宁波日报 NINGBO DAILY

习近平抵达莫尔兹比港

开始对巴布亚新几内亚进行国事访问，同建交太平洋岛国领导人会晤并出席亚太经合组织第二十六次领导人非正式会议

新华社莫尔兹比港11月15日电（记者**杨敬忠　骆珺**）国家主席习近平15日乘专机抵达莫尔兹比港，开始对巴布亚新几内亚独立国进行国事访问、同建交太平洋岛国领导人会晤并出席亚太经合组织第二十六次领导人非正式会议。

当地时间晚8时05分许，习近平乘坐的专机抵达莫尔兹比港杰克逊国际机场。习近平步出舱门，现场响起热烈的掌声，巴布亚新几内亚副总理埃布尔率政府高级官员在舷梯旁热情迎接。巴布亚新几内亚少年向习近平献上鲜花。红地毯两侧，英姿飒爽的礼兵昂首伫立。当地舞蹈演员头戴羽饰，腰系草裙，手持皮鼓，跳起热情洋溢的迎宾舞蹈。机场外，自发赶来的当地民众、中资企业员工和华侨华人簇拥在机场外和中国代表团下榻处，挥舞着中国国旗，热烈欢迎习近平。

习近平代表中国政府和中国人民，向巴布亚新几内亚政府和人民致以诚挚问候和良好祝愿。习近平指出，巴布亚新几内亚是太平洋岛国地区具有重要影响的国家。中国同巴布亚新几内亚建交42年来，双方始终秉持相互尊重、平等相待、合作共赢原则，推动中巴新关系得到历史性发展，不仅给两国和两国人民带来了实实在在的利益，也树立了发展中国家友好关系典范。中国的发展为包括巴布亚新几内亚在内的太平洋岛国提供了历史性机遇。我期待通过这次访问，同巴布亚新几内亚领导人一道描绘中巴新关系发展新蓝图，推动两国关系百尺竿头、更进一步。访问期间，我还将同建交岛国领导人共商新时代合作发展大计，更好造福双方人民。中方支持巴新举办亚太经合组织第二十六次领导人非正式会议，愿同各有关方一道，推动会议取得圆满成功，为亚太乃至世界经济发展注入新动力、作出新贡献。

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰等陪同人员同机抵达。

中国驻巴布亚新几内亚大使薛冰也到机场迎接。

结束在巴布亚新几内亚行程后，习近平还将对文莱和菲律宾进行国事访问。

世界最大跨度双层悬索桥启动钢梁架设

11月15日，缆载吊机在吊装重达1000吨的钢梁。

当日，武汉杨泗港长江大桥完成首节钢梁架设，标志着这座世界最大跨度双层悬索桥，进入桥面主体结构建设阶段。

连通武汉三镇中武昌与汉阳的杨泗港长江大桥，由中铁大桥局承建，是武汉在建的第十座长江大桥，也是长江上首座双层公路大桥。大桥主跨达1700米，一跨过长江，创造了双层悬索桥跨度新纪录。

（新华社记者　**程敏**　摄）

“入园难”怎么破？“入园贵”如何解？

学前教育深化改革规范发展若干意见开出“药方”

据新华社北京11月15日电
记者　**胡浩**

《中共中央　国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》近日发布。针对“入园难”“入园贵”等困扰老百姓的烦心事，意见开出“药方”，明确了学前教育深化改革规范发展的原则、目标和具体举措。

强调普及普惠

学前教育资源尤其是普惠性资源不足，是目前学前教育面临的客观问题。意见提出，到2020年，全国学前三年毛入园率达到85%，普惠性幼儿园覆盖率（公办园和普惠性民办园在园幼儿占比）达到80%。

高收费民办园四处可见，公立园“学位难求”是目前各地普遍存在的情况。意见提出，着力构建以普惠性资源为主体的办园体系，坚决扭转高收费民办园占比偏高的局面。按照实现普惠目标的要求，公办园在园幼儿占比偏低的省份，逐步提高公办园在园幼儿占比，到2020年全国原则上达到50%。

扩大资源供给

意见提出，充分利用腾退搬迁的空置厂房、乡村公共服务设施、农村中小学闲置校舍等资源，以租赁、租借、划转等形式举办公办园。鼓励支持街道、村集体、有实力的国有企事业单位，特别是普通高等学校举办公办园，在为本单位职工子女入园提供便利的同时，也为社会提供普惠性服务。

不少小区入住多年，承诺中的配套幼儿园却迟迟不见踪影。意见规定，2019年6月底前，各省（区、市）要制定小区配套幼儿园建设管理办法。

健全成本分担机制

月收费不到千元的公办园和天价收费的民办园今后都将面临价格调整。意见提出，根据办园成本、经济发展水平和群众承受能力等因素，合理确定公办园收费标准并建立定期动态调整机制。民办园收费项目和标准根据办园成本、市场需求等因素合理确定，向社会公示，并接受有关主管部门的监督。地方政府依法加强对民办园收费的价格监管，坚决抑制过高收费。

