

余姚“东南最名邑”争先进位新时代



“余姚二山下，东南最名邑。烟水万人家，熙熙自相集。”

百里姚江，千里四明，山清水秀，人杰地灵。余姚，这片神奇的土地上，早在7000年前就有人类繁衍生息，被称作稻作故乡；“姚江文化”源远流长，严子陵、王阳明、朱舜水、黄宗羲等先贤群星璀璨，“文献名邦”实至名归；抗日战争时期，梁弄成为全国19块抗日根据地之一，为中国人民抗日战争的胜利谱写壮丽诗篇。

春雷乍响！在改革开放劲风的吹拂下，余姚在中国特色社会主义道路上，在改革开放和现代化建设的征程上，自强不息、奋勇拼搏，用智慧、心血和汗水，谱写了气势磅礴、绚丽多彩的历史篇章。

40年来，余姚始终坚持发展第一、锐意创新，经济社会实现跨越发展，综合实力越来越强。全市地区生产总值从1978年的2.95亿元起步，1987年突破十亿元关口，1996年突破百亿元大关，2017年达到1007.86亿元；进出口额2017年突破700亿元大关；财政总收入从1978年的0.49亿元上升到2017年的152.45亿元。40年栉风沐雨，余姚完成一次次蜕变、铸就一次次辉煌。

峥嵘岁月，浩荡乾坤。余姚，站在40年成就的肩膀上再出发，“在全国同等城市中争先进位”，围绕建设经济活力强、品质环境优、人民幸福水平高的现代化创新型生态城市的战略目标，智能经济示范区、开放合作先行区、幸福和谐之城、历史文化名城、生态品质之城等蓝图正逐一落实，新一轮的改革浪潮正当时！

矢志争先进位 智能制造强势崛起

40年来，余姚广大干部群众始终保持改革的锐气、创新的勇气和蓬勃的朝气，在创新创业、创造创优的道路上百折不挠、勇往直前。

领风气之先！余姚人乘着改革开放的东风，顺势而为推动改革、因势利导扩大开放，凭借骨子里的闯劲、干劲和韧劲，在不同的历史时期办成了一件又一件过去不敢想、不敢干的大事。

20世纪80年代，在改革开放催动下，出现了乡镇企业等新生的工业化力量。余姚敏锐捕捉到了这股风潮，早在1983年就提出“不限发展比例、不限发展速度、不限经营方式、不限经营范围”，放手发展个私经济。20世纪80年代，浙江省第一家中日合资企业“余姚长城精工有限公司”落户余姚……一时间，余姚工厂遍地，以家用电器、塑料模具、机械五金、化纤纺织为主的四大传统产业占比超过70%。

未雨绸缪，激发经济内生动力。20世纪90年代，余姚以前

推进全域美丽 城乡面貌绽放新颜

40年来，余姚始终坚持区域统筹、协调发展，城乡面貌发生翻天覆地的变化，人居环境越来越美。

城乡经济的变革，推动的是余姚这座千年古城的建设进程。1985年7月16日，经国务院批准，余姚撤县设市，城市框架不断拉大，新型城市化进程加快。

彼时，中心城区不到4平方公里，建筑多为2层至3层的小楼。如今，城区建成区面积50.54平方公里，现代化高层住宅和商务楼宇鳞次栉比，西南组团、城东新区、南雷南路两侧等区域初具形象，万达广场、华润五彩城等城市地标相继建成，黄山儿童公园、玉皇山公园等城市公园先后投用，“三江六岸”面貌焕然一新，“一轴两环三片区”改造提升工程扎实推进，城市化水平超过60%，构建形成了“一核、二副、三片区、多节点”的市域发展格局和“水在城中、路在绿中、人在画中”的城市美景。



山水城市风光秀美



城市形象日新月异



智能经济蓬勃发展的景象



“道德绿卡”首发仪式



交通网络四通八达

眼光大胆推进企业制度改革，到1998年年底，全市乡镇企业基本转制为股份有限公司、有限责任公司和私营企业；到2003年年底，全市249家国有、城镇集体企业全面完成改制转制任务。民营企业从无到有，目前民营经济已占全市经济总量的95%以上，成为余姚一张“金名片”。

