

学学这样的“会议安排”

易其洋

中国经济50人论坛于1998年6月成立,创办者之一正是国务院副总理刘鹤。论坛被定义为非官方、公益性学术组织,被国内外公认为中国高层经济决策的“智库”。

9月16日,“纪念中国改革开放四十年暨50人论坛成立二十周年学术研讨会”在北京举行,主题为:新时代改革开放的使命。有微信公众号报道时说,这是一次“重磅会议,刘鹤、楼继伟、易纲……出席,参会者发言犀利”。参会者到底说了些什么、怎么个犀利法,有兴趣的读者,不妨“搜”来一看。

看了关于这次论坛的多篇报道,我注意到其中几个细节,以为正好可以拿来,解决我们常常遇到的“开会的烦恼”。

一是,除了主旨发言的嘉宾的名牌是提前摆放的外,其他参会人员的名字全部放在入口处,由参会人员自行领取后随意入座。二是,论坛会议分为主旨发言和自由讨论,主旨发言是事先按会议主题指定,自由发言环节更具特色,需要“抢答”——要发言的人将自己的名牌提前竖起来,主持人根据竖立名牌的顺序安排发言。三是,每个人自由发言时间限定在5分钟,时间一到主持人就会敲钟提醒。

除非是那些正式隆重、有固定程式且需要耗费大量人力细密安排的会议,许多时候,我们开的一些会议,应该说是“日常化”“临时性”“松散型”的。但有时候由于参加的人多,身份、年龄、职务、威望、成就等各不相同,安排座次时,谁坐上首、谁坐下首,谁坐在谁的左边、谁坐在谁的右边,就是一件让人头痛的事,弄不好,还可能闹笑话、得罪人。出席中国经济50人论坛的都是“大咖”,要“论资排辈”当然可以弄出个所以然来,但还是没有各人拿着自己名牌随便坐来得简便易行。

论坛会议,更多地应该是与会者的一种互动,而不是个人的全程宣讲。有人作主旨发言,别人听了,有感想或不同意见,就应该也给予人家发言的机会。这是一种会议民主。当然,既然是自由发言,那就更不能“论资排辈”,而应该像中国经济50人论坛那样,谁“抢”到先手谁先发言,再“大牌”的人也要等别人说完了自己再说。

开会人多,就有一个时间不够用的问题。时间不够用,跟组织会议的人事先没有规定发言时间有关,也跟有的发言人不注意控制时间,一张口便“滔滔不绝”有关。时间不够用,许多想发言的人便没了机会,会议往往开得死气沉沉。中国经济50人论坛限定自由发言5分钟,一起时就会敲钟提醒,这就逼得发言者不得不直奔主题,绝不拖泥带水,这就深化会议的主题,提高会议的效率。

把会开得既严肃又活泼、既有序又高效,是一门大学问。我们的一些会议,之所以开出了浓浓的形式主义和官僚主义之味,与因循守旧、僵化死板,不注重开会“细节”有很大关系。近日,中纪委印发了集中整治形式主义、官僚主义的工作意见,其中提到的几类情形,说到底都涉及会议如何组织安排、如何提高效率的问题。像对中央精神只做面上的轰轰烈烈的传达,口号式、机械式的传达,不加消化、囫圇吞枣的传达,上下一般粗的传达;像开会不研究真实情况、不解决实际问题,为开会而开会等。要解决这些形式主义和官僚主义问题,不能不“从小处着手”,像中国经济50人论坛那样的“会议安排”,无疑是值得借鉴的。

现实中,仍有一些地方官员喜好建设面子工程、形象工程,导致财政资金浪费。《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》将绩效管理关口前移,提出建立重大政策和项目事前绩效评估机制。正如有关专家认为的,事前绩效评估相当于可行性分析,项目该不该上、政策该不该这样制定,都可通过事前绩效评估决定。这样也就有利于防范面子工程、形象工程出现,避免财政资金遭受不必要的浪费。

《意见》还提出,各级政府和各

部门各单位对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”,发现问题要及时纠正。这不仅有利于及时调整预算执行过程中的偏差,避免出现资金闲置沉淀和损失浪费,还有利于及时纠正政策和项目实施中存在的问题,堵塞管理漏洞,确保财政资金安全使用。《意见》还提出,各级政府各部门各单位对项目预算绩效负责,对重大项目的责任人实行绩效终身责任追究制;各级政府要将预算绩效结果纳入政府绩效和干部政绩考核体系,作为领导干部选拔任用、公务员考核的重要参考。像这样花钱必问效、无效必追责,有利于倒逼各级各地官员高度重视预算绩效管理,建立健全预算绩效管理机制,意义非常重大。

