



南派新闻客户端



中国宁波网手机版

携手打造山海协作工程升级版

郑栅洁裘东耀率市党政代表团赴丽水学习考察

本报讯（记者朱宇）昨天，省委副书记、市委书记郑栅洁，市委副书记、市长裘东耀率宁波市党政代表团赴丽水市学习考察，并与丽水市委副书记、市长吴晓东座谈，共商打造山海协作工程升级版的新路子。

宁波方领导梁群、钟关华、施惠芳、翁鲁敏、李关定、林静国和陈炳荣、李谦、毛剑宏、张良才，丽水方领导虞红鸣、陈瑞商、李锋、方健忠、杜兴林、陈重、徐光文等参加相关活动。

郑栅洁在昨天下午举行的宁波—丽水山海协作工作联席会议上说，实施山海协作工程是习近平总书记任浙江工作期间作出的重大决策，是“八八战略”的重要组成部分。自2002年实施以来，宁波和丽水紧密配合、互相支持、通力协作，取得了互利共赢、可圈可点的

合作成果。下一步，我们将按照省委“聚力打造山海协作工程升级版”的要求，高标准落实各项合作协议，高质量完成山海协作任务，为丽水提高绿色发展水平提供有力支持，为我省实现更高质量的区域协调发展作出积极贡献。

郑栅洁就深化两市山海协作提出四项建议。一是进一步提高协作层次，把宁波的港口、开放、制造业优势与丽水的资源、生态、后发优势紧密结合起来，完善山海协作制度框架，明确时间表、任务书、项目库，确保各项工作真正落地落实。二是进一步深化产业合作，聚焦先进制造业、生态农业、旅游经济等重点领域，做实发展“飞地经济”、建设农产品购销体系、开发旅游客源等工作，实现更高水平的互利共赢发展。三是进一步加强民生帮扶，大力实施富民惠民安民行

动计划，谋划建设一批有用有效的帮扶项目，持续深化人才、教育、医疗、劳务等合作，让山海协作的成果真正体现在群众的获得感上。四是进一步扩大社会参与，组织引导广大企业和党员干部群众开展面向丽水的捐资助学、慈善公益、志愿服务等活动，营造全社会关心、支持、参与山海协作工程的良好氛围。

吴晓东感谢宁波长期以来对丽水经济社会发展的关心支持。他说，丽水要以习近平总书记的“丽水之赞”为引领，认真学习宁波改革发展的好经验好做法，聚焦聚力“丽水之干”，高起点、高水平、高质量推进美丽浙江大花园最美核心区建设。吴晓东表示，与宁波的山海协作已成为丽水招商引资的重要渠道、开放发展的重要平台、改革创新的重要推力、科学赶超的关键动力，丽水将坚决贯彻落实全省山

海协作工程推进会精神，加强与宁波的全方位合作，推动山海协作结出更加丰硕的成果。

昨天晚上，郑栅洁还看望慰问了山海协作挂职干部人才，希望大家身到心到，把挂职作为施展才华、提升能力的重要机会，真正融入当地、服务当地、造福当地；善谋善为，发扬真抓实干、埋头苦干的工作作风，认认真真做好每一项工作；自警自律，增强敬法畏纪意识，时刻保持干净干事的良好形象。

昨天下午，代表团一行实地考察了丽水无水港和九龙国家湿地公园，深入了解海铁联运和生态湿地保护情况，并签订了2018年度宁波—丽水山海协作工程合作协议等27个协议。今天上午，代表团还将考察丽水市职业高级中学、松阳—余姚山海协作产业园和松阳界首村等地。

标准化技术组织 助推制造高端化

今年甬企新增主持制(修)订国家标准21项



本报讯（记者俞永均 通讯员甬志轩）承担“中国中央电暖系统及室内加热器标准与技术产业联盟”秘书处工作后，先锋电器集团借力标准发力高端制造。截至9月底，先锋集团的中央电暖系统销售网络已覆盖26个省（市、区），今年销售收入同比增幅达233.3%。“我们正在申请筹建全国家用电器标准化技术委员会中央电暖系统分技术委员会，希望通过主持制（修）订国家标准带动产业转型。”先锋集团负责人表示。

