

浙江首部居家养老服务地方性法规

《宁波市居家养老服务条例》

10月1日起正式施行

本报讯（记者王佳）备受社会各界关注的《宁波市居家养老服务条例》将于今年10月1日起正式施行。这是浙江省首部居家养老服务地方性法规。

记者昨日从市政府新闻办举行的新闻发布会获悉，《宁波市居家养老服务条例》以促进居家养老服务社会化发展、满足居家老年人养老服务需求，提高老年人生活质量为立法目的，同时立足我市现阶段经济社会发展水平，坚持尽力而

为、量力而行。法规共四十七条，分为总则、服务设施规划与建设、服务供给与保障、监督管理、法律责任、附则等六章。

针对问题立法，立法解决问题。《宁波市居家养老服务条例》着重解决人民群众普遍关心的重点、难点问题，与我市已有政策法规和其他省市相关条例相比，《条例》有不少新突破，如对政府提供的免费居家养老服务项目、基层养老服务工作人员配备、高龄独居老

年人巡访、医养结合、“互联网+”居家养老服务内容等作出了规定。

《条例》明确了居家养老服务定义和原则，对家庭、政府、部门、基层政府、基层群众自治性组织、志愿服务组织的职责分工作了界定，构建了具有我市特色的居家养老服务组织体系；在加大政府服务供给的同时，突出多元化服务供给，特别是对广大老年人最为关注的医养结合作出明确规定，对开展

愿你老时，被温柔相待

我市立法“护航”居家养老

记者 王佳

家家有老人，人人都会老。

面对老龄化迅猛，家庭养老功能弱化的现实困境，10月1日起施行的《宁波市居家养老服务条例》，将为老年人居家养老服务铺平道路，提供法规保障。宁波居家养老服务发展，亦将进入一个新的时代。

宁波老龄化加速 立法正当时

宁波比全国提前12年步入老龄化社会。2017年末，全市60周岁及以上老年人口有145万，占户籍总人口的24.3%，老年人口比例高出全国7个百分点、高出全省2.6个百分点，近几年，年均增幅达到5%。据预测，我市人口老龄化比例在2020年将超过25%，2025年将超过户籍总人口的三分之一。

目前，宁波95%的老年人选择在家养老，入住养老服务机构集中养老的只有5%。居家老年人的生活亟须一个完善的社会服务系统来支

持。

近年来，我市大力推进居家养老服务站点建设，积极探索创新居家养老服务模式，但仍存在服务供给不足、服务水平较低，服务用房、人员和资金要素保障不到位，行业监管缺乏必要依据以及区域之间发展不平衡等问题，需要通过法制手段来推动、促进和保障。

今年1月，《宁波市居家养老服务条例》在市第十五届人民代表大会第三次会议审议通过，报请省第十三届人民代表大会常务委员会第二次会议审议，并获批准。

开门立法 410条次意见予以采纳

在立法中，市人大常委会坚持开门立法，通过座谈论证、实地调研、问卷调查等方式，全方位、多角度、深层次听取各方意见；组织市人大代表进代表联络站就居家养老服务条例开展主题接待活动，共接待市人大代表142名，群众代表169名，收到意见和建议1089条；在市

人代会审议期间，收到67位市人大代表提出的194条意见和建议。

意见建议主要集中在居家养老服务的定义界定、居家养老服务用房最低配建标准、农村居家养老服务对象和内容、居家养老服务机构水电燃气等收费标准，以及加大对违法行为的处罚力度、加大法规宣传力度、保证法规实施等内容。

市人大常委会对市民和人大代表提出的意见建议逐一进行了分析研究、梳理吸纳，其中，410条次意见予以采纳，493条次建议交由相关部门处理，未采纳的意见以信函等形式向代表作了解释说明。

采纳的意见在法规内容中皆有体现，在具体条款中作了细化规定，比如第十四条对农村居家养老服务用房配建要求的规定。

确保真正落地 配套政策文件已基本成形

法规的生命在于实施。

为确保《条例》发布施行后，各

做好570家企业的“大管家”



记者 厉晓杭
北仑记者站 陈盛竹
通讯员 陈 红

【人物】
北仑区新碶街道大港社区党委书记、主任朱红明

6.7平方公里内，集聚了570家企业，员工近10万人。大港社区党委书记朱红明，在这里做了10年的“大管家”。

10年前，中国第一个工业社区在北仑诞生。在工业园区设立社区，实行社区化管理模式，大港社区在全国开了先河。

10年后，朱红明带领社工“小马拉大车”，构建起“党委领导、社区牵头、企业协同、员工参与”的共建共享服务管理新格局，在全国率先走出一条服务工业社区的新路。

把企业当“家业”，把员工当“家人”，把需求当“家事”。在朱红明的带领下，大港社区以“家文化”为理念，不断创新服务方式，破解了“后开发区时代”工业园区服务这道全国性难题。

真诚付出，11人服务10万人

改革开放浪潮中，作为开发开放的前沿，大港工业园区一度辉煌。

可随着招商结束和企业的发展壮大，原来的管理体制已难以适应园区发展需求。公共资源整合度

以小博大，全面激活园区资源

以小博大，激活资源，必须要

紧跟形势，助企业拓销路出国门

2012年初，受国际大环境影响，朱红明发现，园区企业外贸出

长期护理保险、建立和完善家庭医生签约制度、80周岁以上老年人优先就诊服务、增加老年病床数量等作了明确。

法规还针对意见较为集中的赡养老人、扶养人拒绝履行赡养、扶养义务的违法行为明确了批评教育的主体，对侵害老年人合法权益、未经批准擅自拆除居家养老服务用房、骗取补助资金或者居家养老补贴的违法行为，规定了相应的法律责任。