明州论坛

首届浙江省新闻名专栏

预算绩效管理 促政府花钱财尽其用

魏文彪

《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》25日正式公布,旨在破解当前预算绩效管理存在的突出问题,以全面实施预算绩效管理为关键点和突破口,推动财政资金聚力增效,提高公共服务供给质量,增强政府公信力和执行力(9月26日《第一财经日报》)。

政府花钱建设基础设施、公共服务,提高基本社会保障等,如果预算绩效高,可以最大限度地发挥政府投资的效用,让各项公共事业获得更好更扎实的发展。反之,则可能导致财政资金浪费,不利于各项公共事业获得更好更扎实的发展。所以,中央要求全面实施预算绩效管理,建立健全预算绩效管理机制,意义非常重大。

现实中,仍有一些地方官员喜好建设面子工程、形象工程,导致财政资金浪费。《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》将绩效管理关口前移,提出建立重大政策和项目事前绩效评估机制。正如有关专家认为的,事前绩效评估相当于可行性分析,项目该不该上、政策该不该这样制定,都可通过事前绩效评估决定。这样也就有利于防范面子工程、形象工程出现,避免财政资金遭受不必要的浪费。

《意见》还提出,各级政府和各

部门各单位对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”,发现问题要及时纠正。这不仅有利于及时调整预算执行过程中的偏差,避免出现资金闲置沉淀和损失浪费,还有利于及时纠正政策和项目实施中存在的问题,堵塞管理漏洞,确保财政资金安全使用。《意见》还提出,各级政府各部门各单位对项目预算绩效负责,对重大项目的责任人实行绩效终身责任追究制;各级政府要将预算绩效结果纳入政府绩效和干部政绩考核体系,作为领导干部选拔任用、公务员考核的重要参考。像这样花钱必问效、无效必追责,有利于倒逼各级各地官员高度重视预算绩效管理,建立健全预算绩效管理机制,意义非常重大。

现实中,仍有一些地方官员喜好建设面子工程、形象工程,导致财政资金浪费。《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》将绩效管理关口前移,提出建立重大政策和项目事前绩效评估机制。正如有关专家认为的,事前绩效评估相当于可行性分析,项目该不该上、政策该不该这样制定,都可通过事前绩效评估决定。这样也就有利于防范面子工程、形象工程出现,避免财政资金遭受不必要的浪费。

《意见》还提出,各级政府和各

工伤抢救时间规定不应排斥伦理考量

马涤明

福建省南平市建阳第一医院职工蒋玉玲在工作岗位突发疾病,次日医院判定其脑死亡,但家属坚持治疗,数天后她心肺死亡离世。《工伤保险条例》第十五条第一项:职工在工作时间和工作岗位,突发疾病死亡或者在48小时之内经抢救无效死亡的,视同工伤。家属认为,蒋玉玲在48小时内被医院宣布脑死亡,符合工伤认定规定。南平人社局认为蒋玉玲发病后心肺死亡时间超过48小时,不予认定工伤。家属将人社局告上法院(9月25日澎湃新闻)。

法院两次判决人社局败诉,要求其重新作出行政决定,但人社局拒不执行,第三次仍作出不予认定

工伤的决定。政府部门面对司法裁决的任性是对法律的蔑视,然而,某些部门可以任性,司法却不能迁就,否则,法律面前人人平等从何谈起?

修订后的《行政诉讼法》第九十六条中规定:行政机关拒绝履行判决、裁定、调解书的,人民法院可以对行政机关负责人按日处五十元至一百元的罚款;拒不履行判决、裁定、调解书,社会影响恶劣的,可以对该行政机关直接负责的主管人员和其他直接责任人员予以拘留;情节严重,构成犯罪的,依法追究刑事责任。现在,南平人社局拒不执行法院生效判决,并在判决生效后继续作出与判决“针锋相对”的行政决定,这该是到了检验相关法律效力的时候了吧?!