先锋集团是宁波众多尝到标准化甜头的制造企业代表。今年以来，我市按照“六争攻坚、三年攀高”要求，大力推进“标准化+”行动，推动建设标准化技术组织，引导企业主持或参与各级标准制（修）订，鼓励企业标准通过标准信息公共服务平台向社会公开，提升产业竞争力。据市质监局统计，今年以来，宁波企业新增主持制（修）订国家标准21项，累计达302项；新增“浙江制造”标准50项，累计达100项。截至目前，我市共有省级

以上专业标准化技术委员会秘书处承担单位8家。

我市玩具和婴童用品行业历史悠久。近年来，由市玩具和婴童用品行业协会牵头，率先在行业内制订了《儿童推车通用技术要求》《儿童餐椅》等团体（联盟）标准。得益于标准引领，全市玩具和婴童用品行业总产值从2015年的105亿元增加到去年的130亿元，增幅为23.8%，今年上半年总产值为72.5亿元，产品抽检合格率得到大幅提升。今年9月，“浙江省玩具和婴童用品标准化技术委员会”正式落户宁波。

在标准化技术组织的助推下，宁波制造企业日益成长为各类标准的主导者和引领者。今年7月，经国家标准化管理委员会批准，由宁波中车时代传感技术有限公司主导制订的轨道交通国家标准《轨道交通站台门电气系统》发布实施。此前，国际上尚无专门针对城市轨道交通站台屏蔽门制订的标准，宁波中车时代公司从2012年开始就着手制订该项标准，对控制试验、通信试验、故障诊断试验等站台门电气系统的系统试验作了详细规定，填补了国内技术空白。

余红艺主持召开市人大常委会党组扩大会议

专题学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想

本报讯（记者吴向正）昨日下午，市人大常委会党组书记、主任余红艺主持召开市人大常委会党组扩大会议，传达学习全国宣传思想工作会、全国教育大会、深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会、第二十四次全国地方立法工作座谈会等重要会议精神，以及栗战书委员长在浙江考察期间的重要讲话精神。

王健康、胡谟敦、王建社及王霞惠出席会议。

会议指出，全市各级人大组织、人大代表和人大机关干部要深入学习贯彻习近平总书记在全国宣传思想工作会、全国教育大会上的重要讲话精神，紧密结合思想和工作实际，认真抓好学习贯彻落实。一是坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，持续推进政治建设，把党管意识形态落

实到人大工作和机关建设的全过程各方面。二是综合运用立法、监督、决定等法定职权，切实发挥人大在推动宣传思想文化工作和教育事业发展中的职能作用。三是守牢筑强人大宣传阵地，广泛宣传人民代表大会制度，讲好人大故事，彰显制度优势。

会议强调，面对新形势新任务新要求，全市各级人大要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，准确把握习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是新时代加强人大工作的基本遵循；迅速掀起全市人大系统学习热潮，突出总指引，坚持下功夫，强化硬约束，切实将学习成果转化为推动工作的强大动力。要行之有效抓好针对性落实，紧紧抓住行权履职重点，科学谋划明年工作任务，积极推进理论 and 实践创新，扎实推进新时代方人大工作高水平高质量发展。

亚残运会宁波健儿表现出色 市委市政府发贺电

本报讯（记者林海 通讯员林军）正在雅加达举行的亚残运会上宁波健儿表现出色。昨日下午，市委、市政府向中国体育代表团并中国游泳队发出贺电表示祝贺。

贺电说，欣闻第3届雅加达亚残运会开赛以来，我市残疾人运动员奋力拼搏、奋勇争先，已取得4金1银的好成绩。徐佳玲获女子SM5-9级200米混合泳、女子S9级100米自由泳两枚金牌，陈懿获女子S10级100米自由泳金牌，徐佳玲、陈懿与队友合作获女子34分4×100米自由泳接力金牌，姚攢与队友合作获20分4×50米自由泳混合接力银牌。“她们不仅收获了成功，

