

以机关党组织为引领 推进清廉机关创建

编者按：

市委十三届四次全会强调，各级各部门要认真贯彻落实市委关于推进清廉宁波建设的决定，增强建设清廉宁波的使命感、紧迫感和责任感，推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸、向每个支部和党员覆盖，推动清廉思想、清廉制度、清廉规则、清廉纪律、清廉文化融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设各方面全过程，努力打造政治生态清明、经济生态清静、社会生态清明、文化生态清新的清廉宁波。

清廉机关建设是清廉宁波建设的题中之义、内在要求，也是重中之重、关键所在。在清廉机关创建活动中，机关党组织有着独特优势，发挥着重要作用。各级机关党组织必须落实党风廉政建设主体责任和监督责任，强化党要管党、从严治党的政治意识，把“两个责任”记在心上、扛在肩上、抓在手上，层层分解、推动落实，创新清廉建设载体，推进清廉机关创建活动，引领全社会崇廉倡廉促廉。



资料图

机关党组织 在清廉机关创建中的 路径选择

负主要领导责任，哪些负重要领导责任，哪些负直接责任等，做到压力层层传递、责任层层落实、工作层层到位，每个党员干部是创建清廉机关的责任主体，要增强“一岗双责”意识，把加强党风廉政建设工作作为重要政治任务。建立科学有效的责任检查监督办法，坚持平时监督检查与阶段性检查考核相结合，把落实好“两个责任”的绩效与干部考核、选拔、任用挂钩。

二、理顺体制机制，让机关党组织推进清廉机关创建有办法

理顺机关党组织参与本单位业务工作的体制机制。紧密结合本单位本部门的工作任务和实际情况，来为党和国家的中心工作服务，是机关党的建设全部工作的出发点和落脚点，也是衡量和检验机关党建工作成效的根本标准。贪腐问题往往是在业务工作中产生的，如果机关党组织对业务工作不了解、不掌握、不熟悉，仅靠发现问题后再进行查处，就很难做到“防患于未然”，很难起到事前和事中的监督制约作用。确保机关党组织对本单位本部门业务工作的知情权，把机关党建工作同行政业务工作有机结合起来，把机关党建工作渗透到行政业务工作的方方面面，把机关党建工作贯穿于行政业务工作的全过程，一方面可使机关党组织在清廉机关创建活动中处于主动地位，另一方面也可以增强党员领导干部接受机关党组织监督制约的自觉性，可以为清廉机关建设营造良好的环境和氛围。

理顺机关党组织参与机关党员干部队伍建设的体制机制。坚持党管干部原则，落实到机关各级党组织，很重要的一个方面就是要发挥好机关党组织在队伍建设中的重要作用。各单位党委（党组）要按照相关文件的规定精神，确定机关党组织对本单位干部任免、调动和奖惩提出意见建议的权力，切实履行好机关党组织在队伍建设方面的职责。对机关党员干部来说，政治上的进步是评判自身价值的一项重要衡量标准，也是实现理想和抱负的一个重要平台，如果能真正赋予机关党组织对机关党员干部在政治上进步有较大的发言权，则对树立机关党组织的权威必将产生重大推动作用，从而强化机关党组织推进清廉机关创建的能力。

三、严肃党内政治生活，让机关党组织推进清廉机关创建有抓手

把提高党内政治生活和组织生活质量作为严肃党内政治生活的重点。各级机关党组织要增强“四个意识”、带头做到“两个维护”，严守党的政治纪律和政治规矩，党内政治生活和组织生活不能随意化、平淡化、做表面文章，更不能娱乐化、庸俗化、搞急功近利。要深入开展批评与自我批评，使批评和自我批评成为一种习惯、一种自觉、一种责任，营造敢讲真话、敢于纠错的良好氛围；要严格执行“三会一课”、民主生活会、组织生活会、谈心谈话、民主评议党员、请示报告等各项制度，不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性；要严肃整治机关“圈子”现象，消除“圈子”文化的滋生土壤，在各级机关，决不允许搞拉帮结派、搞团团伙伙，要着力建设一支富有战斗力和奉献精神的高素质干部队伍。

