。2.发挥"双安双 创"优势,共建共享创建的方法和成 果。3.加快宁波市农产品质量安全监管 与服务系统建设,优化监管业务流程, 将农产品追溯与合格证管理制度、入市 管理制度、农安信用制度、农安责任险 等各项长效机制与信息化深度融合。4. 坚持监管与宣传工作同谋划、同部署、 同落实,提高群众知晓度、参与度和满 意度。5.对照创建标准高质量高水平通 过国家农产品质量安全市验收。

## 82. 国家海洋渔业可持续 发展试点

牵头单位:市海洋与渔业局

试点目标任务: 强化海上联动共 治,深化陆上协同配合,多措并举整治 违禁渔具,突出重点渔船监管,全面推 进"三战"(幼鱼资源保护战、伏休成 果保卫战、禁用渔具剿灭战)行动,逐 步探索建立渔业资源保护的长效机制。

主要进展情况: 建立海陆联动执法 监督机制,多措并举整治违禁渔具,突 出重点渔船监管,全面推进"三战" (幼鱼资源保护战、伏休成果保卫战、禁 用渔具剿灭战)行动。自4月1日至8月 10日, 共检查水产交易市场、饭店、冷 库、充冰点、加油点、养殖场、鱼粉加工 厂、造船厂、渔具制售厂等陆上经营场所 近3721家次,检查渔船2704艘次,清缴 违规禁用渔具1.85万余顶(张),没收违 禁渔获物2.4万余公斤、涉渔"三无"船舶 169艘,立案355起,移送司法机关37起, 移送涉案人员132人。

下步改革安排: 1. 抓好开捕渔船检

查,确保实现渔船合规出海生产。2.做 好陆续开捕期和全面开捕期"三战"工 作,落实海上和港口巡航执法常态化机 制,打击各类渔业违规生产等行为。3.切 实抓好滩涂、渔船违禁渔具整治,发挥乡 镇的主体作用,实现禁用渔具整治常态 化、制度化。4.建立完善组织体系,实现 海湾海滩"湾(滩)长制"全覆盖。

#### 83. 宁波梅山海洋战略性 新兴产业示范基地

牵头单位:市海洋与渔业局

试点目标任务:1.鼓励国内外高校。 科研院所在海洋生态科技城建立涉海研 发机构和创新载体:引进和集聚一批海 外高层次人才、创业创新人才和高端创 业创新团队,打造成为面向国际的"海洋 人才高地"。2. 引进一批国内外大型企 业,培育一批发展潜力强、市场前景好的 涉海小微企业。促进企业集聚,力争五年 内重点培育5家有较大影响力的海洋龙 头企业。3. 完善产业政策, 优化发展环 境。4.培育海洋战略性新兴产业集群。

主要进展情况: 1. 健全引育共建机 制,引进海微药业、蓝碧药业项目和威 廉生物等海外高层次人才创业团队。2. 优化政策制度环境,研究制订《宁波国 际海洋生态科技城科技创新专项扶持实 施办法》实施细则,精准构建支持企业 开展物流供应链、海洋生物医药、海洋 新材料、海洋再生能源等发展的政策机 制。3. 打造现代海洋服务区、海洋科技 创新区、海洋智能制造区、海洋文化创 新区、海洋生态休闲区和海洋高端配套 服务区六个区块,建立海洋科技创新和 科技服务综合平台, 推动海洋战略性新 兴产业发展。

下步改革安排:1.出台《宁波国际 海洋生态科技城科技创新专项扶持实施 办法》实施细则。2.建设海洋学科重点 实验室,加强海洋产业基础技术研发。 加快推进MIT宁波(中国)供应链创 新学院基础设施建设。3. 支持浙江大学 宁波理工学院在基地搭建宁波海洋装备 产业服务平台,支持宁波海洋研究院项 目集群加大研发投入力度,扶持蓝碧药 业、海微药业等市场前景向好的高端涉 海项目做大做强, 重点推进海洋生物医 药、海洋工程装备项目招引, 实现海洋 创新资源的积累和培育。

