

# 革故鼎新天地宽

## 40 潮涌东海岸

—— 宁波改革开放40年印记 ——

记者 王佳  
海曙记者站 续大治  
通讯员 梅薇

### 【事件】

2003年,海曙区以南门街道澄浪社区、白云街道联南社区、月湖街道平桥社区为试点开展社区直选,成为全国第一个全面实行社区直选的行政区。

戴凤娥,在2003年海曙澄浪社区直选中,被参选的社区居民以3028票推选为居委会主任。“那天,我激动得泪水都出来了。”回望岁月,老人说,这场改革,打开了社区自治的民主空间,使宁波社区建设进入了一个新时代。

15年间,这个被誉为我国城市社区直选的“宁波模式”,深深扎根于这片沃土。而变化,就在百姓眼中。

### 浪潮中摸到社区改革的“大石”

2003年3月30日,海曙区澄浪社区,彩旗飘飘,鼓声阵阵,3700多名选民给自己心目中的居委会委员投下庄严的一票。

“这一刻,来得不容易。”戴凤娥记得,为了推动这场选举,区里就选举制度反复思量,并邀请专家参与制订。

这个已成为2010年“宁波市社区居民委员会直接选举规程”的最初模本规定:候选人提名权完全交给群众,不再由街道指定、推荐或协商。凡本人自愿报名并有10名选民联名支持者,都可成为候选人;候选人先期可在选举委员会的统一组织下,开展竞选活动;采用无记名投票、差额选举方式,当场计票,当场公布结果;使用半透明投票箱,设

置封闭式划票间等等。

“有候选人举行彩车巡游,还有人张贴海报、公开演讲。”戴凤娥说,或许有人看到的只是选举形式的改变,其意义远超于此。

时间拉回到20世纪末,随着经济和社会的发展,政府职能转变和“单位制”解体引发了新的需求,而诸如弱势群体救助、下岗失业等问题导致城市社会公共事务剧增,并向基层社区聚集。

社会的转型和发展亟须调动社区的力量。2000年11月,中办、国办转发《民政部关于在全国推进城市社区建设的意见》,基本确立了以社区自治为基础的城市社会管理框架。

但这并不意味着民主自治的自动实现。当时担任海曙区副区长的许义平考虑从体制入手,“破题的关键核心,是构建起社区居委会和职业化社工的‘选聘分离’的社区管理体制,从而完善社区治理结构,解决社区居委会自治功能不强、社区工作者队伍机制不活等问题”。

解决之道一旦认准,大刀阔斧直指要害。海曙的改革思路是:社区居委会由本社区成员组成,经居民差额直选产生;居委会下设办公室,工作人员由专职社区工作者组成,居委会聘用。

2003年,海曙区59个社区居委会全部实现直选。

### 蹄疾步稳“过河”别有一番天地

“直选,百姓说了算。能够当选,更要对得起居民的信任。”这份感受,不是戴凤娥独有的。

直选后的戴凤娥,没有失信于自己在竞选中的承诺。社区里孤寡无助的老人,说起当年居委会的爱心小红灯赞不绝口。

更让居民津津乐道的,是至今

惠及众人的公交候车亭。当年澄浪社区未通公交车,面对3000多户居民的需求,戴凤娥和居委会成员、热心居民四处奔波,3个月后开通了公交站点,但没有候车亭,居委会发动社区居民募捐,募捐到1万多元,建了颇有特色的仿古凉亭。

“可能是直选让大家觉得更像社区主人,那次募捐比过去顺利多了。”戴凤娥明显感受到,直选后,居民参与社区管理、社区建设的热情被大大地激发了出来。百姓议事会聚起了更多的人,对社区大事小事群策群力;“红帽子志愿队”等社区组织有了更多铁杆志愿者,温暖社区每一个角落。

直选后的居委会网罗了热心社区公益事业的各方代表:优秀专职社区工作者、社区民警、物业公司负责人、社区社会组织负责人、驻社区单位负责人以及来自各行业的精英。他们本身亦可调动较多社会资源,参与社区建设与治理,从而惠及社区居民。这在后来的实践中得以印证。

大江浩荡之东流,推动着时代奔流到海。2007年,宁波市第七届社区居委会选举,社区直选全面铺开。全市235个城市社区73万余名登记选民共选出社区居委会成员2266名,平均参选率达到92.6%。宁波成为全国首个城市社区全部实现直选的城市。

选举问题专家、中国与世界研究所所长李凡认为,宁波的城市社区直选制度不但促进了城市基层民主的扩大,而且创新了社区管理模式,规范了城市社区选举程序,对全国有良好的借鉴作用。

