宁波日报 NINGBO DAILY

编者按：“用我们的余热，呵护孩子们健康成长”——这是关心下一代工作的老同志反复强调的那颗“初心”。

不过，面对群团组织改革的现实要求，如何围绕增强组织的“政治性、先进性、群众性”，如何注重夯实关工委工作基层基础却成了摆在他们面前的重要课题。

近年来，宁波积极探索和实施“四化型”发展模式，做到“队伍组合联谊化、团队管理社团化、工作运行项目化、服务开展专业化”，探索出一条新时期新时代关工委工作创新发展的新路，得到了中国关工委主任顾秀莲的高度评价。

钱树德老师进行“弘扬红船精神、争当时代新人”主题宣讲

向改革要活力，以创新促发展

宁波：关心下一代工作的“四化型”模式

记者 **黄合** 通讯员 **李平** **图片由宁波市关工委提供**

今年7月，“五老”志愿者深入鄞州区咸祥镇“假日学校”向孩子教学中华汉字棋

A. 队伍组合联谊化
从“组织松散”到“志趣相投”

“没想到大家参与的热情那么高，5月份举行的一场活动现场就有几百人报名，自发参与到我们关心下一代的队伍之中。”电话那头，宁海县关工委副主任、关协副会长兼秘书长王元法笑意融融。

曾几何时，“缺人”是困扰基层关工委工作的一大难题。骨干年龄偏大、结构不够合理、组织比较松散……据2014年一份内部调查显示，全市“五老”骨干中，71岁以上的人员占46.2%，有的区县（市）甚至占到70%，同时知识型、专家型的“五老”骨干却较少。

对于这一点，王元法深有体会。“组织物色一批、基层发动一批”——过去，这样“混搭”组建的团队，存在“拉郎配”的问题，关心下一代工作的常态化、制度化根本无从谈起。

2013年，海曙区率先开始“队伍组合联谊化”的探索，通过实施“领头雁”建设工程，挖掘物色一批有热心爱心、有组织能力、有专业特长的老同志担任工作团队负责人，然后把组团权交给团队负责人，按照志趣相同、专业相近的新理念，组建“五老”骨干团队。

“人对了，什么都对了”——转变一个理念，就像找到了关工委工作创新的关键一环，走出了关工委改革的关键一步。“队伍组合联谊化”这一模式，迅速在四明大地上推广开来。

在宁海，关心下一代志愿组织已覆盖到每个乡镇（街道），成员由各组组长与志愿者“双向选择”，敞开进出渠道。短短一年多时间，该地就建立起一支近6000人参加的以“五老”为主体、其他社会力量为补充的志愿服务队伍，平均年龄63岁，其中退休教师、退休干部约占40%，有专业特长人员占30%。

茶院乡的“向日葵信箱”、前童镇的“双语金牌小导游”、力洋镇的“国学讲堂”、桃源街道的“贫困青少年救助行动”、跃龙街道的“蒲公英”……有了更具“活力”的“五老”骨干坐镇，一系列品牌活动随即在宁海各地落地生根。

“以人脉、人缘、人情作为纽带，让成员都能合得来、走得拢、谈得好，这些也是组织能够保持凝聚力和战斗力的重要条件。‘队伍组合联谊化’就像是‘点睛之笔’，从组织上保证每个团队能动起来、活起来、强起来。”王元法说。

对此，市关工委相关负责人表示，面对具有关联性、整体性和协同性的改革，宁波尤其重视有重点、有秩序地推进，以队伍组建为重点突破带动整体推进，从而解决了关工委改革中的关键问题。

B. 团队管理社团化
从“行政推动”到“照章管理”

半年时间，覆盖主题宣讲、社会实践、春晖关爱、青春建功等主题，受教育的青少年达123万人次……今年上半年，市关工委组织开展“弘扬红船精神、争当时代新人”主题教育活动，通过发挥各个基层协会的主观能动性，受惠人数创历年主题教育活动之最。

“可以说，社团化管理已经初显效果，大大提升了活动落地后的实际效果。”市关工委相关负责人说，搁在过去，关工委虽说是群团组织，但在工作推进中既是“指挥员”，又是“战斗员”，习惯用会议、用文件来推动工作，普遍存在“行政化、机关化”的共性问题。