## 84. "三位一体"农民合 作经济组织体系试点

牵头单位: 市委农办、慈溪市人民 政府

试点目标任务:成立市镇两级农民 合作经济组织联合会及执行委员会,生 产、供销、信用"三位一体"农民合作 经济组织体系初步形成并正常运作。深 入推进生产、供销、信用三大合作,努 力将农合联建设成为为农服务的综合性 平台。推进供销社综合改革,将部分涉 农职能转移给农合联承担。完善政府支 持农民合作经济组织和农业发展政策。

主要进展情况: 1.率先组建市镇两 级农合联,实现镇级农事服务中心服务 全覆盖。2.推行农产品标准化建设,成 立运营市农联电子商务有限公司,建立 市农产品电商孵化园,开设淘宝特色中 国?慈溪馆。成立全国首家村级和镇级保 险互助(联)社,成立11家资金互助会, 开展农户小额信用贷款担保1.45亿元, 实施杨梅降雨气象指数保险试点,创设 助农贷。3.制定出台市农合联提升发展 的"1+X"系列文件,市财政每年保障资 金1000余万元,市供销社投资7706万元 组建资产经营公司, 落实农合联农民合 作基金3000万元用于为农服务。

下步改革安排:实施市农合联提升发 展行动计划,组建市农合联农事服务中 心,创建示范性镇级农事服务中心。建立 农业信息服务平台,组建专业性农合联。 深化农产品电商孵化园建设,研究建设本 地农产品销售体系。稳妥推进资金互助会 和联合会建设,推进农村保险互助社试点 扩面。推广杨梅采摘期降雨气象指数险等 产品。完善农户小额信用贷款担保办法, 增设大学生创业担保专项贷款。鼓励有关 部门将适合农合联承担的相关服务,以委 托和购买方式交由农合联承接。

#### 85.全国农村集体产权制 度改革试点

牵头单位: 市农业局

试点目标任务: 1. 健全股改登记制 度,完善成员资格认定办法。2.全面开展 农村集体资产清查核实,加强农村集体 资产管理信息化建设,健全集体经济收 益分配机制。3. 完善村级小微权力清单 制度,推进关键环节的管理制度创新。4. 完善股改抵押、担保、继承和有偿退出机 制。5. 巩固提升"消薄"成果,创新村级集 体经济发展方式,加强政策保障。

主要进展情况:制订《宁波市深化 农村集体产权制度改革试点方案》, 试 点方案获省农业厅批复。

下步改革安排:1.制订实施方案, 组建相关工作机构,落实具体任务职责 分工。2. 召开试点动员会、培训会等。 3. 完成村级集体资产清查核实工作。

# 86. 供销合作社综合(专 项) 改革试点

牵头单位: 市供销社

**试点目标任务:** 1.到 2018 年底, 实现乡镇农合联现代农业服务中心服务 全覆盖,其中示范性服务中心占比 40%。2.到2020年底,实现乡镇农合联 现代农业服务中心乡镇全覆盖, 其中示 范性服务中心占比50%。3.探索乡镇农 合联多元化运作方式。

主要进展情况: 1.编制改革实施方

案,确定工作目标,明确将全面建设乡 镇农合联现代农业服务中心作为乡镇农 合联实体化运作的主要抓手。2.上半年 已建成现代农业服务中心35家,拥有 省级示范性服务中心9家。慈溪市率先 实现乡镇全覆盖。3.开展中期评估,总

体进度符合预期。 下步改革安排: 1. 制订乡镇农合联 现代农业服务中心、产业农合联建设三 年行动计划 (2018-2020年); 建立并 完善服务中心建设、运营工作考评和奖 励机制,加快推进建设。2.推进现代农 业服务中心信息化建设, 打造农合联服 务会员的信息服务平台。3. 着力推动服 务中心运作长效机制建设。

#### 87. 全国农村集体产权制 度改革试点

牵头单位: 江北区人民政府(江北 区农林水利局)