也为祖国和家乡赢得了荣誉。值此，我们代表全市人民向你们及徐佳玲、陈懿、姚攢表示热烈祝贺并致以亲切的慰问！衷心祝愿我国体育代表团在本届亚残运会上再获佳绩、再创辉煌！”

又讯（记者林海 通讯员林军）昨晚，亚残运会游泳比赛在雅加达继续进行，宁波女将又夺得2枚金牌。

陈懿夺得女子SM10级200米混合泳金牌，这是她在本届亚残运会上的第3枚金牌。在随后进行的女子S5级100米自由泳比赛中，姚攢夺得她在本届亚残运会上的第1枚金牌。此外，徐佳玲在女子SB8（7-8级）100米蛙泳比赛中以微弱差距屈居亚军。

“自我革命”赢红利



记者 黄合

【事件】
1999年，宁波第一轮审批制度改革启动。

向改革要红利，简简单单的六个字，背后却是近20年持之以恒的“自我革命”。

1999年，民营经济高度发达的宁波，启动审批制度改革，逐步解开套在市场经济身上的“枷锁”，让市场经济的活力充分释放出来。

行政权力做“减法”，政府服务做“加法”。一路披荆斩棘，为的是提供更好的政府服务，打造更好的营商环境，为宁波的高质量发展赢得时间和空间。

抢喝“头口水” 一鼓作气，对沉痾积弊“开刀”

1998年9月到1999年7月，10个月时间跑了33个部门，盖了86枚图章，支付了各项费用450多万元，但工程到了竣工验收阶段，审批手续仍未完结——一家宁波房产公司住宅小区项目的“难产”，折射的是当时审批制度的种种积弊。

“那个时候，虽说市场经济理念已经深入人心，但行政管理的计划味还很浓。伴随着大量企业、项目、外资等涌入，管理跟不上、行政效率低等问题日益突出。”当时在市经济体制改革委员会办公室工作的潘海洋回忆。

改还是不改？1999年7月，宁波继深圳之后启动审批制度改革试点，马不停蹄地成立市审改领导小组，召开全市动员大会，以改善投资环境、提高办事效率为目的，向沉痾积弊“开刀”。

“砍”掉部分审批事项，会不会“一放就乱”？一些部门职能被“削减”，会不会让工作人员成“闲人”？来自政府内部本位主义的“小九九”，横亘在改革面前。多年来“跑计划”“跑指标”，让“管理就是审批”的观念在许多思想中根深蒂固。

要抢喝“头口水”，势必要解放思想，一鼓作气。

同年8月27日，《宁波日报》头版刊登了86枚大印盖不出一个房产项目的消息，引发广泛讨论——烦冗的审批环节，已成为经济社会发展的巨大障碍，企业界强烈呼唤改革审批制度为企业松绑，政府工作人员连呼“没想到”。

一场理念先行的“自我革命”，由此掀起了浪潮。各部门行动起来，“翻箱倒柜”地清理行政审批事项，将那些“压在箱底、藏在墙角”的事项梳理出来，来一次大刀阔斧的“大扫除”。

到1999年底，宁波原有审批、核准事项1289项仅保留668项，减少48.2%。2000年起，市级政府各部门和直属单位的审批事项从647项减少到227项，审批事项平均办理时限大幅压缩，如餐饮业工商注册登记办理时限由30天减为7天。

“一是还权于民，还权于企业；二是属宁波市的非限制性项

目，一般采用核准登记注册制；三是对一些分配指标和营利性项目，用招标、拍卖等市场化手段来解决。”2000年2月6日的《人民日报》，对市的改革予以充分肯定。

斩断计划经济的“尾巴”，给市场经济以空间。那段时间，新生的市场主体如雨后春笋，一个个投资项目接连在甬城落地生根。

增强“透明度” 步步为营，向服务型政府“转型”

2001年9月24日，国务院成立行政审批制度改革工作领导小组，行政审批制度改革工作全面启动。

此时，宁波已先行一步，半数以上的审批、核准事项已经削减。是不是可以躺在“功劳簿”上歇歇脚、停一停？答案是，改革永远在路上。

海曙区老实巷70号，这个坐标承载着不少宁波人的共同回忆。本世纪初，这里成立了我市首个市级行政服务中心，并以其公开、透明、便捷、高效，成为老百姓口中亲切的“阳光大厅”。

