

向形式主义官僚主义“开刀”



日前，鄞州区纪委监委聚焦“五水共治”形式主义、官僚主义问题，组织纪检监察干部深入一线，对河道水质现状、污水雨水排口、水面和河岸的环境整治情况进行专项督察，严防出现弄虚作假、“整改反复治”的形式主义倾向。(王英 董小芳 摄)

贯彻落实上“雷声大雨点小” 查!

“在我市召开的推进‘服务增效’工作会议上，你街道被指出部分企业占用轻纺路用于装卸、堆放产品。针对此情况，市纪委连续三日对该问题进行回头看，发现轻纺路旁装卸、堆放产品现象依旧存在……”日前，针对被督查单位贯彻落实不到位问题，慈溪市纪委下发《问责建议书》，建议对相关责任人追责问责。

新出台的《工作意见》明确，在贯彻落实党的路线方针政策、中央重大决策部署方面，要重点整治严重影响党中央权威和集中统一领导、影响中央政令畅通的形式主义、官僚主义突出问题。比如，对中央精神只做面上轰轰烈烈的传

达，口号式、机械式的传达，不加以消化、囫圇吞枣的传达，上下一般粗的传达；在工作中空喊口号，表态多调门高、行动少落实差，热衷于作秀造势；单纯以贯彻会议、以文件落实文件，做表面文章、过度留痕，缺乏实际行动和具体措施。

根治贯彻落实上“雷声大雨点小”顽疾，我市各级纪检监察机关持续强化政治监督，在落实责任上下功夫，以铁的责任推动重大决策部署落地。

慈溪市纪委针对责任落实不到位、机械式、表面化等现象，建立“六书”制度，针对发现问题的不同情形，书面向所在党委(党工委、党组)下发

服务群众上“脸好看事难办” 查!

今年7月16日至25日，谢先生先后5次到税务机构办理涉税事务。

第一次，他前往鄞州区税务局原地税江东分局办理纳税申报，被工作人员告知专窗办理后，谢先生误以为“专窗”在别处，遂离开。

第二次，他在鄞州区税务局原国税东部新城分局办理完增值税申报后，申请办理票种变更，因该业务需税收管理员核实，且当时已下班，工作人员告知其第二天办理。第三次，谢先生到达后被告知税收管理员恰好外出。第四次，谢先生申办商户外迁事项，但在找税收管理员沈军军核实过程中，对方态度差，两人发生争执。

随后，谢先生实名举报沈军军等工作人员态度较差等问题。经查，税务部门存在办税员、值班长制度落实不到位，前后台连接不够顺畅，税收管理员服务意识淡薄，分局领导处理问题不彻底、不到位等

问题。最终沈军军被给予警告处分，鄞州区税务局原国税江东分局副局长陈艳被给予诫免问责，局长童昊被给予通报问责。

“门好进脸好看事难办”，是形式主义官僚主义常见的表现之一，也最为群众所深恶痛绝。《工作意见》明确，在联系群众、服务群众方面，重点整治群众身边特别是群众反映强烈的形式主义、官僚主义突出问题。比如，漠视群众利益和疾苦，对群众反映强烈的问题无动于衷、消极应付，对群众合理诉求推诿扯皮、冷硬横推，对群众态度简单粗暴、颐指气使；便民服务单位和政务服务窗口态度差、办事效率低、政务服务热线、政府网站、政务APP运行“僵尸化”；“新官不理旧事”，言而无信，重招商轻落地、轻服务，影响营商环境。

为重拳整治“门好进脸好看事难办”等形式主义官僚主义问题，增强群众获得感幸福感，一方面出台《宁波市机关工作人员作风问责办法(试

履职尽责上“不担当不作为” 查!