试点目标任务:全面实施集体资产 清产核资工作、加强农村集体资产财务 管理;探索成员身份确认的具体程序、标 准和方法;进一步完善和推进股权权能、 多种形式发展壮大集体经济;实现集体 资产保值增值,增加农民财产性收入。

主要进展情况: 1. 全面推进清产核 资工作,下发了清产核资工作方案,制作 了工作指导手册,组织了区镇两级培训。 目前,除资源性资产外已基本完成清查, 现正进行数据汇总。2. 创新农村集体资 产监管方式,谋划建设农村产权监管平 台,现已启动项目招投标。3.推进产权登 记改革,研究制定村级集体经济组织成 员确认及登记管理办法,明确股权抵押、 扫保、有偿退出、继承赠与等相关制度。

下步改革安排:加快建设农村集体 产权监管平台,强化清产核资结果应 用。完善相关制度并推进落实, 梳理改 革成果,做好试点工作总结,准备迎接

## 88. 基层农技推广体系改 革创新试点

牵头单位: 慈溪市人民政府(慈溪 市农业局)

试点目标任务: 农技推广增值服务 机制初步建立, 农技人员活力明显增 强,主动性积极性进一步提高。规范高效 的考评激励机制基本建立,基层农技推 广队伍业务素质和服务能力进一步增 强,服务效能显著提升。农技推广主体协 同发展,"一主多元"农技推广体系进一步 健全,农技推广服务供给数量明显提高。

主要进展情况: 1.构建产学研合作 机制,推进宁波市农业科学研究院和慈 溪市人民政府双方农业科技合作,组建 4个农业产业技术团队。2. 健全激励机 制,实施农技人员绩效考核制度,建立 职称分类评审指导机制。3.打造信息化 平台, 提升打造现代农业公共服务中 心, 创新多元化智慧化农技推广手段。

下步改革安排:持续优化大学生就 业创业政策,稳定创业就业队伍;提升 秀农技指导员和科技示范户, 开展一对 一的科技示范活动。

## 89. 宁海县经济开发区区域 水资源论证+水耗标准管理试点

牵头单位: 宁海县人民政府(宁海 县水利局)

试点目标任务:通过区域水资源论 证,提出区域用水总量、强度控制目标 和项目准入水效标准清单, 明确区域水 资源水环境承载能力,强化水资源刚性 约束和事中事后监管,促进节水减排、 绿色发展。同时,通过强化水资源区域 管控, 为园区项目取水许可审批制度改 革创造条件,进一步提升审批效能,优 化政务环境,实现"最多跑一次"水利 改革目标。

主要进展情况:全面开展情况调 研,研究制定试点实施方案,目前,正 委托中介开始论证。

下步改革安排:1.印发执行试点实 施方案。2.同步总结试点经验,向其他

## 90. 第二批海绵城市建设 试点

牵头单位:市住建委

试点目标任务:全面打造海绵城市 建设集中连片示范区,增强城市防涝能 力,修复城市水生态,提升城市品质。做 好试点经验总结,向全市域推广。2019 年通过国家部委试点城市最终考核。

主要进展情况: 1.制定出台海绵城 市建设规划设计、竣工验收、运行维护等 管理实施办法,明确工程施工与质量验 收、运行与维护、标准图集等技术导则。 2.建立海绵城市 PPP 项目库,发布试点 区海绵城市建设PPP项目实施方案,已 累计完成项目投资14.42亿元,开工项目 138个,开工率86.3%。其中,完工项目52 个,在建项目86个;完工面积6.59平方 公里,在建面积24.36平方公里。

下步改革安排: 1. 做好国家部委对 试点城市第二年绩效考核各项准备工 作。2.加快推进项目建设,提高资金使 用率。建立靠前指挥监管机制,加大整 改力度,严控项目质量。3.督促指导各 区县(市)加快海绵建设项目进度。4. 做好专业技术人员培训和经验总结,探 索具有宁波特色可复制可推广的海绵城 市建设案例,将宁波模式向全国推广。