讲述张人亚用生命守护党章的故事

音乐剧《初心晨启·宣言》首演

本报讯（记者王博 崔小明 鄞州记者站杨磊）“声磊落，士拼搏，百死为家国；宣言朗朗，但出我口，永在心头”。原创音乐剧《初心晨启·宣言》昨日在宁波大学首演，革命先辈张人亚的精神再次浮现。

该剧由市委组织部、市文广新局、鄞州区委宣传部、宁波大学音乐学院、共青团宁波大学委员会、鄞州区文联等单位联合出品，宁波大学白鹭林音乐剧剧社演出，是2018年度鄞州区文艺精品工程重点扶持项目。

项工作能尽快顺利推进，根据市政府部署要求，市民政局已提前筹划，制定《条例》“1+11”配套政策文件。

“1”，指的是《市政府贯彻落实<宁波市居家养老服务条例>的实施意见》，该项文件已于9月21日市政府常务会议审议通过，将以市政府名义发文。

“11”，是围绕三年行动计划、医养结合、居家养老服务设施、居家养老服务补助、老年人生活能力评估办法及标准、养老护理员技能提升、水电气优惠等方面的11个具体贯彻性的配套政策文件。这11个文件已形成初稿，正广泛征求意见，成熟一个，出台一个。

法规的实施需要监督。

市法制办将配合相关部门做好法规及其相关配套制度的宣传与解读，提高法规和相关制度的社会知晓率，并积极开展行政执法监督；同时，将条例的贯彻实施作为法治政府建设工作的重要内容，随时关注条例实施中遇到的各种问题，及时做好沟通协调，共同推动条例各项规定真正落实到位。

各地联合工作组推进 环保信访问题整改落实

环保督察进行时

本报讯（记者冯瑄 通讯员陈晓众）省环保督察组进驻以来，全市各地成立联合工作组，严格按照信访办理工作要求，以“最严措施、最高标准、最实举措”，持续推进信访问题整改落实。

海曙区环保、公安、国土、市场监管等多部门联动执法，对重点环境问题及信访案件明察暗访、联合查处。如在办结“海曙区高桥镇东兴沥青制品有限公司晚上8时后冒灰烟”“宁波市垃圾填埋场生活垃圾有臭气，污水未经处理直接排入河道”等案件时，做到事实核查清楚、问题查找准确、责任追究明晰。

鄞州区在中秋节假期开展专项检查，全力推进督察问题整改。该区联合工作组对小区餐饮油烟扰民、商户占道经营等省环保督察反映问题整改情况进行现场督查，逐一提出整改意见和要求。余姚市联合工作组对省环保督察交办的信访件办理情况组织“回头看”，要求企业抓紧落实整改措施，防止违法行为“死灰复燃”。

北仑区联合工作组现场督查“宁波冠瑞医疗器械有限公司未经环保验收、批建不符”重点信访件整治情况，要求企业立行立改，强调要集中时间和精力，确保按时有效办结省环保督察组交办的信访件。

截至9月28日，省督察组已累计交办我市信访件489件，已办结信访件9批310件。

我省首个田园综合体开园



图为达人村开园仪式上举行的田园特色趣味比赛。（丁安 张落雁 摄）

本报讯（记者徐欣 江北记者站张落雁）乡村美食、节庆庙会、民俗演绎……昨日，2018宁波（江北）“中国农民丰收节”暨达人村开园活动在甬江街道堰里塘村举行。我省首个田园综合体——达人村试营业，中心城区增添了一个夜游、休闲、观光新景点。

达人村集体休闲旅游、创意农业、民俗演艺、亲子体验、田园社区五大核心功能于一体，并融合了节

庆庙会、田园风光、美食小吃、民俗演艺、童话世界等项目，让游客感受不一样的田园美景与乡愁体验。市民漫步其中，可以重温儿时的田园时光。

据介绍，达人村是浙江首个田园综合体，也是我市首个乡村夜游景点。试营业期间，达人村推出夜游项目，园区将采用艺术灯光仿真技术，为游客带来乡村田园夜景的视觉享受。

事前预警 动态监管 联合惩戒 宁波打造“无欠薪”工作高地出实效

本报讯（记者周琼 通讯员任社）“在全国治欠保支工作中，浙江省获得考核等级全国第一，在浙江的治欠保支中，宁波市获得第一。浙江和宁波的经验，值得总结和学习。”昨日上午在甬举行的浙江省防范处置企业拖欠工资工作领导小组会议上，人社部有关负责人对“宁波无欠薪”工作给予高度评价。

记者了解到，我市自2017年起推进“宁波无欠薪”创建工作。为了打造“宁波无欠薪”的金字招牌，我市积极统筹各部门资源力量，通过和多个部门的信息互通，开发建设全市劳动保障监察预警指挥系统，对全市经营异常的企业信息和网络舆情实时预警监控，提前介入，化解欠薪隐患。比如当企业出现拖欠水电费、税费等情况时，系统就会判

断企业资金流出现问题，产生欠薪隐患，并根据相关信息自动向所在辖区工作人员发送预警。工作人员随即进行现场核实、处置。据悉，自2017年11月系统运行以来，发布预警信息2682条，化解欠薪隐患500多起。

在日常监管过程中，市清理拖欠农民工工资工作领导小组成员单位各司其职，联动处置，加强管控力度。对于欠薪企业，我市还积极推进联合惩戒，今年以来，已有6家企业因为欠薪被列入“黑名单”，重大违法欠薪案件移送司法的成功率达到100%。

多个举措的共同发力下，今年1月至8月，全市立案查处的欠薪案件数、涉及农民工人数和欠薪金额同比分别下降67.4%、47.8%和58.7%，全市未发生因欠薪而引发的重大社会影响事件。