从无到有，艰苦创业。不生产一克塑料原料的余姚，1994年开始建设中国塑料城，连续举办20届的塑博会成为全国塑料行业发展的风向标。20年磨一剑，中国塑料博览会是宁波唯一一个进入全国专业会展分类TOP3行列的会展项目，根据长三角城市经济协会会展专业委员会制定的《会展项目品牌价值综合评价方法》，目前中国塑料博览会的品牌价值3.76亿元，成为余姚一张“金名片”。

近些年，面对人口红利优势减弱、劳动力成本增加以及产业竞争加剧等因素，余姚意识到未来经济的制高点在于产业的迭代升级，尤其是发展智能机器人这一先导产业。

创业再出发，把智能经济作为激活创新的“加速器”。余姚制定出台《余姚市智能经济发展规划》，敲定“1+X+Y”的扶助智能经济发展配套政策，搭建中意宁波生态园、浙江“千人计划”余姚产业园等平台，全力打造智能经济示范区，形成了以机器人等产业为特色的智能制造产业体系。

锁定机器人产业，实现中国机器人峰会永久落户，建成长三角机器人交易博览城，成立浙大机器人研究院和浙江机器人产业集团，加快建设机器人智谷省级特色小镇。

借力“机器人+”，余姚智能化生产的红利持续释放。2017年，余姚战略性新兴产业、高新技术产业、装备制造业增加值占规模以上工业增加值比重分别为20.8%、17.1%、13.9%，工业经济实现“制造”向“智造”转变，成为全省首批“工业强市”。

稻作故乡，农业强市。40年间，余姚实现传统农业向现代农业的转变。2017年，余姚农业现代化发展水平位居全省第二。

锚定以人为本 文明城市实至名归

40年来，余姚深入践行“以人民为中心”的发展思想，始终坚持以人为本、共建共享，在民生领域积极探索实践。余姚社会保障体系日趋健全，教育医疗卫生事业均衡发展，公共文化一路繁荣发展，群众获得感、幸福感、安全感不断提升，人民生活越来越好，社会各项事业全面均衡发展。2017年，余姚城镇居民人均可支配收入52982元，是1987年的45.4倍；农村居民人均可支配收入31019元，是1987年的36.8倍。

余姚奋力回应老百姓对美好生活的期盼，深入实施富民惠民安民等工程，全面抓好绿色、厕所、垃圾、污水“四大革命”，高水平写好新时代幸福答卷。近年来，余姚不断加大民生投入，每年安排十方面民生实事，社会民生福祉不断提升，先后3次被评为“中国最具幸福感城市”。

社会治理水平大幅提升。“治法余姚”“平安余姚”建设深入推进，自治、德治、法治相结合的基层治理模式全面推开，基层治理“一张网”“一中心四平台”全域构建，社会治安防控体系更加严格，矛盾源头化解更加有效，2017年群众安全感满意度97.46%，实现“平安建设”十一连冠。

文化，是城市文明的灵魂。“三十年来同出处，清晖楼对瑞云楼”。余姚，是王阳明的出生地、成长地和讲学之地。余姚把传承弘扬阳明文化作为推动文化大发展大繁荣的重要内容，擦亮阳明文化这张“金名片”。余姚连续多年举办阳明文化日活动，并于去年升格为宁波（余姚）阳明文化周活动，组建国际阳明学研究中心，积极挖掘阳明文化内蕴，探索历史文化保护与阳明古镇旅游开发相结合的建设模式，把阳明文化浸润到余姚发

坚持改革创新 “余姚模式”层出不穷

40年改革开放中的余姚，深刻认识到“改革没有终点”，持续推进政府机关的自我变革、自我完善，构建现代行政管理体制为目标的“最多跑一次”改革。

改革奋进，余姚敢为人先。21世纪初，余姚较早提出并大力推进城乡一体化进程范例之一，近年来又率先建立农民养老保险制度，实施城乡公交一体化等改革举措，进一步提升了城乡统筹发展水平。余姚各地各部门、各行各业秉持首创精神的理念，创造出在宁波、在全省乃至全国有影响的经验、技术、品牌、标准。正是因为这种敢为人先的创新精神，创造了许多具有影响的“余姚经验”，开创了许许多多富有特色的“余姚模式”，使余姚许多事业的发展走在全国前列。

