

本期特稿

高端声音

# 新时代全面深化改革的时代特征

40年的改革开放，沧海桑田。现在，我们站在了新时代的历史起点上，对改革开放最好的纪念，就是推进全面深化改革。而要实现这一点，认识和把握全面深化改革的时代特征，无疑是重要和必须的。

张晓林

今年是改革开放40周年。40年的光阴，弹指一挥间，但中华大地上发生了举世瞩目的巨大变化。我们从温饱不足跃升到总体小康，正在向全面小康迈进。从站起来、富起来走向强起来，经济实力、科技实力、综合国力显著增强，成为世界第二大经济体，对世界经济增长贡献率超过30%，国际地位和影响力大幅提升，人民生活水平明显改善。为什么会有这样惊人的巨大变化？一个根本性的原因就在于我们矢志不渝地坚持改革开放。

党的十八大以来，作为习近平新时代中国特色社会主义思想重要内容和“四个全面”战略布局重要方面的全面深化改革，同其他领域一样，实现了历史性的变化，取得了历史性的成就。改革全面发力、多点突破、纵深推进，实施一系列重大措施，破除各方面体制机制弊端，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，重要领域和关键环节的改革取得突破性进展，主要领域改革主体框架基本确立。中国特色社会主义制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，全社会发展活力和创新活力显著增强。全面深化改革的新实践，推动了经济社会的发展，也给新的历史条件下的改革，注入了新的内涵，使其明显带有了时代的特征。

## 一、新时代的改革不停步、不止步

全面深化改革本身就具有新时代的标识意义，是一个明显的时代特征。全面深化改革从何而来？不是头脑中固有的，也不是主观臆断，而是来自经济社会发展实践，来自改革开放实践，是从实际出发、实事求是的必然产物。

2013年12月3日，在中共中央政治局就历史唯物主义基本原理和方法论进行第十一次集体学习时，习近平总书记曾指出，“党的十八届三中全会对我国全面深化改革作出了总体部署，是从我国现在的社会存在出发的，即从我国现在的社会物质条件的总和出发的，也就是从我国基本国情和发展要求出发的”。2017年1月23日，在中共中央政治局就辩证唯物主义基本原理和方法论进行第二十次集体学习时，习近平总书记又指出，“准确把握我国不同发展阶段的新变化新特点，使主观世界更好符合客观实际，按照实际决定工作方针，这是我们必须牢牢记住的工作方法”。这就充分说明，十八大以来全面深化改革战略任务的确立，首先是由“全面深化改革”的社会存在决定的，是经济社会发展的现实需要，也是改革发展的必然逻辑。

回顾历史，可以看到，从改革启动到现在的全面深化改革的40年，不是无序的时间流逝，而是一个发展脉络清晰、内在逻辑紧扣的历史进程，体现和反映了我国改革的发展规律。我们党根据一个时期或阶段的形势和任务，曾就经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会管理体制的改革、生态文明建设、党的建设等重大问题分别作出重大部署。改革的历史进程，由易到难、由浅入深、由单一到复杂，由一点到多点，由乡村到城市，由经济领域不断向政治领域、社会管理领域、文化领域、生态领域、党的建设领域、国防和军队建设领域等拓展。显而易见，“全面深化改革”是从改革的历史中一步一步地走过来的，体现了改革的一脉相承和与时俱进，是改革内在逻辑、内在规律的必然发展趋势。现在，全面深化改革在各个领域、各个方面全方位展开，蹄疾步稳，扎实推进，行政管理体制的“放管服”改革，经济领域的供给侧改革、商事制度

改革、金融体制改革、城乡一体化改革，社会领域的户籍制度改革、便民措施改革、公共服务制度改革等等，无一不是从各自的具体实践出发，出台和落实改革措施的，因此取得了明显的改革成果。可以说，从改革的实际出发，实事求是，按照改革的历史逻辑发展，并形成现在的全面深化改革的格局，是新时代的改革不停步、不止步，不断深入发展的重要标志，也深深地烙上了时代的独特印记。

