

以良法促善治



记者 吴向正

【事件】

宁波成为“较大的市”，获得了地方立法权(1988年3月)

1988年3月5日，国务院批复宁波市正式成为“较大的市”。

什么是“较大的市”？按照地方政府组织法的规定，“较大的市”是指经国务院批准、可以制定地方性法规与规章的城市，其核心就是拥有“地方立法权”。

“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。”法律是治国之重器，良法是善治之前提。

上世纪八十年代初，得益于改革开放的先发优势，宁波经济进入快速发展阶段。市场经济的发展需要完善的法律制度保障。然而，国家、省所制定的法律法规对地方来说，往往存在针对性不够、操作性不强等现象。通过地方立法推动改革、促进发展，成为宁波推进改革开放的重大命题。

成为“较大的市”而拥有地方立法权，使宁波的城市发展迈上了一个新台阶，经济社会发展有了更加坚实的法治保障。

地方立法推动“先行先试”

宁波拥有了地方立法权，首先把象山港的资源保护作为立法解决的对象。

上世纪八十年代，随着象山港开发活动的日趋活跃和临港工业的

发展，注入象山港的污染物不断增加，对海洋生态和水产资源造成了较大影响。1989年4月22日，市九届人大第八次会议通过了《宁波市象山港水产资源保护条例》，这是我市第一部地方性法规。

此后，该条例又历经两度修改。2004年，市人大常委会出台了《宁波市象山港海洋环境和渔业资源保护条例》，把象山港的渔业资源纳入海洋环境的范畴进行保护，并设置了“象山港建立并实施海域排污总量控制制度”等刚性条款，有效保护了象山港的生态环境，促进了海水养殖业的发展。

“地方性立法对宁波经济社会发展，以及保护公民权益具有重大意义。”市人大常委会法工委主任陈德良说，作为国家立法体系的重要组成部分，地方立法有三方面的功能：一是“执行性立法”，即执行国家法律法规。二是“创制性立法”，补充国家法律法规中没有的内容，可以在不与上位法相抵触的前提下，积极运用“先行先试”功能，重点解决本行政区域内迫切需要解决而国家立法尚未规定或不宜规定的问题。三是“地方性事务立法”，充分体现地方特色。

市人大及其常委会积极运用“创制性立法”这一“先行先试”功能，积极引导和有效保障了地方改革的法治化方向。比如，征收集体所有土地房屋拆迁补偿条例、学校安全条例、无居民海岛管理条例、预防职务犯罪条例、精神卫生条例、医疗纠纷预防与处置条例等地方性法规，都蕴含着不少“宁波经验”，充分

体现了宁波改革发展中的先发优势，产生了良好的示范效应。

改革推进到哪里，立法就跟进到哪里

聚焦发展问题、改革命题、时代课题……30年来，市人大及其常委会充分利用宁波地方立法这一武器，牢牢把握以需求为导向、以问题为导向，扎实推进地方立法工作，切实做到了“宁波改革推进到哪里、经济社会发展到哪里、老百姓需求到哪里，立法工作就跟进到哪里”。

生态环境保护事关可持续发展，事关群众切身利益。1995年，我市出台《宁波市余姚江污染防治条例》，开国内专门为一条江立法一部法之先河。该条例对各相关部门共同参与和协同配合的联合执法工作机制作出了明确规定，更加重视发动群众参与保护，促进社会协同。此后我市陆续出台的环境污染防治规定、大气污染防治条例等法规，都成为保护生态环境的有力武器。

作为全省对外开放的桥头堡，宁波集聚了一大批国家级开发区和重大功能性平台，与此相适应，我市制定并实施了宁波大榭开发区条例、宁波保税区条例、宁波杭州湾新区条例等法规，有力促进了港口开放型城市、创新型城市建设和产业结构转型升级。

在城市化推进过程中，同样离不开法治的保驾护航。市容和环境卫生管理条例、城市房屋使用安全管理条例、市政设施管理条例、城乡规划条例等，都是国内较早的立法尝试，是宁波改革发展成就的重要体现。

而在推进社会文明进步方面出台的一系列地方性法规，生动诠释了宁波这座“爱心城市”的丰富内涵。《宁波市慈善事业促进条例》在全省率先制定，进一步提高了我市慈善活动的规范化、法治化水平。《宁波市文