所谓“阳光”，既有敞开办事的亮度，也有为民服务的温度。

2002年，以市行政服务中心为龙头，各地综合行政执法服务中心为主体，部门专业服务中心和街道（乡镇）便民服务站为补充，我市形成了覆盖城乡、功能明确、门类齐全的窗口式行政服务体系，通过“平台再造”，集中办公推进效率升级。

窗口服务制、并联审批制、告知承诺制、备案监管制、首问责任制……10余项创新制度同步发力，推进职能归并改革，逐步厘清审批和监管边界，除涉密、场地限制等特殊事项外，其他事项进驻行

政服务中心窗口，其中93.4%的事项在窗口直接办理。

平台再造、机构再造之后，审批机构职责不清、职能错位的问题，该如何解决？如何最大限度避免权力寻租，让老百姓方便办事？答案，还是藏在改革之中。

2011年底，涉及564个事项、1028个子项的“宁波标准”正式发布，囊括了市级审批部门日常涉及的所有审批项目，随后我市又推出了6个行业审批标准，办事群众只需面对一个窗口、一个标准。

“‘宁波标准’借鉴了境外特别是香港特区的一些做法，政府部门把‘抽屉’‘口袋’‘脑袋’里的标准与要求放到桌面上，将‘相关’‘其他材料’等模糊条款全部用数字化量，形成统一标准和流程，清清楚楚。”时任市行政审批管理办公室主任徐光宪说。

“步步为营”的改革，带来的是立竿见影的“透明度”。据中国社科院相关统计，2009年到2014年期间，宁波“政府透明度”在49个较大城市中四度排名第一。

提升“满意度” 久久为功，创营商环境“最优”

审批事项最少、办事效率最高、政务环境最优、群众和企业获得感最强——2016年底，从以人民为中心的发展理念出发，浙江亮出了“最多跑一次”的改革目标，将行政审批制度改革再次推向深入。

新时代要有新作为，宁波继续扛起改革的大旗，从群众和企业的办事需求出发，各方联动，攻坚克难，以“最多跑一次”为契机撬动其他各领域改革，进一步落实落细全面深化改革的要求。

【下转第10版】

改革攻坚勇探索

本报讯（记者厉晓杭 北仑记者站支鸣飞 通讯员马紫金）前天上午，准备在北仑博地影秀城开美容店的陈女士成了第一个“吃螃蟹”的。她在北仑区行政服务中心商事登记综合受理窗口花了不到15分钟的时间填表后，拿到了《公共场所卫生许可登记表》，窗口工作人员告诉她回去直接可以开张营业了。对此，陈女士激动不已：“以前我听说办卫生许可证很麻烦，到窗口申请后工作人员还要上门来踏勘，卫生条件不符合又要整改，现在真的方便多了，直接填表备案就可以开店，省去了申请办证的烦恼，也省下了店面闲置产生的租金、员工工资等开销。”

10月1日起，北仑在全省率先取消公共场所卫生许可审批，经营者只要备案登记无须取得卫生许可证，即可开展公共场所经营活动。以往，美容店、理发店等在取得《营业执照》后，还须

办理《卫生许可证》方可营业。现在，许可可备案，凡是符合条件的公共场所经营者只需带上身份证和营业执照，前往行政服务中心填写备案申请表，经形式审查符合后，现场领取备案表即可营业。

北仑区审管办相关负责人介绍，此次改革，50个及以上房间的住宿场所、人工游泳场所、婴儿洗浴场所、安装集中空调通风系统的场所等4类卫生安全风险较高的公共场所并不包括在内。

“简化审批程序并不意味着放松监管力度，卫生行政执法机构将通过加强事中、事后监管来落实场所卫生监管，从而保障公众健康安全。”北仑区审管办相关负责人表示，此举是北仑探索实践“证照分离”改革的一项重要内容，通过“降低门槛、宽进严管”探索破解市场主体“准入不准营”难题，不断优化营商环境，持续释放创新创业活力。

距第22届宁波国际服装节开幕

还有 8 天

宁波·秋天下