## 二、突出改革的系统性、整体性、协同性

在深化全面改革中，习近平总书记指出，“我国改革已经进入

攻坚期和深水区，进一步深化改革，必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性，统筹推进重要领域和关键环节改革。”由此可见，改革的关系、整体推进与重点突破的关系、顶层设计与摸着石头过河的关系、胆子大与步子稳的关系、改革发展稳定的关系”。

在推进方法上要处理好政策的“五大关系”，即把握好“整体政策安排与某一具体政策的关系、系统政策链条与某一政策的关系、政策顶层设计与政策分层对接的关系、政策统一性与政策差异性的关系、长期性政策与阶段性政策的关系”，从顶层设计和总体规划来把控全局。

## 三、坚持以人民为中心的改革价值理念

习近平总书记在党的十九大报告中指出，“必须坚持人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕”；谈到打赢脱贫攻坚战时，强调“全面建成小康社会，一个不能少；共同富裕路上，一个不能掉队”；谈到司法改革时，讲“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”；谈到教育改革时，强调“深化教育改革，加快教育

现代化，办好人民满意的教育”；谈到提高就业质量和人民收入水平时，强调“坚持在经济增长的同时实现居民收入同步增长、在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高”；谈到加强社会保障体系建设时，强调“全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系”……从中可以看到，尽管各个领域、各个方面的改革措施、改革内容有所不同，但坚持以人民为中心的改革价值理念，让人民群众从改革中不断增强获得感则是共同的、一致的。这是评价新时代改革发展成效的重要标准和要求，也是全面深化改革的显著时代特征。

坚持以人民为中心的改革价值理念，强调人民群众的改革获得感，具有鲜明的现实指向和价值导向。党的十九大报告指出，“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，这一重大政治判断，既是进入新时代的标志，也是新时代的标志。立足于新时代历史阶段的全面深化改革，无可置疑要把解决发展不平衡不充分问题，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要作为工作的出发点和着力点。因此，全面深化改革，必须围绕民生短板，围绕脱贫攻坚、城乡区域发展和收入分配的较大差距以及群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面的难题，必须坚持坚持以人民为中心的改革价值理念，使人民群众在全面深化改革中增强更多的改革获得感，让“改革成果惠及全体人民群众”、让“人民群众共享改革的成果”。

坚持以人民为中心的改革价值理念，让人民群众增强更多的改革获得感，深刻反映了历史唯物主义的群众观点与生产力观点的高度统一。生产力是推动社会进步的最活跃、最革命的要素。社会主义的根本任务是解放和发展社会生产力。改革是破除体制机制的障碍，解放和发展生产力，推动经济社会的发展，这是改革发展的规律问题。改革又是各种利益关系的重大调整，“依靠谁”“为了谁”是不可回避的重大问题，这是改革的价值导向问题。我们的改革是社会主义制度的自我完善、自我发展，改革的出发点和落脚点是造福人民群众，为人民群众谋利益。正如习近平总书记所指出的：“要学习和掌握人民群众是历史创造者的观点，紧紧依靠人民推进改革。人民是历史的创造者。要坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为推进改革的出发点和落脚点，让发展成果更多更公平惠及全体人民，唯有如此改革才能大有作为。”因此，我们必须大力推进改革，解放和发展生产力，推动经济社会发展，必须坚持坚持以人民为中心的改革价值理念，让人民群众增强更多的改革获得感。

## 四、强调改革与治理的内在统一和结合

把改革与治理、破与立紧密结合，是全面深化改革的重要内容，也是新时代新形势新任务、习近平总书记一方面强调“必须在新的历史起点上全面深化改革”，“要破解发展面临的各种难题，化解来自各方面的风险和挑战，更好发挥中国特色社会主义制度优势，推动经济社会持续健康发展，除了深化改革开放，别无他途”。要求全党不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，全面深化改革。另一方面，又指出“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推

进国家治理体系和治理能力现代化”，强调“推进国家治理体系和治理能力现代化，就是要适应时代变化，既改革不适应实践发展要求的体制机制、法律法规，又不断构建新的体制机制、法律法规，使各方面制度更加科学、更加完善，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化”。这清楚地表明，“全面深化改革”和“推进国家治理体系和治理能力现代化”，是一个事物不可分割的两个侧面，相互依存，相互促进，缺一不可。我们的改革，是“破”也是“立”，是“破”与“立”的有机结合。因此，必须在改革、在“破”的同时，搞好治理，建立新的体制机制、法律法规。把全面深化改革与现代化的治理紧密结合起来，无疑是新的历史条件下党的改革理论与实践的重大创新。