高度重视做好机关党员教育管理工作。机关的政治生态、从政环

境是一个单位党风、政风的综合体现，其核心是机关党员、干部的精神状态和作风问题。规范党内政治生活，必须做好机关党员教育管理。各级机关党组织要认真贯彻《党章》和《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》，坚持多管齐下、多策并举、综合施治，结合党员“一岗双责”、民主评议党员、民主生活会等渠道，严格党的组织生活制度，丰富机关党员有效参与清廉机关建设的手段，创新机关党员有效参与清廉机关建设的途径，着力营造风清气正的机关环境。

四、完善制度设计，让机关党组织推进清廉机关创建有支撑

尽快制定专门规范机关党组织推进清廉机关创建活动的制度性规定。实践证明，完备的制度是机关党组织推进清廉机关创建活动的有力支撑。在制定这方面的制度时，要着重把握以下三项原则：一是完整性。制度必须严密、系统、配套，包括标准、方式、程序及惩处和保护措施等。二是前瞻性。制度建设要有科学预测，对于可能出现的新情况新问题能够及时防范。三是可操作性。各项制度规范要尽量具体、尽量细化，便于掌握和操作。

着力对现行制度中较为薄弱的环节进行完善。完善党委（党组）全面监督、机关党组织日常监督、党员群众民主监督和机关纪检监察专职监督的机关党内监督制度体系，实现党内监督全覆盖。完善党员知情权等相关制度，按照法律法规及党内规章制度规定的范围、内容及程序，落实党员的知情权、参与权和监督权。完善党性党风党纪教育常态化工作制度，加强廉政风险预警，开展重要节点廉政风险提醒防范工作。通过完善这些制度，使党员领导干部有可能滥用权力的行为能够得到及时有效的预防和制止，推进清廉机关建设。

五、严格责任追究，让机关党组织推进清廉机关创建有权力

坚持有案必查、有腐必惩，建立健全案件揭露查处机制和组织协调机制，做到有群众举报要及时处理，有具体线索要认真核实，违反党纪国法的要严肃处理。要把责任追究落实到个人身上，防止那种借集体负责而实际上谁都不负责现象的发生。要坚持抓早抓小、动辄得咎，对反映出苗头性倾向性问题的党员干部及时了解核实、诫勉谈话，早打招呼、扯扯袖子，防止小错酿成大错。要从根本上触及和滥用权力的党员干部的政治利益、经济利益和社会利益，要触到痛处、伤及要害。要做到查处一案、教育一片，针对案件中暴露出来的问题和薄弱环节，及时堵塞漏洞、完善制度，发挥好查办案件的治本功能。

各级机关党组织要保持作风督查的高压态势，以钉钉子精神推进清廉机关创建。建立健全以集中督查、自查自纠、督促整改、作风问责、通报警示为主要内容的清廉机关创建督查工作机制。对违反中央八项规定精神的问题，一经查实，一律从严处理；受到党纪政纪处分的，一律通报曝光。建立健全全责追究的工作程序和保障机制，形成责任分解、检查监督、倒查追究的完整链条，实现责任追究的制度化、程序化和常态化。

（作者为市社科院党建研究所所长、市党建研究中心副主任）

以政治建设统领清廉机关建设

王铭徽

党的十九大报告强调，“党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果”，在新时代，党的建设要以“以党的政治建设为统领”“把党的政治建设摆在首位”。这是我们党立足新时代新使命，深刻洞察自身性质、历史经验、建设规律提出的重大命题，是在新的起点上全面推进党的建设新的伟大工程的纲领性要求。清廉机关建设是党的建设新的伟大工程的重要组成部分，推进清廉机关建设，必须把政治建设作为首要任务。

一、把党的政治建设摆在首位

党的政治建设是党的建设中管总、管方向、管根本的建设，是党的建设的总纲和灵魂。推进清廉机关建设，首要任务就是要加强机关政治建设，归根结底也是要加强机关政治建设。“把党的政治建设摆在首位”，意味着在党的建设总体布局中，政治建设是第一位的，是其他建设不可替代的，具有根本性、方向性和长远性。把党的政治建设摆在首位，体现了我们党对马克思主义的充分运用和对执政规律的深刻把握，是马克思主义建党学说与新时代党的建设伟大实践相结合的最新理论成果，是对党的建设