明行为促进条例》则构建了一个全方位、多层次、立体化的文明行为“社会共治”体系，为创建东方文明之都提供了坚实的法治保障。

在保障民生改善方面，居家养老服务条例、住宅小区物业管理条例、轨道交通运营管理条例、公共汽车客运条例、企业工资集体协商条例等，很好地回应了广大人民群众的关切。

翻篇归零再出发

截至2018年7月，市人大及其常委会共制定地方性法规118件，废止34件，现行有效84件。这些法规从不同领域、不同方面，为我市经济社会发展和民主法治建设发挥了重要作用。

特别是近年来，我市不断聚焦发展问题深化立法工作，聚焦改革命题推进立法实践，聚焦时代课题开展立法探索，努力为推动宁波走在高质量发展前列提供有力的法治保障。

比如，当前的城市管理、社会治理、环境保护等方面，面临着许多新矛盾新问题，其中有相当一部分是国家法律还没有作出明确规定的。我市已经优先安排了一批国家尚未立法而我市急需立法的项目，率先开展创制性立法，创造更多独具特色的“宁波解法”。

改革已经进入了攻坚期和深水区，许多重大改革涉及法律法规的制定修改。比如随着“最多跑一次”改革的不断深化，对现行地方性法规进行系统梳理已经摆上议事日程，这将使立法进程与改革进程相一致，及时规范实践创造的新经验、新做法，使改革取得更大、更持久的效果。

作为地方立法的先行城市，我市立法工作已经走过了30年光辉历程。如今，地方立法权已经扩大到所有设区的市，宁波将翻篇归零再出发，推动地方立法工作继续走在全国全省前列，使地方立法永葆创造性和生命力。

执法检查组“剑指”大气污染

市县两级人大常委会联动开展执法检查

本报讯(记者吴向正)连日来，市人大常委会和各区县(市)人大常委会上下联动，全面检查大气污染防治“一法两条例”(《中华人民共和国大气污染防治法》《浙江省大气污染防治条例》)和《宁波市大气污染防治条例》贯彻实施情况。

市人大常委会组织两个执法检查组，分别赴江北、海曙和鄞州、奉化等地检查。9月29日，市人大常委会一个检查组来到海曙，实地检查了君汇矿业有限公司、中策亿特电子有限公司、学苑名府小区周边餐饮店、市外经贸幼儿园等场所，仔细查看粉尘治理情况。检查组成员一边现场细查，一边向企业负责人频频发问，了解情况，要求企业严格遵守大气污染防治“一法两条例”的相关规定，进一步做好大气污染防治工作。

在中策亿特电子有限公司，检查组来到车间废气收集设施安

装现场查看情况，要求该公司按照法律法规要求，及早建成相关设施，进一步强化废气污染治理。在学苑名府小区，检查组查看了小区周边餐饮店油烟排放情况及存在的问题，要求有关部门加强统筹协调，科学规划设置烟道，杜绝不规范的“上天入地”乱排现象，着力解决餐饮油烟扰民等问题。

随后，市人大常委会检查组听取了海曙区政府关于贯彻执行“一法两条例”工作的汇报。检查组指出，大气污染防治工作是一项长期工作，不可能一蹴而就，全市各地各部门要进一步提高大气污染防治工作的思想认识，把这项工作切实摆上重要议事日程；要不断拓展大气污染防治法律法规贯彻落实的广度深度，推动政府及相关部门担负起领导责任，同时督促企业落实主体责任；要创新解决大气污染防治工作中的突出问题、老大难问题，探索新做法、创造新经验。

国庆前期天气晴好

后期或有新台风生成影响东南沿海

本报讯(记者厉晓杭 通讯员虞南)昨天，市气象台发布消息，国庆假期我市前半段天气晴好舒适，后半段可能有台风影响，气温适宜。

根据中央气象台预报，国庆期间，西北太平洋将有2个台风活动，其中，第24号台风“潭美”将于30日登陆日本，而未来在关岛附近海域可能生成新的台风，或于长假后期影响我国东南沿海。

昨天，市气象台发布大风黄色预警，受第24号台风“潭美”影响，我市南部甬北甬沿海海面分别出现9至11

级和8至10级偏北大风，沿海地区也有7至9级大风，预计大风持续到今天上午。根据市气象台预报，国庆前期我市天气晴好，昼夜温差大，紫外线强。5日到6日受台风外围环流影响，我市将出现明显风雨天气。