遏制过度逐利行为

根据意见，现有民办园根据举办者申请，限期归口进行非营利性民办园或营利性民办园分类登记。

意见规定，民办园应依法建立财务、会计和资产管理制度，按照国家有关规定设置会计账簿，收取的费用应主要用于幼儿保教活动、改善办园条件和保障教职工待遇，每年依规向当地教育、民政或市场监管部门提交经审计的财务报告。

严格依法监管

意见明确，加强办园行为督导，实行幼儿园责任督学挂牌督导制度。幼儿园提供虚假或误导家长信息的，纳入诚信记录。对存在伤害儿童、违规收费等行为的幼儿园，及时进行整改、追究责任；造成恶劣影响的，依法吊销办园许可证，有关责任人终身不得办学和执教；构成犯罪的，依法追究其刑事责任。

《中共中央　国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》全文请扫二维码

最高检明确规范办理涉民营企业案件执法司法标准

据新华社北京11月15日电（记者**王琦　陈菲**）为依法保障和促进民营经济健康发展，近日，最高检根据当前经济发展特别是民营经济发展新形势，结合学习贯彻修改后刑事诉讼法，在认真总结落实平等保护、加强产权保护、纠正涉产权冤错案件等工作经验的基础上，进一步明确了统一规范办理涉民营企业案件的执法司法标准。为此，记者采访了最高检有关负责同志。

严格区分正当融资行为与非法集资犯罪

问：如何准确区分经营活动中的正当融资行为与非法集资犯罪？

答：民营企业在经营活动中的正当融资行为，应当与非法集资犯罪严格区分。一是严格把握非法集资“非法性”的认定，应当以国家金融管理法律法规作为依据，同时可以参考相关部门规章或者规范性文件。二是严格把握正当融资行为与非法吸收公众存款罪的界限，对于民营企业非法吸收公众存款，主要用于正常的生产经营活动，能够及时清退所吸收资金的，可以不起诉或者免予刑事处罚；情节显著轻微的，不作为犯罪处理。三是严格把握正当融资行为与集资诈骗罪的界限，对民营企业的融资行为，只有证据证明确系以非法占有为目的的，才能以集资诈骗罪认定。

问：如何严格适用非法经营罪，防止刑事打击扩大化？

答：对民营企业的经营行为，法律和司法解释没有作出明确禁止性规定的，不得以非法经营罪追究刑事责任。一是严格按照刑法规定理解和适用非法经营罪中的“违反国家规定”。二是严格按照法律和司法解释，慎用刑法第二百二十五条第四项“其他严重扰乱市场秩序的非法经营行为”的兜底条款，对于法律和司法解释没有明确规定，办案中对是否认定为非法经营行为存在分歧的，应当作为法律适用问题向最高人民检察院请示。三是严格把握认定标准，坚决防止以未经批准登记代替“违反国家规定”的认定。

问：如何处理民营企业为开展正常经营活动而给付“回扣”“好处费”的行为？

答：企业为开展正常经营活动而给付“回扣”“好处费”的行为涉嫌行贿犯罪的，要区分个人犯罪和单位犯罪，要从起因目的、行贿数额、次数、时间、对象、谋利性质及用途等方面综合考虑其社会危害性。具有情节较轻、积极主动配合有关机关调查的，对办理受贿案件起关键作用的，因国家工作人员不作为而不得已行贿的和认罪认罚等情形之一的，要依法从宽处理。特别需要注意的是，因被勒索给予国家工作人员以财物，没有获得不正当利益的，不能认定为行贿犯罪。

办理涉民营企业案件要做好风险防控预案

问：如何准确区分民营企业参与国有企业重组改制过程中的产权纠纷与恶意侵占国有资产犯罪？

答：要严格把握恶意侵占国有资产犯罪的罪名适用。对于不符合贪污罪、行贿罪等犯罪构成要件的，依法不能定罪处罚。对于民营企业依据法律、行政法规参与国有企业重组改制产生的民事纠纷，不应当以犯罪处理。

问：如何准确区分涉民营企业案件个人犯罪和单位犯罪？

答：一是民营企业实施犯罪行为，但刑法分则和其他法律未规定追究单位刑事责任的，不得以单位犯罪追究民营企业的刑事责任。二是民营企业单位犯罪的，还要准确区分民营企业和民营企业分支机构的责任。三是民营企业单位犯罪的，还要严格区分企业财产和民营企业经营者个人财产的界限，不能将企业财产和个人财产相混淆，不能将对企业判处罚金和对民营企业直接负责的主管人员和其他直接责任人员判处的罚金相混淆。

问：如何通过立案监督防止以刑事手段插手经济纠纷？

答：民营企业认为公安机关不应当立案而立案向人民检察院提出的，人民检察院应当受理并进行审查。有证据证明公安机关可能存在违法动用刑事手段插手民事、经济纠纷，或者利用立案实施报复陷害、敲诈勒索以及谋取其他非法利益等违法立案情形的，应当要求公安机关书面说明立案理由。人民检察院认为公安机关立案理由不能成立的，应当通知公安机关撤销案件。

防止“构罪即捕”“一捕了之”

