

不拘一格育才造士

40潮涌东海岸 ——宁波改革开放40年印迹——

记者 黄合 通讯员 勇祖轩

【事件】

宁波在全国开创“双推双考”公开选拔领导干部先河。(1985年7月)

“育才造士，为国之本。”

改革开放40年来，选什么样的人、从哪里选人、怎么用人三个问题，始终贯穿于宁波干部选拔任用的全过程。

1985年，宁波在全国开创“双推双考”公开选拔领导干部先河，推动干部选用工作一步步进入规范、公开、科学、民主的制度化轨道——以体制机制改革的澎湃动力，激发优秀干部脱颖而出、实干有为，为宁波经济社会发展提供源源“活水”。

开创先河，忽如一夜春风来

1985年7月30日，一个炎热的夏日。40岁的张祖安如常到单位上班，翻开当天的《宁波日报》，头版显著位置刊登了领导干部公开选拔的消息——宁波要面向全社会公开选拔领导干部，包括市计委主任、物价局局长、林业局局长和宁波造纸厂白板纸工程筹建处经理、亚洲华园宾馆副总经理5个职位，可组织推荐，也可自我推荐。

内心激动的张祖安第一时间报了名，以实际行动拥护改革。

要知道，向来“神秘化”的干部制度“动刀”，可是一件极有勇气和胆量的事。但对于改革开放初期的宁波来说，这一次的“开创先河”势在必行。

1984年4月，宁波成为全国14个沿海开放城市之一。但这个曾经

的五口通商口岸城市，已经整整35年没有和外面的世界打过交道，能够从事外经贸的专业干部严重缺乏。与此同时，干部队伍年龄结构性偏大，文化程度偏低，大专及以上学历的仅占五分之一。

如何破题？就在那一年，“改革干部选拔任用机制，不拘一格选拔和使用能担当宁波改革开放重任的干部”，成为宁波市干部人事制度改革的重要途径之一。

筛选、测评、考试、答辩——1985年的干部公开选拔历时一个多月，选拔出13名局级领导干部和一批近期可提拔使用的人才。

专业化、年轻化、高素质，成为这批入选干部身上共同的特征。原本是普通科长的张祖安，凭借多年在林场一线的实践积累和立足长远的理论思考，从一众竞争者中脱颖而出，成为市林业局局长一职的最终人选。

忽如一夜春风来，千树万树梨花开。这项被称为“双推双考”的干部选拔，成为当时全国各大媒体的报道热点。时任中组部副部长的王照华表示，宁波的这项改革应该在党的组织建设史上记上一笔。

“双推双考”极大地促进了宁波改革开放氛围的形成。

脚足干劲，直挂云帆济沧海

向东是大海。这项发轫于酷暑的干部人事制度改革，始终在四明大地上保持着滚烫的热度。

以1985年“双推双考”那个夏天为起点，公开选拔、民主推荐逐步成为我市干部选拔任用工作的一项基本制度。

1994年，推出市级25个局级领导干部岗位，面向全国公开招聘；1996年起，结合中层干部聘

任制，实行市级机关中层干部竞争上岗；

2000年，继续公开选拔领导干部，同时逐步扩大公开选拔干部比例；

2001年，在市级机构改革中，推出20个左右局级岗位、40个左右处级岗位，面向全市公开竞争上岗；

2003年，开展公开选拔后备干部工作，实现干部公开选拔的考任分离……

长风破浪会有时，直挂云帆济沧海。简单的“公选”二字，不仅体现了选拔的“公开”，还体现了结果的“公正公平”。

“‘公选’给了我们一个好机会，要主动参与竞争，适应社会的挑战。”2002年，38岁的北仑小港镇党委书记孙义为了参加当年的副局级目标职位公开选拔，目标职务为市外经贸局副局长。

那一年，市纪委、监察局选派监督员，人大代表、政协委员和民主党派人士担任评委或旁听，对选拔工作的全过程进行监督；还特邀中组部测试课题组多名专家，对考察对象进行综合素质测试和评价。

差不多同一时间，同样“神秘”的干部提拔工作启动任前公示，直接接受广大群众的监督，并逐步成为一种杜绝“暗箱操作”的惯例。

迎着改革开放的春风，宁波全面加快干部人事制度改革步伐，以科学化、民主化、制度化为目标，进一步放开视野，不断拓宽选人渠道，为宁波的经济社会各项事业的发展寻觅“良才”。

组织部在一份2016年完成的调研材料中写道：“干部人事工作根据新形势的要求，逐步建立健全公开、平等、竞争、择优的选人用人机制，为宁波现代化建设和全面对外开放提供了组织、干部的保证。”

实干担当，而今迈步从头越

时光荏苒，匆匆数十载。改革

已进入深水区，发展已处于攻坚期。

群众需要怎样的干部？如何畅通优秀人才晋升的通道？如何选出忠诚干净担当的好干部……这些问题，成了新时代摆在我们面前的“必答题”。

讲担当、重担当，这是新时代党的组织路线明确的选人用人导向；要敢不敢干事、愿不愿做事、能不能干事作为识别干部、评判优劣、奖惩升降的重要标准，把干部干了什么事、干了多少事、干的事群众认不认可作为选拔干部的重要依据。