国庆期间具体天气预报如下：1日，晴到多云，16℃至25℃；2日，晴到多云，15℃至25℃；3日，多云，15℃至26℃；4日，多云，16℃至26℃；5日，多云到阴有阵雨，18℃至26℃；6日，阴有阵雨，20℃至23℃；7日，阵雨转多云，19℃至25℃。

尼斯嘉年华引来“外籍旅行团”

记者 徐展新
通讯员 毛乐

昨天上午，天一阁博物馆门口人声鼎沸，英语、德语、中文和各类小众语言混杂在一起，为古韵悠然的天一阁增添了“国际范”。这是一个来自上海的“外籍旅行团”，约100人，大多是高校的留学生。抵达宁波后，他们先后来到杭州湾国家湿地公园、宁波尼斯国际嘉年华活动现场、天一阁博物馆和奉化溪口雪窦山。

大部分外籍友人是一次来到宁波。在他们眼中，宁波空气清新、道路整洁，尽管接触时间尚短，但印

象不错。“我去过上海、苏州，在我看来，宁波更像一个‘缩小版的上海’，很现代化，但不拥挤。”来自乌克兰的大学生琦琦表示。

前晚的宁波尼斯嘉年华开幕式，这个旅行团全员参与。和身边的中国观众相比，他们更喜欢互动。每当场内的舞者扬起手臂请求欢呼时，他们是最踊跃的响应者。“我和表演者用法语互动了几次，还拿到了礼物。”谈及这场嘉年华，来自贝宁的罗克难掩心中的兴奋。他本以为是嘉年华只是一场中国人自己的狂欢，现场却看到了土生土长的法国表演者和原汁原味的法国文化，这

让他非常惊喜。

此外，外籍友人也提出了不少中肯的建议。来自阿联酋的亚瑟参加过数场迪士尼嘉年华，性格外向的他更享受和表演者近距离互动的感觉，但宁波尼斯国际嘉年华设有围栏，这让他心存遗憾。“不过我也非常理解，宁波第一次举办这类活动，需要慢慢适应。”亚瑟说。



天早晚时分，游客迎着东海吹来的风，呼吸着新鲜空气，或散步、或骑行，山脉、海洋、沙滩、渔村等景致尽收眼底。

据介绍，宁波“尼斯大道”将秉持路与海一体化发展的理念，围绕旅游度假、养生养老、健康运动、文化创新等主题，在沿线布局百里慢游道、四季百草园、爱情婚纱摄影基地等业态。目前，大道沿线有皇冠假日酒店、工人疗养院，明年，五彩渔镇、“伴伴夜未眠”文艺中心等也将与游客见面。

奉化纪委“周二巡诊”显成效

本报讯(记者王珏 奉化记者站严世君 通讯员陈雪红)“30万元以下的政府采购项目，要严格按照要求在‘采购项目名录库’中选择服务单位，防止暗箱操作。”近日，奉化区纪委监委派驻第四纪纪检监察组又一次来到区旅游委“巡诊”，确保政府采购活动规范进行。

去年7月开始，派驻第四纪纪检监察组每周二上门对区文广新局、

区旅游委、区投资促进局等7个综合监督部门及其下属单位把脉问诊，通过零距离、个体化的体检方式，有效发挥派驻监督的“探头”作用。截至目前，该组“巡诊”60余次，发现问题近20个，下发“巡诊诊断书”10份，对15人进行提醒谈话、批评教育等不同程度的处理。

规范权力运行、改进干部作风

上海银行核心业务系统升级停业公告

我行将于2018年10月4日0:00至10月5日24:00进行核心业务系统升级。其间，我行全辖各营业网点、各服务渠道将暂停对外服务，具体安排公告如下：

- 一、升级期间，全辖各营业网点暂停对外营业。
 - 二、升级期间，除电话银行紧急挂失、信用卡消费业务不受影响外，我行各服务渠道(包括自助设备、手机银行、微信银行、网上银行、电话银行、上行快线等)及合作方服务通道(包括代发代扣、移动支付等)暂停办理各类业务。
- 请您根据自身需要，提前做好相应准备。对因本次系统升级给您带来的诸多不便，我行深表歉意，并对您的理解和支持表示感谢！
- 如有疑问，敬请咨询我行24小时客户服务热线95594或访问我行官方网站www.bosc.cn查询相关信息。