2017年6月，余姚市梨洲街道苏家村村民朱某未经审批擅自拆除最良村最良路28号地块上原有厂房，违章建造别墅。同年7月至10月，梨洲街道副主任杨建苗、余姚市综合行政执法局梨洲中队队长符旭东获悉情况后，未采取有效措施进行阻止，致使同年10月底，该地块6幢违章别墅封顶。2018年5月，该违章建筑被媒体曝光。最终，杨建苗、符旭东因履职不力受到警告处分。该违章建筑已被依法拆除。

如此的不担当、不作为，在我市查处的形式主义、官僚主义问题中并不少见。

在履职尽责、服务经济社会发展方面，《工作意见》明确重点整治不

担当、不作为、慢作为、乱作为、假作为等严重影响改革发展高质量的突出问题。比如，不顾实际情况、不经科学论证，违反规定程序乱决策、乱拍板、乱作为；弄虚作假，编造假经验、假典型、假数据，瞒报、谎报情况，隐瞒、遮掩问题。

全市各级纪检监察机关从群众反映最强烈、看得见抓得住的突出问题入手，围绕“六争攻坚、三年攀高”行动，“最多跑一次”改革，提高保障和改善民生水平等重点，着力开展专项整治，确保党的路线、方针、政策和决议在宁波落地生根。

余姚市纪委将形式主义、官僚主义纳入巡察的重点项目，注重专项监督检查常态化，今年以来，重点围绕“最多

会风文风上“重形式走过场” 查!

“你单位有3名中层干部自我批评材料连续三年一字不改……”前不久，在镇海区委巡察组的一场巡察意见反馈会上，一个问题的抛出，让在坐的不少人忍不住捏了把汗。

无独有偶，象山县纪委在出租房暨电瓶车安全隐患整治工作督查过程中发现，某镇整治工作方案照搬照抄县级方案，方案中明显存在县级层面字眼，未根据辖区实际情况制订。

会风文风看似事小，实则关系党和政府的形象。《工作意见》指出，在学风会风文风及检查调研方面，重点整治频次过多过滥、浮于表面等突出问题。比如，学风漂浮，理论脱离实际，只为应付场面、应景交差，不尚实干、不求实效；开会不研究真实情况、不解决实际问题，为开会而开会；检

查考核过多过滥，多部门重复考核同一事项，考核内容不务实，频次多、表格多、材料多，给基层造成严重负担；调查研究搞形式、走过场，不深入，打造“经典调研线路”，搞走秀式调研，搞层层陪同、超人数陪同。

严肃会风文风从细节抓起，今年以来，镇海区纪委以细节问题为突破口，印发《关于进一步严肃会议纪律的通知》，聚焦关键少数，疏通会风堵点。同时，对被巡察单位党委(党组)和班子成员提交的全面从严治学落实情况主体责任报告、“第一责任人”责任报告等相关材料进行逐一比对，直指抄袭、应付、重复、不实等问题，严肃学风文风。此外，建立会议备案制度，完善发文审批备案制度，切实减少各类会



人物名片：夏肖成，男，1973年11月出生。1994年8月参加工作，中共党员，2005年8月从象山县人民法院调入中共象山县纪委，2016年12月起任中共象山县纪委常委。2017年9月被评为全省纪检监察系统先进工作者。

追求公平正义永不止步

2005年8月，夏肖成从象山法院的一线审判岗位调入纪委案件审理室。此后，他在执纪审理的岗位上呆了一呆就是11年。

在同事眼中，“耐心好学”是他的标签。

有人曾问他，每天重复着与党纪党规打交道、单调又枯燥的工作，不嫌烦吗？他笑呵呵地说：“不烦。”

在他的办公桌上，有两本破旧的《中国共产党纪律处分条例》《行政机关公务员处分条例》。打开这两本册子，满眼是下划线和旁边的注释。每一次出台新的规则制度，他总是主动与人探讨解读。

在同事眼中，他更是一身“硬”气。

3000多个日子里，他处理了近千件党纪政纪案件，天天不厌其烦地审阅案卷、进行审理谈话、书写调查报告等等。在处理近千件党纪政纪案件过程中，与他打过交道的人无不竖起大拇指称赞他“硬”。

在一起农村党支部书记违纪违法案件里，有同事建议给予这名党支部书记开除党籍处分，但是夏肖成认为该党支部书记的行为虽构成违纪，但尚不至于给予开除党籍处分。在他的据理力争下，最后该党支部书记被给予撤销党内职务处分。该党支部书记为了表示感谢提了两条烟、两瓶