### 接续创新创造更美好的社区生活

“未来,社区是一个开放的互动空间,各种组织在社区党组织的‘领舞’下,尽情‘舞蹈’,而各个群体在社区这个平台,能够‘各美其美,美人之美,美美与共。”许义平当年的设想,在社区体制改革后的十多年间,在持续创新的推动

下,一点一点萌芽、成长。

宁波社区直选走出了独特道路:选聘分离、社工职业化。从2007年至今,4届居委会直选平稳和谐。多年的实践亦证明,这一社区治理结构,有效地打开了社区居民的自治空间,形成了多方参与社区建设的良好格局。

党的十九大报告提出,加强社区治理体系建设,推动社会治理重心向基层下移,发挥社会组织作用,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。学习报告,回望来途,戴凤娥说,她对当年的这场变革,有了更深刻的理解,“社区直选,在还原居委会本来面貌的同时,让社区组织有了成长的空间,社区建设也能更自主地按社区居民的实际需求,成为大家的生活乐园、温馨家园。”

也正源于此,从2005年起,宁波围绕群众满意度这一主要标准在海曙区试点重构社区发展的价值观,并逐步在全市建立起以群众满意度为价值导向的社区工作评价体系,先后5次委托第三方机构就居民对社区服务、社区管理、社区民主等八个方面进行满意度评估,入户访问居民家庭4万余户,推动社区工作从“重行政事务”向“重为民服务”转变。

这些年,围绕社区建设,我市推动社区社会组织成长、加强专职社区工作者队伍建设等领域的政策文件陆续出台。作为老一批社区工作者,戴凤娥非常关注。她说,今年就出台了一份“关于加强专职社区工作者队伍建设的实施意见”,对人员配置、基本职责、服务能力、专业水平提出了具体要求,并从教育培训、职位晋升、薪酬保障等方面力挺专职社区工作者。“社区工作,迎来又一个春天,而作为社区治理的重要力量,社工队伍越专业,居民得到的服务越舒心。”

这段时日,品质社区评选正如火如荼地进行,在戴凤娥看来,这正是当年那场变革的初衷。

老去的是岁月,不变的是初心。越来越多人的加入,让幸福社区的画卷越绘越美。

# 余姚扶贫日活动现场爱心爆棚 众人捐款91万元

## 精准帮扶 携手小康

本报讯(记者何峰 余姚记者站谢敏军 通讯员唐丽芸)5万元、10万元、20万元、50万元……随着捐款金额节节攀高,现场爆发出一阵阵欢呼声。最后,数字定格在914530元。昨日,余姚举行以“余兴携手 姚望相助 万人联万户 共奔小康路”为主题的扶贫日活动,爱心捐款成为最为火爆的环节。

活动现场处处洋溢着温情与爱心。从机关干部到企业代表,再到社会爱心人士,大家慷慨解囊,纷纷伸出援助之手,以实际行动助力贵州望谟、兴义打赢脱贫攻坚战。“除了现场的各界人士表达爱心,

许多市民还通过单位、中国扶贫网等平台积极捐款。”余姚扶贫办的一名工作人员说。来自江西的“新余姚人”朱双水通过社会扶贫客户端资助了望谟县的一名大一学生。朱双水来余姚已经18年了,经过打拼,目前经营着一家公司。“希望尽一分力,帮助她渡过难关。”朱双水说。

活动现场,还推出了望谟县和兴义市的旅游与农特产品推介会,布依红糖、野生灵芝、薏仁粉、布依神酒、板栗、柠檬、盐水面、八步茶等特色农产品成为抢手货。

贵州望谟县、兴义市是余姚的对口帮扶协作地区,今年余姚对望谟县的帮扶资金从往年的数百万元增加到3500万元,对首次协作的兴义市也安排了帮扶资金1000万元。今年初开始,余姚引导各方力量参与帮扶,变政府“独角戏”为政府、行业和社会的“大合唱”。

# 广交会首日,众多企业家一线“督战” 甬企靠信心和品质突围

记者 单玉紫枫  
通讯员 马建萍

“信心比黄金更珍贵!”中基集团副总经理应秀珍中气十足,掷地有声,让在座的外贸企业家精神为之一振。

昨天,第124届广交会开幕。宁波众多外贸企业家赶赴羊城一线“督战”,期望以此触摸一线市场,更希望借广交会拨开迷雾,趁势突围。

据了解,此次宁波交易团有1309家企业参展,展位总数3149个,展位规模在全国50个交易团中列第5位。其中一期展位1373个,参展企业598家。

### 参展企业关心美国船期

在展会现场,记者发现了一件“怪事”,比起美国订单,众多外贸企业更关心美国的船期。

“4月至今,我们对美出口订单出现了小高峰。”刚从香港电子展撤展,双鹿中银电池进出口部总经理应定华马不停蹄赶到广州坐镇,在他看来,此次广交会形势仍较为乐观,贸易战真正的影响要到明年1月份才能显现。