上海银行股份有限公司
二〇一八年九月三十日

国家税务总局宁波市税务局关于机构改革有关事项的公告

根据国家税务总局关于国税地税征管体制改革的工作部署，为确保税务机构改革后各项工作平稳有序运行，现就第三税务分局挂牌后有关事项公告如下：

自2018年8月15日起，国家税务总局宁波市税务局第三税务分局承接宁波市地方税务局直属分局、原宁波市地方税务局契税征收管理中心和原宁波国家高新技术产业开发区国家税务局的市本级管户职能开展工作。

挂牌后启用新的行政、业务印章，以新税务机构的名称开展工作，原宁波市地方税务局直属分局、原宁波市地方税务局契税征收管理中心的行政、业务印章停止使用。

挂牌后，国家税务总局宁波市税务局第三税务分局根据不同职能共划分两个办公区，其中：

海曙办公区负责市本级管企业税收、社会保险费以及有关非税收人的征管工作；负责部分市直机关企事业单位社会保险费和个人所得税的征收工作；承担相关纳税人和缴费人的日常征收服务事项。办公地址为：宁波市海曙区中山西路19号，邮政编码：315010，办税服务咨询电话：87188523。

市行政服务中心办公区负责市中心城区国有土地和集体土地房地产交易契税及其他相关税收征收工作。办公地址为：宁波市鄞州区宁穿路1901号(市行政服务中心内)，邮政编码：315000，办税服务咨询电话：12366。

特此公告。

国家税务总局宁波市税务局
2018年9月29日

宁波“尼斯大道”揭幕

本报讯(记者张伟 通讯员毛乐 宋丽娜)宁波与尼斯友谊的见证，不只是一场欢乐的嘉年华，还有一条美丽动人的大道。昨天上午，宁波“尼斯大道”在象山东海半边山景区揭幕。法国尼斯市副市长鲁迪·萨尔亲临现场，为这条友谊之路题词，植树纪念。

“尼斯大道”是尼斯海边一条专供行人、骑行和轮滑爱好者使用的大道，风景宜人。2012年，象山县政府与宁波城投合作，投资1亿余元，在东海半边山正式建设宁波“尼斯大道”。

该大道全长7.7公里，依山傍海，融生态、低碳、“智慧”于一体。每

宁波市国土资源局国有建设用地使用权挂牌出让公告

(甬土资告〔2018〕03009号)

根据《中华人民共和国土地管理法》、国土资源部《招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》、《浙江省国有建设用地使用权出让网上交易规则(试行)》等有关规定，经宁波市人民政府批准，宁波市国土资源局决定以挂牌方式出让海曙区HS10-02-28/H3/H4/H5地块(尚书街地块)的国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下：

一、出让地块的基本情况和主要规划指标要求

序号	地块名称	坐落位置	土地用途	出让面积(平方米)	起始价(元/平方米)	保证金(万元)	规划指标要求			
							容积率	绿地率(%)	建筑密度(%)	建筑限高(米)
1	海曙区HS10-02-28/H3/H4/H5地块(尚书街地块)	海曙区鼓楼街道，东至呼童街、北至永寿街、南至尚书街、西至公安海曙分局和屠浦故居	零售商业、餐饮、旅馆、娱乐和其他商服用地	12587	楼面地价8900	2700	计容建筑面积合计为1.503万平方米	≥5%	≤60	详见规划条件

二、竞买资格及要求

中华人民共和国境内的法人及其他组织(法律、法规另有规定的除外)。

三、挂牌方式

本次国有建设用地使用权挂牌出让通过浙江省土地使用权网上交易系统(http://land.zjgtjy.cn/GTJY_ZJ/go_home)进行。申请人须办理数字证书，符合竞买要求，并按要求足额缴纳竞买保证金，方可参加网上挂牌出让活动。

四、挂牌出让活动有关时间

挂牌报名时间：2018年10月22日9:00至2018年10月30日16:00；

缴纳竞买保证金截止时间：2018年10月30日16:00(银行到账时间)；

挂牌报价时间：2018年10月22日9:00至2018年11月1日10:00。

五、竞得人确定方式

本次国有建设用地使用权挂牌出让按照价高者得的原则确定竞得人。

六、有关其他事宜

有关地块的详细资料、规划控制文本等其他事宜详见挂牌出让文件及地块相关资料，可登录浙江省土地使用权网上交易系统浏览或下载。

出让单位联系电话：0574-89284662

交易机构联系电话：0574-87237623

宁波市国土资源局

2018年9月30日