德才兼备，以德为先。2011年集中换届过程中，全市各级共对2179名人选进行“德”的专项考核，其中有15人因德行表现欠佳而不再提名或不列入新进班子人选名单。

同时，一批躬身基层埋头苦干、注重打基础利长远的干部得到提拔重用。在2016年集中换届中，新一届区县（市）党委班子平均年龄46岁，其中40岁左右年轻干部占20%，班子中有基层工作经历的占100%，有乡镇（街道）主要领导经历的占58.1%，体现了注重基层、注重实绩的鲜明导向。

“坚持事业为上、人事相宜，把合适的干部放到合适的岗位上，真正做到依事择人、人岗相适——这是宁波干部选用工作改革过程中一直坚持的用人标准。”市委组织部相关负责人如是说。

“给钱给物，不如给个好干部。”据统计，经过一线考察、依事见人，今年上半年各地提拔的干部中，攻坚一线表现突出的比例占近60%。

在上个月举行的全市组织工作会议上，市委再次强调，要加大跨条线跨部门跨领域交流力度，重视选拔专业能力、专业精神强的干部，到2022年，市县各级专业部门班子中，专业型干部占比达到一半，为高质量发展打造一支高素质专业化的“宁波铁军”。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。

省环保督察组进驻十天 交办我市信访件251件

水气环境问题是投诉重点

环保督察进行时

本报讯（记者冯璋 通讯员陈晓东）省第一环保督察组进驻宁波十天来，受理并交办我市信访件251件，其中大气环境和水环境问题仍是投诉重点。统计数据表明，251件信访件中，涉及大气环境136件、水环境31件、噪声26件、危废1件、土壤1件、垃圾方面12件、扬尘8件、建设项目1件、油烟方面28件、重金属1件、固废1件和其他问题5件。

针对这些信访件，我市各地严查严办各类环境问题。慈溪市接到有关“龙山镇范市中学操场北边，靠近国道处有家工厂排放臭气”的信访件后，有关部门第一时间赶赴现场调查。经查，臭气排放的原因是一个塑料加工点存在废气排放行为，执法人员当即责令企业停止违法生产，并做好环评和废气收集处理。

针对省环保督察组交办的有

关北仑区旭升喷涂厂排放污水至雨水管网的信访件，经现场检查采样监测发现，废水收集托盘存在渗漏现象，导致部分废水流入厂区内的雨水井。目前，北仑区环保局已责令该企业立即整改。

鄞州区在接到督察组转交的群众反映的首南街道某一工地附近存在建筑垃圾焚烧现象的信访件后，迅速组织属地街道和相关部门，对工地及周边农田、空地、断头路等进行排查，及时向附近群众了解情况，对区域内存在的秸秆、杂草焚烧的残渣进行清理，并进一步强化日常巡查工作机制。

十天来，我市各地还针对环保督察问题开展“回头看”。通过突击现场走访、检查的形式，重点对铸造、电镀、印刷、食品加工等行业企业的雨污分离、废水排放、标排口废水等进行检查。开展扬尘综合整治拉网式大检查，对处于基础施工阶段、装修施工阶段的建筑工程施工现场扬尘控制情况进行排查整治，对处于主体施工阶段的建筑工程施工现场扬尘控制情况进行重点抽查。

市监委印发《宁波市乡镇(街道)监察办公室工作办法(试行)》

监察办公室有了“履职路线图”

本报讯（记者董小芳）江北区中马街道社会事务办公室日前收到了街道监察办公室发来的《监督提醒通知书》，要求对检查中发现的便民设施不完善、个别人员纪律松散等问题进行整改。自7月底全市154个乡镇（街道）完成监察办设立工作以来，各地都在积极探索实践。日前，市监委正式印发《宁波市乡镇（街道）监察办公室工作办法（试行）》，为监察办公室履职画出了“路线图”。

据悉，《办法》共八章三十七条，从组织机构与职责、监察范围与管辖、监察权限、监察程序与方式、工作机制等方面，对监察办公室的履职进行了明确和细化。《办法》明确，乡镇（街道）监察办公室的职责为依法对乡镇（街道）管辖的公职人员和有关人员依法履职、秉公用权、廉洁从政从业以及道德操守情况进行监督检查；经区县（市）监察委员会批准，对涉嫌职务违法的公职人员和有关人员依法进行调查；对行使职责中存在的问题提出监察建议；对违法的公职人员依法作出政务处分决定；发挥村（居）务监督委员会对基层群

众自治组织中从事管理人员的监督作用等。

值得一提的是，《办法》重点对乡镇（街道）监察办公室的监察权限、监察程序与方式进行了细化，使其更具有操作性。如明确在调查过程中，对涉嫌职务违法的被调查人，乡镇（街道）监察办公室可以要求其就涉嫌违法行为作出陈述；如在监察方式中，明确对所管辖的公职人员和其他人员进行监督，可以采用收集分析廉政信息、开展监督检查、督促“村民说事”制度落实、督促农村（社区）小微权力清单制度落实、提出工作意见建议等方式，提升日常监督实效。