40年的改革历史也充分说明，改革与治理、破和立是矛盾的统一体。改革意味着破除和否定阻碍生产力发展的旧观念、旧体制机制，意味着高度集中的计划经济体制向充满活力的社会主义市场经济体制转变、封闭半封闭向全方位的对外开放转变。经济转轨、社会转型带来的社会变革是深刻广泛的，由于种种原因，思想道德领域、经济领域、社会领域等不可避免地出现一些失序、无序的现象，“破”与“立”的问题、改革与现代化治理相结合的问题必然凸显出来，成为新时代的改革的，即全面深化改革必须面对和认真加以解决的重大问题。正如习近平总书记所说的：“我们之所以决定这次三中全会研究全面深化改革问题，不是推进一个领域的改革，也不是推进几个领域的改革，而是推进所有领域的改革，就是从国家治理体系和治理能力的总体角度考虑的。”这清楚地说明，着眼于国家治理体系和治理能力现代化建设，无疑是确立和推进全面深化改革的一个总体视角，是全面深化改革的重要内容，是题中应有之义。

我们围绕市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，坚持发展混合所有制经济，强调国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，着眼点不是别的，而是把它作为中国特色社会主义基本经济制度的重要实现形式，是新形势下坚持公有制主体地位，增强国有经济活力、控制力、影响力的一个有效途径和必然选择。显然，这既是经济领域的深化改革，也是经济领域的现代化治理，是改革与治理的内在统一和有机结合。在司法改革中，我们坚持改革司法管理体制，推动省以下地方法院、检察院人财物统一管理，探索建立与行政区划适当分离的司法管辖制度；健全司法权力运行机制，完善主审法官、合议庭办案责任制，让审理者裁判、由裁判者负责；严格规范减刑、假释、保外就医程序；健全错案防止、纠正、责任追究机制，严格实行非法证据排除规则；建立涉法涉诉信访依法终结制度；废止劳动教养制度，完善对违法犯罪行为的惩治和矫正法律等等。显然，这些既是有力的改革措施，也是有效的治理手段，同样体现了司法领域的深化改革与现代化治理的内在统一和有机结合。各个领域的改革措施和要求不一样，但都是把深化改革和现代化治理紧紧扣在一起，有机结合起来。这深刻反映了全面深化改革与现代化治理建设同步进行、一体化发展的历史轨迹，有力地推进了全面深化改革的实践，也有力地推进了国家治理体系和治理能力的现代化建设。

(作者为求是杂志社原总编辑)

## 顺应历史潮流 积极应对逆全球化趋势

中国社会科学院副院长、学部委员蔡昉在《人民日报》刊文指出：自由贸易是世界经济发展和各国合作共赢的必然要求，以其为核心的经济全球化是不可阻挡的时代潮流，符合世界各国共同利益。

美国违背世界贸易组织基本精神和原则，采取单边主义做法，发起针对中国等国家的贸易战，破坏了国际贸易关系和经济秩序，是一种逆全球化举动。作为世界第二大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国和第一大外汇储备国，作为世界和平的建设者、全球发展的贡献者和国际秩序的维护者，中国有责任也有能力应对美国挑起的贸易战，坚决捍卫自由贸易和多边体制，推动经济全球化深入发展。

第一，自由贸易是经济全球化的核心。一个毋庸置疑的历史事实是，当代发达国家的经济发展无一例外得益于国际分工和国际贸易发展。第二，美国大范围挑起贸易战使经济全球化遭遇逆风。美国对于自由贸易和经济全球化的态度主要出于自身利益的考虑，并非全球经济发展。第三，需要认识到自由贸易和经济全球化依然是人类社会发展不可逆转的大势。自由贸易和经济全球化既是全球范围生产力高度发展的必然结果，也是当今时代各国经济发展的必由之路。第四，我们应该坚守底线、保持定力，坚定不移推进改革开放。贸易战没有赢家，我们不主动挑起贸易战，也不热衷于贸易战。我们应该妥善应对贸易摩擦、持续扩大对外开放，坚持全面深化改革做好自身的事。