以碱性电池为例,全球市场份额在200亿只到250亿只之间,而双鹿年出口约28亿只,销量全球占比超10%。其中美国市场占双鹿的份额为30%,今年初以来订单有增无减。“双鹿电池虽然也在美国2000亿美元的征税清单中,但是在明年1月之前我们仍适用10%税率,这部分通过和采购商协商,我们已经各自消化掉了。”应定华表示,“靴子没落地之前,我们争取把今年的订单下掉,所有产品赶在11月底前出运,这样可以保证明年1月前运

抵美国。”

中基集团也同样感受到紧迫感。应秀珍告诉记者,今年前三季度,中基集团对美出口1.88亿美元,同比增长34.8%。“25%关税加征在即,外贸公司希望货物能在今年12月到港。以宁波舟山港为例,运抵美国东部需要13天,到西部是22天,现在美国的航线已经很难拿到,所有工厂在加班加点把货生产出来。”

### “品质宁波”,优势明显

在展馆多处醒目位置,记者看到了“品质宁波 制造之城”的标语,紧随其后的则是一长串的本土品牌。

在这次广交会上,慈溪冠登科有限公司总经理骆剑彪首次争取到了2个摊位。多出的摊位位于A、B馆长廊处,宁波团新辟出“品质宁波”展区。“中美贸易战打到现在,我的底气反倒越来越足。”骆剑彪说,且不说今年出口退税率增加,增值税下降以及人民币汇率下降这一系列背景下的利好,“单从制造的加工半径、供应链成熟度、劳动力成本等角度看,我们也拥有核心竞争力”。

他拿出一张多功能电水壶养生壶照片告诉记者,这是上周六他表弟在德国展会看到的新品,外观为耐高温玻璃,标价56美元。“我敢说,同样的产品,背靠慈溪制造,5美元我就可以做出来!”

“现在贸易争端背景下,企业更多是在渠道突围。”宁波百年电器销售副总胡成文告诉记者,自前年起,公司在美国设置电商仓库,目前跨境电商发展很快,仅亚马逊平台今年就能做到1000多万美元,近三年复合增长率均为18%。

# 跨越“国门”

13日,宁波舟山港引航员倪晓伟完成任务后,跨离外轮回到引航艇上。每一艘外轮都是一方“流动的国土”,当它们进出中国港口时,须有当地引航员登轮引领。引航员也被形象地称为“水上国门第一人”。(蒋晓东 徐能 摄)



# 宁波市人大常委会拟提拔任命审判和检察人员任前公示通告

经市人大常委会主任会议研究,决定将拟提拔任命的何传兵等17名同志予以公示,征求广大干部群众的意见。现就有关事项通告如下:

1、在公示期间,单位和个人对公示对象任职有异议的,可来

电、来信或发电子邮件,向宁波市人大常委会代表人事选举工作委员会人事选举办公室反映。联系电话:89182046(节假日值班电话:89182119);通讯地址:宁波市鄞州区宁穿路2001号,邮政编码:315066;电子邮箱:nbdgwg@126.com。