党的十八届三中全会强调，适合由社会组织提供的公共服务和解决的事项，要交由社会组织承担。对此，我市在民政部门的支持下，区县（市）关工委成立关心下一代志愿者协会，形成了“关工委+协会+工作团队”的组织体制，更好地承担公共服务的任务。

社团化管理，第一步要建章立制。对此，各地关工委相关组织纷纷制订协会章程，向本级民政部门做好登记申报工作，选好选准协会会长，开好协会成立大会，带动“项目化运行、专业化服务”改革的全面推进。

具体来说，每个协会组织既有搞好年度工作和重大主题教育活动计划的“规定工作”，同时也要在关工委指导下，下功夫抓好调查研究工作，深入开展创建“五好”关工委活动，共同研究推进参与政府购买服务和开展专业化服务工作等。

“红尘事，情人结，悲欢离合，红线手中提”——针对外来职员集中、婚恋问题难以解决情况，2016年，慈溪市关心下一代志愿者协会成立的9个工作室中，就有一个名为“鸳鸯桥”的工作室，专门为这些未婚青年提供公益服务。

“社团化管理，打破了过去活动单一、组织松散、工作被动的局面，也让服务项目更加专业化、长效化。”慈溪市关心下一代志愿者协会会长郑金江说。短短一年多时间，“鸳鸯桥”工作室就组织各类活动75次，参与人数1800多人，牵线搭桥人数260对，成功牵手120余对。

郑金江表示，如今协会照章管理，活动参与率进一步提高，96%的会员能够做到积极参与活动，同时每个工作室每年常规活动不少于10次，多的甚至每年有上百次，远远高于改革前的数字。

向改革要活力，新的运行机制带来了新发展。市关工委相关负责人表示，团队管理社团化，有力地保证了县级关工委更好地发挥组织领导作用，更好地履行工作职责，大大增强了关工委组织的领导力、组织力和向心力。

C. 工作运行项目化
从“活动单调”到“多点开花”

“外来务工人员子女由于父母和家庭的原因，比较难以融入城市的生活。我们就专门开展新宁波丽人的成长培育，尤其是注重对女孩子的素养提升。”邵莉是冯家小学“四点钟学校”银发家庭教育指导工作室的负责人，也是孩子们口中的“胖妈妈”。

在这个已经坚持数年的项目中，既有讲授青春期生理的课程，也有心理教育课和礼仪课等，着重提升女孩子的外在形象气质、内在精神品质、学习发展能力、家庭生活智慧，为孩子打开一扇看得到不同风景的人生之窗。

所谓关心下一代工作，服务对象自然就是青少年群体。不过，到底该如何更好地针对这个群体的实际需求，开展具有针对性的志愿服务？这个课题，考验的是“五老”群体开展服务的智慧和能力。

“过去，我们往往囿于经费的限制，很多工作经费和活动经费来自政府安排，不能很好地提供多样化服务。”市关工委相关负责人介绍，自“四化型”改革推进以来，陆续采用项目化运行模式，精心挑选服务项目，参与政府购买服务，争取社会资源，实现工作效益最大化。

每一个项目的出炉，都是“过五关斩六将”——既要经过前期实际调查研究和全面分析比较，又得经过申请、立项、审核等重重关口，为的就是抓住青少年成长成才中最关心最直接最现实的问题，选定购买和创投项目。

“花季护航——让爱换回尊严”这个运行两年的常态化项目，是江北区关爱下一代工作的品牌。对那些涉罪青少年进行为期半年的帮教和教育，不仅定期给他们上禁毒、刑事等法律课，还教育他们感恩父母、感恩社会，逐步走出人生的泥淖。

“在漫漫的人生道路上，推一把和拉一把，结果是完全不一样的。去年一年时间，我们一共帮助9名涉罪青少年免于起诉，也让这些孩子、家庭重新回到正常的轨迹。”江北区“五老”志愿者协会副会长兼秘书长潘素宝说，曾经聚众斗殴的小何经过帮教感化，如今在汽车4S店里当起了学徒，开始了新生。

“项目化运行，不仅拓宽了工作经费和资源渠道，更重要的是大大提高了关工委工作的精准度、可信度和满意度。”据悉，仅2017年，宁波各级关工委共签约政府购买服务项目和公益创投项目52个，获得项目资金156.57万元。