## 良好的师生关系是教育现代化的基础

全国政协委员、上海市教育委员会副主任倪闽景在《中国政协报》刊文指出：教育最重要的任务是促进人的发展，因此人应该成为教育现代化的第一指标。立德树人，一定是德行、智慧、知识与能力共同提高的过程。好的教育，一定是通过教师和学生良好的互动关系产生的。

教育现代化，从良好的师生关系开始。良好的师生关系，不仅仅是教师对学生的爱，而是一个系统工程。如果资金很多，技术很先进，我们的老师和学生却越走越远，这样的教育肯定不是现代化的教育。师生关系的复杂，不是教师单方面付出就会获得比较好的师生关系，还需要教师有高超的教育艺术，让学生感受到学习的价值和学习的快乐。

当前，社会发展情况发生了很大变化，教师们如果依然认为自己总是比学生知道得多，摆出一种教育者的架势，孩子们就会从心底里远离教师。新型师生关系发展方向，一是师生关系将越来越平等；二是逐步消除教育的功利化倾向；三是越来越关注不同学生的差异性；四是更多地采用科学评价的方式；五是教育行政部门和学校管理者，已经开始把师生关系作为衡量教育成败的重要指标。

## 多措并举协同发力 防范化解金融风险

中国社会科学院财经战略研究院院长何德旭在《经济日报》刊文指出：打好防范化解重大风险攻坚战，重点是防控金融风险。金融是实体经济的血脉，积极防范化解金融风险，守住不发生系统性金融风险的底线，是我国建设现代化经济体系、实现高质量发展的必然要求。

从国内看，金融风险的源头主要来自三个方面。一是金融与实体经济循环不畅；二是金融与房地产循环不畅；三是金融体系内部循环不畅。从国际看，一些国家的货币政策和财政政策调整将形成风险外溢效应，有可能对我国金融安全造成外部冲击。对此，要采取有力措施积极应对。

要立足我国经济社会发展全局，把服务实体经济作为防控金融风险的根。按照高质量发展要求部署新时代防范化解金融风险攻坚战，确保国家金融安全；坚持金融服务实体经济这一根本，全面提升金融服务实体经济的效率和水平；要对存在的金融风险点做到心中有数，未雨绸缪，密切监测，准确预判，有效防范。健全金融风险预警体系，加强金融风险监测与评估；紧紧抓住实现“三个良性循环”的牛鼻子，实体经济一端要深入推进供给侧结构性改革，房地产一端要改革完善住房制度、建立房地产市场可持续发展的长效机制，金融体系内部一端要严防严控风险，三方面协同发力。



2018年5月31日，整合了人社部、国家发改委和民政部等部门相关职责组建的国家医疗保障局揭牌亮相。(新华社发)

攻坚期和深水区，进一步深化改革，必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性，统筹推进重要领域和关键环节改革。”由此可见，改革的关系、整体推进与重点突破的关系、顶层设计与摸着石头过河的关系、胆子大与步子稳的关系、改革发展稳定的关系”。

在推进方法上要处理好政策的“五大关系”，即把握好“整体政策安排与某一具体政策的关系、系统政策链条与某一政策的关系、政策顶层设计与政策分层对接的关系、政策统一性与政策差异性的关系、长期性政策与阶段性政策的关系”，从顶层设计和总体规划来把控全局。

习近平总书记在党的十九大报告中指出，“必须坚持人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕”；谈到打赢脱贫攻坚战时，强调“全面建成小康社会，一个不能少；共同富裕路上，一个不能掉队”；谈到司法改革时，讲“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”；谈到教育改革时，强调“深化教育改革，加快教育

## 三、坚持以人民为中心的改革价值理念

习近平总书记在党的十九大报告中指出，“必须坚持人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕”；谈到打赢脱贫攻坚战时，强调“全面建成小康社会，一个不能少；共同富裕路上，一个不能掉队”；谈到司法改革时，讲“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”；谈到教育改革时，强调“深化教育改革，加快教育