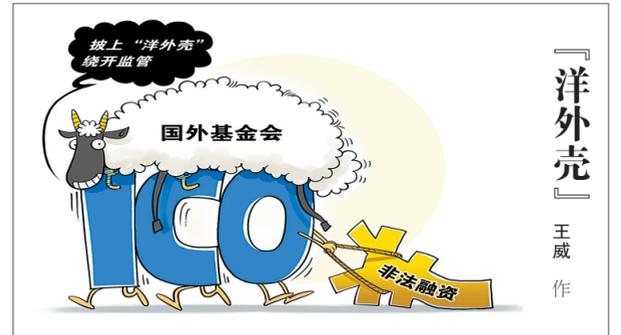
这一事件,也再次引发了舆论

对“抢救时间超过48小时不予认定工伤”这一法规条款的讨论。理论上说,对工伤的认定,职工突发疾病后的死亡时间应该存在一个具体标准。但规定的时间标准,该不该成为唯一标准,“48小时”抢救时间是否过短,值得商榷。包括一些医学界人士在内的意见认为,“48小时”的限制性规定有失人性化。很多时候,突发疾病职工经过48小时抢救,其能否存活,情况极不确定。相关职工家属因此纠结:继续抢救下去,如果最终不能存活,则错过了工伤认定的规定时间;如果放弃抢救,则情感、伦理的障碍很大。一般来说,对于明显不存在存活可能的情况,医院会给出放弃抢救的建议;有一些则是存在抢救价值,但能否救活,医院从不会承诺,这种情况对于职工家属

来说,难免会陷入艰难的选择。

蒋玉玲的死亡,实际上存在两种概念:制度上的非工伤死亡,事实上是工伤死亡。问题出在了家属的“操作”层面,若满足制度要求,家属应换一种方式,按常规操作及时放弃抢救,可那对亲人来说是非常残忍的。如何在制度原则与人性伦理之间找到一个平衡点?立法和执行层面都应深思。

我认为,首先应该明确的问题是,造成职工死亡的原因究竟是不是因公?这应成为工伤认定的首要标准,而非僵化在“48小时以内”。其次,家属因情感、伦理考量坚持抢救,超出48小时死亡的,是否应本着人道原则、人性关怀精神,尊重家属的情感权利?这应该是立法文明与人性化行政、执法的应有之义。



宁报集团2019年度报纸征订全面展开

宁波日报 宁波晚报 现代金报 东南商报

余姚日报 慈溪日报 奉化日报 鄞州日报 宁波老年 宁波少年 新侨艺报



甬派APP客户端 微信订报入口

微信订报

扫描“微信订报入口”二维码,进行报刊订阅;

甬派订报

下载甬派App,点击“我”→“订报”,进行报刊订阅;

发行站点订报及报卡办理

根据以下站点列表,看看哪个站点离您最近,就近办理即可;

网上自助报卡办理

如您已有报卡,可登录<http://faxing.cnnb.com.cn>,根据网页提示,轻点鼠标,即可轻松完成报纸订阅;各订报卡具体订阅区域详见报卡提示。

- 《宁波日报》全年订价:420元
- 《宁波晚报》全年订价:360元
- 《现代金报》全年订价:294元
- 《东南商报》全年订价:240元
- 《余姚日报》全年订价:398元
- 《慈溪日报》全年订价:398元
- 《奉化日报》全年订价:360元
- 《鄞州日报》全年订价:360元
- 《新侨艺报》全年订价:288元
- 《宁波老年》全年订价:120元
- 《宁波少年》全年订价:120元

宁波报达物流配送有限公司(宁波日报报业集团发行中心)宁东路901号一楼 发行热线:87685678 87685669

- | | | | | | |
|--------|------------|----------|-------|--------------|----------|
| 永寿发行站 | 永寿街8号 | 87103796 | 鄞西发行站 | 鄞县大道西段834号 | 88254798 |
| 丽园发行站 | 薛家南路88弄20号 | 88185893 | 镇海发行站 | 聪园路257号 | 86269179 |
| 民安发行站 | 民安路248号 | 87373235 | 北仑发行站 | 恒山路321号 | 86881647 |
| 宋诏桥发行站 | 宋诏桥路83号-4 | 87842289 | 奉化发行站 | 瑞峰路27-8号 | 88974586 |
| 春晓发行站 | 育兴街27号 | 87929465 | 余姚发行站 | 笋行弄188号 | 62721510 |
| 高新发行站 | 海棠路94号 | 87912229 | 慈溪发行站 | 开发大道945-947号 | 63027992 |
| 江北发行站 | 生宝路70号 | 87676005 | 宁海发行站 | 正学路49号 | 65593451 |
| 洪塘发行站 | 洪塘中路22号 | 87591475 | 象山发行站 | 东谷湖路262号 | 65725902 |
| 鄞东发行站 | 四明中路93号 | 88117061 | | | |