市关心下一代基金会组织“五老”志愿者开展关爱留守儿童活动

D. 服务开展专业化
从“粗放服务”到“精准施策”

思想道德教育、学习传统文化知识、实践体验活动……刚刚过去的炎炎夏日，由“五老”人员、在职教师、大学生志愿者等上万人组成的“假日学校”再次开张，让上万名“小候鸟”和留守儿童过了一个丰富多彩的“快乐暑假”。

“‘假日学校’已经成为我市关心下一代工作的一张‘金名片’。精细化的课程设计、专业化的服务团队、有力的经费保障，这些都是这个项目得以坚持多年的重要原因。”市关工委相关负责人如是说。

据了解，依托“五老”骨干团队的专业优势和工作特长，各地关工委已初步形成了包括思想道德教育、心理健康教育和指导、法治宣传教育、青年农民和青年职工科学文化教育、困难青少年帮困解难、失足失范青少年帮教、未成年人合法权益维护、特殊中小学生教育帮助、网吧义务监督等九个方面的服务系统。

“我们的理念是，让专业的人做专业的事。比如我们协会的‘护苗工作室’，成员都是来自公检法司系统的退休干部，有着多年一线工作的实际经验，同时也有足够的热心为广大青少年服务。”海曙区关心下一代银发志愿协会会长姜鸿运说。

在海曙，每年数百起的离婚诉讼案件原因多元、情况复杂，对于基层司法机构来说，光前期调查就需要耗费不少的精力。“过去，大多依托向社会招募人员的方式进行；现在，我们正式受聘成为‘家事调查官’，为这些复杂离婚案件中未成年人的合法利益提供专业化服务。”姜鸿运说。

一家变成两家过，孩子究竟应该判给谁？面对这样的问题，这群银发“调查官”自费前往双方家庭进行实地走访，和左邻右舍进行沟通，了解双方的经济状况、生活条件、家庭情况，最后才向法院提交家事情况调查书，以专业的方式、客观的视角，尽可能保障每个孩子的合法权益。

同时，一些过去容易被忽视的“灰色地带”，譬如失足青少年帮教、青少年心理疏导、网瘾少年防治等领域，也因为这群“五老”人群的活跃而渐渐补上了“短板”——有多年的经验，有专业的团队，不少青少年也得以受益。

目前，我市关心下一代工作正通过努力提供更多精准化、专业化的服务，推动构建覆盖广泛、快速有效的服务体系，大大增强了服务青少年的针对性、科学性和实效性，也得到了社会各界的广泛赞誉。

在“甬润童心——关爱留守儿童”系列活动中，余姚市大岚镇“代理妈妈”与结对的留守儿童谈心谈话

点评

不忘初心 改革前行

宁波市关心下一代工作委员会主任 **邵孝杰**

近年来，全市各地关工委认真学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述，把改革作为一项重大政治责任，发扬敢闯敢试、敢为人先的精神，着力在转变观念、锐意改革上求突破，在实践中形成了“四化型”发展模式，走出了一条具有关工委特色和新时代特征的新路子，在改革创新中开创了宁波市关工委工作的新局面。

“四化型”发展模式，是新形势下关心下一代工作的理念创新、体制创新、机制创新、方式创新，是加强“五老”骨干队伍建设的创造性工作，是推进关心下一代事业发展的创新性举措。它符合习近平总书记提出的关工委要“坚持为青少年服务的正确方向，推动关心下一代事业更好发展”重要指示精神，符合中共中央和省委、市委有关加强和改进党的群团工作的要求，非常适应社会发展的新要求，也贴近青少年成长成才成功的新需求。因此，这一“宁波经验”得到了中国关工委的高度肯定和大力推广，得到了社会的广泛认可。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。习近平总书记强调，牢牢把握群团改革正确方向，努力开创党的群团工作新局面。今年是改革开放40周年。我们要努力争当新时代勇于改革的排头兵，继续高举改革旗帜，坚定改革定力，正确把握方向，加强统筹设计，继续把改革放在更加突出的位置来抓，在不断深化区县（市）关工委改革的同时，认真谋划和推进乡镇（街道）关工委的改革，蹄疾步稳，善作善成，全面抓好改革落实，在推进和完善“四化型”发展模式中再续新篇章，展现新作为。