同时，《办法》还对监察办公室工作人员履职进行了约束。明确乡镇（街道）监察办公室工作人员若存在对派出的区县（市）监察委员会决策部署执行不力的；未经依法批准、授权处置问题线索，发现问题线索未按规定及时上报甚至隐瞒不报的，或者私自留存、处理涉案材料的；利用职权或职务上的便利违规打听案情、过问案件、说情干预，通过案件谋取私利的等八种情形的，将对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处理。

“一带一路” 城市党报联盟成立

本报讯（记者屠传宏）在习近平总书记提出“一带一路”倡议五周年之际，昨天，“一带一路”城市党报联盟在古丝路起点城市、中国内陆改革开放新高地西安宣告成立。

西安报业传媒集团、宁波日报报业集团等26家“一带一路”沿线城市党报集团（报社）

携手共建协作传播大平台，以“传承丝路精神，服务‘一带一路’”为宗旨，将着力推动城市间人文交流，联动宣传推介城市形象，积极发挥智库作用，为城市繁荣发展贡献党报力量。

联盟成立仪式上，《“一带一路”城市党报联盟西安共识》同时发布。

“宁波红”党员教育 新媒体直播平台启动

本报讯（记者黄合 通讯员勇祖轩）传递党建好声音，弘扬社会正能量。昨日上午，“宁波红”党员教育新媒体直播平台启动仪式暨“领雁访谈”首播活动在鄞州区百丈街道举行。

据悉，“宁波红”主要聚焦新时代党员教育工作，包含“领雁访谈”“远程云课”“先锋甬讲”“初心领航”“名师微课”“天一公益”六大主题板块，通过定期发布党建信息、提供多元

党群服务、宣传先进经验做法，实现资源共享、优势互补。

活动现场，“宁波红”主打品牌栏目“领雁访谈”首播，划船社区党委书记俞复玲作为首期访谈嘉宾，围绕“最好的服务就是最好的管理”畅谈党建引领社区基层治理。接下来，该栏目将深入基层、寻脉问诊，以书记说、专家谈的方式，解剖基层党建热点难点，为基层党的建设提供更多样板经验。

国庆花坛扮靓甬城

国庆佳节即将来临，我市街头节日气氛渐浓。昨日，鄞州区综合行政执法局陆续完成了辖区内各处立体花坛的布置工作。图为园林工人昨日在世纪大道布置国庆花坛。（记者 胡龙召 摄）



需求持续旺盛 高端智能引领 基础人才短缺

我市发布制造业产业人才指数

本报讯（记者周琼 通讯员任社）昨日，借着“人才科技周”的东风，我市发布《2018年宁波市“制造强市”建设相关产业人才指数及开发导向目录》。

“需求持续旺盛、高端智能引领、基础人才短缺”，人社部门的负责人用这18个字概括了“宁波版”的制造业人才储备、需求及发展趋势。记者了解到，在昨日发布的这一指数报告中，样本共涉及全市“3511”产业体系相关的15个产业、900余家重点企业事业单位，样本涵盖了全市“制造强市”建设全部相关产业、细分领域以及大部分重点工程、重点专项、重点企业和平台单位。

根据此次发布的指数报告，人才需求指数处于红色区间，也就是极度紧缺的，有：高端装备、新一代信息技术、汽车制造、智能家电等4个产业。和去年相比，新一代

信息技术、智能家电是新进入“极度紧缺”行列的产业。

记者了解到，受企业人才需求层次提升、人才流动性下降以及企业人才培养、储备意愿增强等因素影响，企业人才需求岗位更加集中、招聘目标更加明确。高层次技术人才、制造业技术研发人才和高

技能人才依然是招聘的难点，企业的招聘预期普遍较差。

市人社局有关负责人说，随着智能制造、数字工厂等重点项目和工程的快速推进，专业技术人才、项目管理以及高技能人才需求呈现大幅度增长趋势，相关产业基础性研发人才和技能人才培养明显不

两个院士工作站落户李惠利医院和市疾控中心

本报讯（陈敏 徐晨燕 陶毓敏）昨日上午，中科院院士、耳鼻咽喉头颈外科科学家王正敏院士工作站落户宁波市医疗中心李惠利医院；下午，中国工程院院士詹启敏院士工作站落户宁波市疾控中心。两个院士工作站的落户，再次为宁波卫生医疗事业注入了强劲的力量。

昨天，王正敏院士被李惠利医院聘为耳鼻咽喉头颈外科名誉主任。按双方合作协议，合作的项目主要有：激素内耳注射治疗梅埃氏病，微创注射使顽固复发性梅埃氏病（头昏病）避免手术治疗，并大大提高治愈率；通过对复发性鼻咽癌进行手术治疗与基础研究分析，对这类病人进行挽救性手术，

进一步延长生命，提高生存质量。

詹启敏院士工作站成立后，以詹启敏院士领衔的北京大学健康医疗大数据研究中心团队，将为宁波市疾控中心提供全方位支持，定期派人指导，引入新技术新项目，展开科研合作，指导学科建设，帮助人才培养，开展重大疾病防控及管理研究。