历史经验的新总结和新概括。推进清廉机关建设，必须全面加强党的政治建设，把党的政治建设摆在首位。

二、明确政治建设目标

《关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》强调：“党中央集中统一领导是党的领导的最高原则。”机关党的政治建设目标，基本要求就是要保证全党服从中央，维护党中央权威和集中统一领导。在推进清廉机关创建活动中，各级党组织要牢牢把握坚持党的政治路线、遵守政治纪律和政治规矩这个关键，努力争做“一个带头、三个表率”，带头维护党中央权威和集中统一领导，在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率；在始终同党中央保持高度一致上作表率；在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率。

三、聚焦强化政治功能

机关党组织是政治组织，政治功能是第一位的。要提高政治觉悟，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员，教育引导党员干部站稳政治立场，严把政治方向，增强政治定力，牢固树立“四个意识”，增强“四个自信”，做到“四个服从”。要坚持政治原则，强化政治纪律和政治规矩，深入开展政治督查、

政治轮训，确保党的路线方针政策重大决策部署得到不折不扣贯彻落实。要落实政治责任，建立健全机关党建责任体系，推进机关党建工作“责任落实清单化、年度工作项目化”，压紧压实主体责任、第一责任人责任和一岗双责“三个责任”，防止出现以机关党组织代替党委（党组）行使党建工作职能的现象。

四、严肃党内政治生活

必须坚持党组织书记率先垂范。党内政治生活的质量高低，机关党组织书记是否发挥领导和示范作用至关重要。各类主题的政治生活，必须要求党组织书记重视、参与、督查，带头落实管党治党主体责任，牢固树立抓党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是渎职的意识，履行好严肃党内政治生活第一责任人的责任。必须进一步规范“三会一课”，提高党员的参与度，鼓励党课形式创新，用鲜活形式使党课接地气、有温度、有吸引力。必须健全民主集中制。对领导班子民主生活会中开展批评与自我批评作出更加明确的规定，让民主生活会开出“火药味”。必须加强开展党内政治生活的考核。每年对不按规开展党内政治生活的党组织，要进行通报，对经常性无故缺席党内政治生活的党员，要加强批评教育。

（作者为市社科院助理研究员）

各级机关党组织 在清廉机关建设中的做法和成效

王青迪

近年来，我市各级机关党组织认真贯彻落实中央和省、市委关于清廉机关建设的部署要求，立足部门实际，突出问题导向，积极探索创新，形成了一些行之有效的好经验好做法。

一、全面落实“两个责任”

严格落实清廉机关建设主体责任、“第一责任人”责任和班子成员“一岗双责”责任。纪检组派驻实现全覆盖，严格落实监督检查责任。各单位主要领导与班子成员、班子成员与部门负责人、部门负责人与本部门干部之间，层层签订党风廉政建设目标责任书，压紧压实党风廉政建设主体责任。推行党务公开，落实机关党委（党组）和党支部向党员大会报告工作、党费收支情况、领导干部参加双重组织生活定期公示等制度。坚持机关党组织书记述责述廉评议制度，各级机关党组织书记述出了压力、述出了动力、述出了组织力，形成了主动抓党建、促党建的高度自觉，强化了机关党委（党组）书记和支部书记“第一责任人”意识。

二、积极防控廉政风险

建立完善廉政风险点排查机制，立足机关各岗位特点和每个干部职工的社交圈、生活圈、朋友圈，定期开展廉政风险排查，严格落实廉政风险防控责任，明确每个风险点的责任领导、责任