问：怎样慎重使用查封、扣押、冻结等强制性措施？

答：办理涉民营企业案件，能够采取较为轻缓、宽和的措施，就尽量不采用限制人身、财产权利的强制性措施。在自行补充侦查过程中，需要查封、扣押、冻结的，一般应当为民营企业预留必要的流动资金和往来账户；对于涉案民营企业正在投入生产运营和正在用于科技创新、产品研发的设备、资金和技术资料等，原则上不予查封、扣押、冻结，确需提取犯罪证据的，可以采取拍照、复制等方式提取。对公安机关违反有关规定查封、扣押、冻结涉案财物的，应当依法提出纠正意见。

问：有哪些情形可以不批准逮捕？

答：检察机关办理涉民营企业案件，要严格审查是否符合法律规定的逮捕条件，防止“构罪即捕”“一捕了之”。对不符合逮捕条件，或者具有刑事诉讼法第十六条规定情形之一的民营企业经营者，应当依法不批准逮捕；对有自首、立功表现，认罪态度好，没有社会危险性的民营企业经营者，一般不批准逮捕；对符合监视居住条件，不羁押不致发生社会危险性的民营企业经营者，可以不批准逮捕。

问：如何落实刑事诉讼法有关认罪认罚从宽的规定？

答：一是坚持平等保护，对所有经济主体一视同仁。二是准确认定“认罪”“认罚”。三是充分体现“从宽”。对于涉案民营企业经营者能够主动配合检察机关调查取证，认罪态度好，没有社会危险性的，不采取拘留、逮捕措施。对于符合速裁程序和简易程序条件的涉民营企业案件，应当依法从速办理。

外交部：中美关系处在重要关头需要双方做出正确抉择

据新华社北京11月15日电（记者**侯晓晨**）外交部发言人华春莹15日在例行记者会上答问时表示，当前，中美关系正处在一个重要关头，需要双方做出正确抉择，做出切实努力，确保中美关系沿着正确方向健康稳定发展。

据报道，美国副总统彭斯13日在接受《华盛顿邮报》采访时称，美方对在阿根廷二十国集团领导人峰会期间与中方达成协议敞开大门，但前提是中方在经济、军事和政治活动方面全面做出巨大改变，在美方关切的问题上做出让步。

华春莹就此表示，一段时间以来，美方不同人士发出了各种不同的声音。“我不知道彭斯先生这番言论是代表美国政府的正式观点，还是只是他个人的观点？”

“当前，中美关系正处在一个重要关头，需要双方做出正确抉择，做出切实努力，确保中美关系沿着正确方向健康稳定发展。这符合两国人民和世界人民的根本利益，也是国际社会的共同期待。”华春莹说，中方尊重美方的主权、安全和发展利益，美方同样也应尊重中方的主权、安全、发展利益，尊重中国人民选择的符合自身国情的发展道路。

华春莹说，正如习近平主席本月初在首届中国国际进口博览会开幕式发表主旨演讲时所指出的，“经历了5000多年的艰难困苦，中国依旧在这儿！面向未来，中国将永远在这儿！”

她表示，关于经贸磋商问题，中方的立场是明确和一贯的。“希望美方按照两国元首近日通话共识精神，聚焦合作、排除干扰，在相互尊重和平等互利的基础上，就双方关切的问题进行诚信和严肃的磋商，争取达成一个双方都能接受的方案，使双方有关保持中美关系健康稳定发展、扩大中美经贸合作的良好愿望变为现实。”华春莹说。

鼓舞新时代

陕西省延安市安塞区有五张响亮的文化名片：腰鼓、剪纸、绘画、民歌和曲艺，其中最响亮的要数腰鼓和剪纸。安塞腰鼓被称为天下第一鼓。1996年，安塞区被国家文化部命名为中国腰鼓之乡。除了腰鼓外、这里还有飘向四方的“信天游”、被称为“东方毕加索”的剪纸农民画。在不久前的“陕北新天地　鼓舞新时代”聚焦安塞·文化脱贫启动仪式上，千人腰鼓震撼人心。

图为陕北安塞区西营“陕北信天游”文化村的孩子们在表演。

（**戚颢**　摄）

我国将采取五方面举措打造农村“双创”升级版

新华社南京11月15日电（记者**于文静　郑生竹**）为了激励各类人才在农村大施所能，为农业农村发展增添新动能，我国将采取挖掘乡村新功能、运用新技术新模式、搭建新平台、培育“双创”主力军、完善利益联结新机制等五方面举措，打造农村创业创新升级版。

这是记者从农业农村部15日在江苏南京召开的全国新农民新技术创业创新论坛上获悉的。

据悉，下一步我国将多措并举打造农村“双创”升级版。发展新产业新业态，推进“农业+”加工流通，创办中央厨房、共享农庄等分享型农业；推进“农业+”生态环保，发展垃圾收集、污水处理、粪污资源化利用等乡村服务业；推进“农业+”文化娱乐，创办休闲农业、创意农业、教育农园、健康养生等体验式农业；推进“农业+”特色工艺，发展特色编织、特色手工业等乡土特色产业。