2、反映情况必须实事求是,真实准确,有明确具体的内容。为便于调查核实,来电、来信或发电子邮件请说明真实身份及联系电话,我们将做好保密工作。

3、公示期限为7天,从10月16日起至10月22日止。值班时间为:上午9:00至12:00,下午2:00至5:30。

附:拟提拔任命人员公示名单

宁波市人大常委会办公厅  
2018年10月16日

## 拟提拔任命人员公示名单

序号	姓名	性别	出生年月	籍贯	参加工作时间	政治面貌	学历	现任职务	拟任职务
1	何传兵	男	1976.10	安徽怀宁	1998.07	中共党员	硕士研究生	宁波市中级人民法院助理审判员	宁波市中级人民法院审判员
2	张敏	女	1982.07	河北灵寿	2007.08	中共党员	博士研究生	宁波市中级人民法院助理审判员	宁波市中级人民法院审判员
3	龚静	女	1984.02	浙江宁波	2006.08	中共党员	大学	宁波市中级人民法院助理审判员	宁波市中级人民法院审判员
4	邓梦甜	女	1986.01	山东梁山	2010.08	中共党员	硕士研究生	宁波市中级人民法院助理审判员	宁波市中级人民法院审判员
5	贺磊	男	1984.06	浙江宁波	2010.10	中共党员	硕士研究生	宁波市中级人民法院助理审判员	宁波市中级人民法院审判员
6	郑辉	女	1985.02	河南泌阳	2011.08	中共党员	硕士研究生	宁波市中级人民法院助理审判员	宁波市中级人民法院审判员
7	姚嘉伟	男	1985.04	浙江舟山	2011.10	中共党员	硕士研究生	宁波市人民检察院助理检察员	宁波市人民检察院检察员
8	竺学鑫	男	1979.01	山东五莲	1998.08	中共党员	硕士研究生	宁波市人民检察院助理检察员	宁波市人民检察院检察员
9	陈静	女	1977.04	福建霞浦	1995.12	中共党员	在职研究生	宁波市人民检察院助理检察员	宁波市人民检察院检察员
10	梁留阳	男	1985.07	河南西华	2011.10	中共党员	硕士研究生	宁波市人民检察院助理检察员	宁波市人民检察院检察员
11	胡舒雯	女	1988.04	浙江宁波	2010.10	中共党员	大学	宁波市人民检察院助理检察员	宁波市人民检察院检察员
12	房思诗	女	1987.01	浙江慈溪	2009.07	中共党员	在职研究生	宁波市人民检察院助理检察员	宁波市人民检察院检察员
13	刘啸晨	男	1986.08	安徽霍丘	2011.10	中共党员	硕士研究生	宁波海事法院助理审判员	宁波海事法院审判员
14	罗孝炳	男	1984.02	湖南冷水江	2008.08	中共党员	硕士研究生	宁波海事法院助理审判员	宁波海事法院审判员
15	谭勇	男	1983.11	湖南娄底	2011.08	中共党员	硕士研究生	宁波海事法院助理审判员	宁波海事法院审判员
16	金涛	男	1979.07	浙江临海	2002.08	中共党员	大学	宁波海事法院助理审判员	宁波海事法院审判员
17	童凯	男	1985.12	浙江临安	2011.12	中共党员	硕士研究生	宁波海事法院助理审判员	宁波海事法院审判员

# 我市警方一举端掉 17个侵财犯罪团伙 共抓获嫌疑人212名,破获案件417起

## 平安宁波

本报讯(记者王晓峰 通讯员杨春雨 牛伟)记者昨日从市公安局获悉,市公安局组织开展了今年第四次侵财犯罪集中收网打击行动,成功打掉17个重大侵财犯罪团伙。全市侵财案件发案总量持续下降,同比下降了近20%。

今年初以来,市公安局充分依托大数据侦查实战中心,深入开展重大侵财犯罪线索搜集研判,发现案件快速打击串并等,及时发现了一批重大侵财犯罪团伙。比如,今年8月初,余姚一受害人通过微信漂流瓶加了一个“女孩”的微信号,随后两人“网恋”。“女孩”多次以生病要动手术、需要过路费理由向受害人要钱。最终,受害人被骗3500元。

“单件案值不大,但小案我们也不放过,深入调查后发现,果然是‘小案不小’。”一位办案民警说,经过近一个月的调查深

挖,他们查明这是个冒充女性注册微信号、QQ号进行交友诈骗的犯罪团伙。在这次集中收网中,余姚警方组织警力赶赴陕西汉中,在当地一租房内抓获10名涉嫌诈骗的犯罪嫌疑人,成功摧毁这一诈骗团伙。

据悉,在发现这批重大侵财犯罪团伙后,市公安局刑侦支队牵头,相关业务警种和属地公安机关参与,采取专班专案、逐案攻坚等措施,全面查清了收网对象的相关违法犯罪情况,其中确定具备收网条件的传统和新型侵财犯罪团伙17个。

9月25日开始,警方对各个目标犯罪团伙、涉案人员进行抓捕,截至9月27日行动结束,一举抓获各类违法犯罪嫌疑人212名,破获案件417起,涉案金额450多万元。此次集中收网行动打掉的17个侵财犯罪团伙中,电信网络诈骗团伙有10个,数量最多,剩下的以各类盗窃团伙为主。

下一步,警方将加大对涉案人员的审讯深挖力度和对在逃人员的缉捕力度,积极追赃返赃,同时也提醒广大市民捂紧自己的钱袋子,不要轻易掉进骗子的陷阱。