酒去他家时，他却严肃地说：“对你的处理决定不是我个人主观意志所能左右的，更不是烟酒所能左右的，我只是根据相关规定做了我应该做的事情，请你不要侮辱党纪的严肃性、公正性。”

在同事眼中，有时候他又有点“轴”，甚至有些“不近人情”。

在处理某乡镇两名农村干部违规发放补贴案件时，案件调查人认为对于农村党员干部轻处分，对村干部影响不大，案件质量要求可以马虎些。为了贪图方便，该调查人把相关笔录与证人笔录复制粘贴，内容相似度有点高。看到这样的案件材料后，他大发雷霆，坚决要求调查人推倒重来、重新制作。

正是对组织、法纪、责任的敬畏，促使他坚守底线，做到了“执纪者必先要做遵守纪律的标杆”。

在纪检监察战线上奋战了十二年，身边的同志换了一茬又一茬，他仍然默默地奉献着。在平凡的纪检监察岗位上，他始终坚持一个党员的信仰，用忠诚、干净、担当，诠释了一名基层纪检监察干部的良好形象。用他的话说“做党的忠诚卫士，人民群众的贴心人，我无怨无悔”。(董小芳 郑桂芝 文/摄)



工作中的夏肖成

谁动了养老人员的救命钱?

“我悔啊，扶贫资金是这些老无所依的老人们的最后一道保障，我居然，我居然……”余姚市大岚镇敬老院院长郑建岳，面对组织调查，说到自己的违纪行为时悔不当初。

经查，2016年1月至2018年5月，郑建岳利用担任大岚镇敬老院院长、党支部副书记职务之便，以购买方便面名义虚开发票，套取资金8240元购买烟酒，用于公务接待。2018年1月，郑建岳利用上述职务之便，以购大米名义虚开发票，套取资金6240元，用于发放职工补贴。2018年9月28日，郑建岳受到党内严重警告的处分。

“每到年底，一些村的村干部会来敬老院看望慰问居住在敬老院的老人，我就想人家村干部这么关心老人，我替老人礼尚往来‘感谢’下村干部，分包香烟应该没什么要紧的。”郑建岳在接受审查谈话时说道。

2016年1月，到集镇上采购物资的郑建岳突然想到，过两天有好几个村的村干部要来看望敬老院的老人，客人上门，他作为养老院的“一家之主”，总得替老人们“感谢”下村干部才行。在一堆所谓的“合理”理由下，郑建岳有了第一次以购买方便面的名义虚开发票购买香烟的违纪行为。

这次虚开发票，让郑建岳尝到了“甜头”，渐渐动作频繁了起来。2016年1月至2018年

5月，郑建岳多次以720元、1440元等价格购买数量不等的“方便面”。

2017年年底，敬老院的清洁工郑某时常跟郑建岳提起，因为护理员辞职，自己身兼清洁打扫和护理老人两样工作，实在辛苦。此时，郑建岳也因为敬老院工作人员紧张，工作强度增加，觉得自己这把老骨头也快累得散架了。想想自己几乎每天24小时与老人们同吃同住，劳心劳力，忙得连自己家里的老人都顾不上，到头来也就每月2000不到的工资。于是，他故技重施，在2018年1月，以购买大米的名义虚开发票，套取资金6240元，用于发放职工补贴。

面对这次违纪行为，郑建岳说：“我的工作确实辛苦，但是工作辛苦不能作为违反中央八项规定精神和廉洁纪律的借口，身为共产党人，我丢了艰苦奋斗的理想信念，失了底线，我不该啊！”

案件启示：

“扶贫资金是贫困群众的‘救命钱’，一分一厘都不能乱花，更不得动手脚、玩猫腻！”正因权力过于集中，才给一而再再而三地套取资金提供了便利；又因相关部门监管上的缺失，给一次又一次实施违纪行为壮了胆子。

(董小芳 余纪轩)



记者 董小芳