处室和具体责任人，把关负责、守住防线。从严格落实廉政谈话制度，坚持做到新任领导干部必谈、重要岗位必谈、有苗头性问题必谈、有举报反映必谈的“四必谈”制度，对重点人、重点事和苗头性、倾向性问题，加大谈话提醒力度。加强党风廉政教育，坚持领导干部廉政党课制度，组织干部职工开展警示教育，教育引导机关党员干部始终保持对党纪国法的敬畏之心，自觉架起拒腐防变的“高压线”，完善作风日常检查和通报督查机制，定期分析研判纪律作风状况，确定重点关注对象，及时掌握动态情况，将问题隐患消除在萌芽阶段。综合运用谈话函询、公函督办、履责汇报等方式开展日常监督，深化运用监督执纪“四种形态”，用好用足第一种形态，对苗头性问题及时提醒敲打。充分运用大数据、信息化等手段，建立线上评估、预警、监察和线下关注、帮扶、管控一系列智能化、流程化监督机制。

三、严格执行廉政规定

从严格执行中央八项规定、省“28条办法”及市“20条措施”，严守廉洁从政各项纪律规矩和工作纪律。严肃干部人事纪律和财经纪律，严禁在干部选任上说情打招呼、跑官要官，严禁违规发放津贴、补贴、奖金和实物。持续开展机关正风肃纪集中督查活动，通过明察暗访、定期督查等方式，始终保持正风肃纪的高压

态势。重大节假日向机关党员干部发送廉政短信，重申作风规定。严格执行廉政规定情况进行督促检查，及时通报违规违纪行为。严格落实党风廉政建设月报告、季分析、年总结要求和党员领导干部述述职廉、个人重大事项报告等制度，建立健全干部廉政档案，提升防控效能，坚决用制度管住权、防治腐败。

四、着力培植廉政文化

切实把廉政文化融入文明机关创建，组织开展廉政主题教育，打造廉政文化品牌，营造学廉、倡廉、赞廉、爱廉的良好氛围。开展典型树廉活动，发现、培养和宣传身边的廉政典型，用身边的事教育人、激励人、鼓舞人。开展家庭助廉活动，引导干部职工做廉政修身、廉洁齐家的好模范。市纪委深挖“廉政文化”内涵，研究确定“廉政文化”品牌，着力凝聚齐抓共建的磅礴力量，推动党建和业务同频共振，打造忠诚、干净、担当的机关干部队伍，做从严治党的标杆和示范。市委办公厅党委和机关党委精心设计廉政文化载体，传递正能量，弘扬真善美，培育“机关清廉、干部勤廉”的机关廉政文化。市公安局党委创新警示教育方式方法，用好廉政教育基地、“廉政文化课堂”等线上线下教育平台，提高清廉机关建设的针对性、实效性和覆盖面。

（作者为市教育学院助理研究员）

邢孟军

中国共产党是执政党，各级党和国家机关是党代表人民执掌政权的重要阵地。机关党建工作的重要阵地。机关党建水平的高低，直接关系到党的路线方针政策的贯彻落实，关系党能否有效执政和长期执政。各级机关党组织要从推进新时代党的建设新的伟大工程、建设队伍两大核心任务，严明党的纪律，加强廉政风险防控，推动全面从严治党各项举措落地见效。

一、强化主体建设，让机关党组织推进清廉机关创建有能力

培养好“一支队伍”，即机关党务干部队伍。从选配、培训、考核、交流等各个环节入手，努力建设一支政治坚定、结构合理、精干高效、充满活力的机关专兼职党务干部队伍。尤其要重视机关党组织负责人及纪检组负责人的配备，严格选拔条件，真正把政治素质好、业务能力强、群众威信高的党员干部选配到机关党组织负责人及纪检组负责人岗位上来。既要确保机关党组织负责人及纪检组负责人参与机关相关业务工作，又要确保他们工作上的独立性。加大对党务干部的培养力度，通过集中培训、轮岗交流等途径，帮助他们提高政治素质和业务能力，使机关党务工作岗位成为提高素质、丰富阅历、培养人才的重要舞台。

落实好“两个责任”，即主体责任和监督责任。各级机关党组织和纪检组织要更加自觉地肩负起管党治党的政治责任，在落实主体责任和监督责任上当表率、作示范，推动全面从严治党责任全覆盖。健全机关党建工作责任体系，把主体责任和监督责任最终落实到人，区分哪些是集体责任，哪些是个人责任，哪些是第一责任人责任，哪些