1999年7月，余姚开始实施第一轮行政审批制度改革。2001年7月，经过98天的紧张筹建，全省首批县级行政服务中心、首批示范行政服务中心、全国首批政务服务中心“百优”单位——余姚市行政服

集聚高端人才 “蔚蓝智谷”激情涌动

余姚物甲天下！在新的历史条件下，从偏安一隅的江南小城，到吸引人才落户的“圆梦之城”，余姚这块被梦想照亮的热土，正凭借神奇的“逆袭”和不断升级的人才“磁力场”，激活一池创新春水和一城创业氛围。

人才是最宝贵的资源，余姚人深知这一点，一直把高端人才作为引领创新的“源动力”。注重借智发展，积极实施科教兴市、人才强市战略。从20世纪80年代探索引进“星期六工程”，到吸引高端专家落户；从探索产学研合作，到创建引进科技创新平台，为加快余姚经济创新转型提供了新的能量。

余姚坚信，只要有开明的思想、开放的胸襟、开阔的视野，善于吸收一切利好因素，把握一切有利时机，就一定能实现跨越突破。

2012年9月，余姚挂牌成立省内首个“千人计划”产业园，围绕新装备、新材料、新能源、电子信息、生物医药等战略性新兴产业开展招才引智。紧接着，“姚江英才计划”“百名优秀中青年人才培养工程”“金领人才培养工程”“企业家精英培训计划”等接连落地。

“凤翔于千仞兮，非梧不栖。”在愈发激烈的“城市人才大战”中，余姚吹响人才“集结

号”是顺势而为，亦是突围引才的“紧迫之战”。好的政策是人才聚集的“定心丸”，余姚通过筑巢引凤，润物细无声，为企业发展保驾护航。余姚“妈妈式”的服务，将关爱之情融入于人才、企业成长的点滴之中，激发了人才创新创业活力。

近年来，余姚大力实施人才+、平台+发展战略，浙江“千人计划”余姚产业园、中意宁波生态园、智能光小镇、机器人智谷小镇等重大平台相继开工建设，浙江大学机器人研究院等一批重大创新平台相继建成，全市共有高端人才项目128个，免抵押、低利率的信用贷款，目前累计有2.1万余农户通过“道德银行”获得信用贷款15.11亿元。

成风化人，明德至善。余姚坚持把培育和践行社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程，贯穿到深化全国文明城市创建全过程，使其浸润城市肌脉纹理，让社会更文明。自今年6月起，余姚将每月15日设立为全民“文明行动日”，以一月一主题的形式，动员全市各地各部门以垃圾分类、车陋不抛物等为主题，开展志愿服务、文明宣教、环境整治、细胞创建、文明互访和网络文明传播六大行动，形成全民共建格局，让群众成为创建主角。

厚积薄发！2017年，余姚捧回“全国文明城市”这个最高的文明荣誉。这座文明之城正以崭新的面貌、更强劲的动力奔向未来。

群众和企业到政府机关办事，让信息跑路、群众跑腿甚至不跑腿、变群众跑为干部跑等，正在余姚变为现实。

今年6月，余姚市人力资源和社会保障局在全省率先推出综合性“微服务”平台，目前已实现微信申聘、微招聘、微查询、微咨询、微发布、微认定、城乡居民医保参保缴费、自由职业（灵活就业人员）参保信息变更登记等24项功能，计划今年年底前推出40项微服务，届时将基本涵盖人社服务常用事项。

“最多跑一次”一站式审批服务模式等一系列改革举措。

在“最多跑一次”改革中，余姚把一般工业、房产类的建设项目的开工前审批全流程分别缩短至41天和83天；“一码通办”“一证通办”“无差别受理”等改革措施的实施，大大方便了群众和企业到政府机关办事，让信息跑路、群众跑腿甚至不跑腿、变群众跑为干部跑等，正在余姚变为现实。

今年6月，余姚市人力资源和社会保障局在全省率先推出综合性“微服务”平台，目前已实现微信申聘、微招聘、微查询、微咨询、微发布、微认定、城乡居民医保参保缴费、自由职业（灵活就业人员）参保信息变更登记等24项功能，计划今年年底前推出40项微服务，届时将基本涵盖人社服务常用事项。



制图：金雅男