

践行新理念 谋划新发展

——宁波海关主动作为全力服务地方经济高质量发展

11月11日，宁波保税南区跨境电子商务专用仓库里，小红书宁波仓负责人陈莉同400多名员工一道，身着黄绿色的反光马甲，紧锣密鼓地对跨境商品进行分拣、装箱、打包、贴面单、过流水线、装车等作业。6公里以外的宁波保税区海关监控指挥中心，海关关员通过远程调用跨境仓库X光机同屏比对图像并结合查验单兵装备实时传输的音视频信息，提高跨境商品查验效率。“双十一”当日，宁波口岸跨境电商申报量达到773.07万单，成交14.48亿元，居全国首位。这是近年来宁波外贸平稳发展、质量提升的一个缩影，也是口岸“把关人”宁波海关践行新理念，着力推进强化监管与优化服务双提升，服务地方经济发展大局的真实写照。

今年以来，宁波海关主动融入和服务国家发展大局，紧密结合地方经济、社会发展的实际需求主动作为，针对地区外贸发展领域出现的新情况新问题新矛盾，积极打造一流营商环境，进一步整合优化海关执法环节，不断优化通关流程和作业方式，深入推进通关流程“去繁就简”，全力压缩口岸整体通关时间，广泛应用智慧监管，简化办事手续，切实增强外贸企业获得感。今年1-10月，宁波市外贸进出口7106.2亿元，比去年同期（下同）增长15.1%；其中，进口2538.3亿元，增长20.5%，出口4567.9亿元，增长12.3%，进出口贸易“春意渐浓”。



宁波海关关员在跨境仓库巡查

深化改革 促进贸易便利化水平

对于宁波外贸人来说，通关便利化带来的最直接、最明显的体现，莫过于通关无纸化的不断发展和升级。“让信息多跑路，让群众少跑腿”，通关无纸化改革既是贯彻国务院大通关建设的重要举措，也是海关业务改革的一项重要任务。从进出口货物无纸化申报、电子化放行，到报关单修改和撤销的网上办理，再到今年8月起实施的关检整合申报，通关无纸化进一步缩减了企业的申报操作，降低了通

关成本。值得一提的是，今年11月起宁波海关进出口环节46种监管证件除保密需要等特殊情况下，其余全部实现联网核查，宁波企业可采用无纸化方式向海关申报相关证件，实现了监管证件申报、审核、通关和反馈的全流程网上办理。

据统计，今年11月份宁波海关的通关作业无纸化率已经达到99.45%。采用无纸化通关的货物，平均通关时间已缩短至数分钟，有的甚至数秒钟就能完成整个报关

过程，改革成果真正惠及企业。

海关改革“快一点”，企业便利“多一点”，通关效率的大幅提升，能够有效助推企业效益增长。“别看我们公司产品的个头不大，国外的订单量可不小。”胡小姐是宁波卓新通讯插件有限公司外贸部的职员，这家公司主营通讯、网络设备接插件及电镀和表面处理用设备的制造，“可以不用去报关大厅，直接在网上就可以进行报关。申报时间由我们自己掌握，从向海关申报到货物放行上船，基本能实现无缝对接，可以更合理地安排出货，不用担心赶不上船期而延误发货。”

作为一项实施仅3个多月的改革政策，关税保证保险则是宁波海关推进通关便利化的另一“重头戏”。

关税保证保险以进出口货物收发货人作为投保人，海关作为被保险人，企业向参加试点的保险公司购买关税保证保险后，凭借保险公司出具的《关税保证保险单》向海关办理税款类担保手续，即可实现“先放行后缴税”。这是我国首例被保险人是政府机关的保险产品。关税保证保险可惠及除失信企业以外的所有企业，为企业取得海关税收担保提供了新的路径选择，有利于企业

减负增效。

作为第一批“吃螃蟹”的企业，宁波科元塑胶有限公司实实在在享受到了改革的红利。通过缴纳几千元人民币的保险费，就能将价值几百万美元、数额几千吨的货物在1-2天内通关提货。公司总经理陶春风表示，“保险开立成本更低，操作更简便，通关速度也更快。”

如果说通关无纸化为企业报关提供了更为便利的操作方式，关税保证保险为企业融资提供了更为多元的政策环境，那么进口提前申报的推广，则为企业拓展了货物申报的时间限制。

进口提前申报是指在舱单数据提前传输的前提下，进口货物的收货人、受委托的报关企业提前向海关申报进口，海关提前办理单证审核及税费征收，待货物到港后办理查验及放行手续。

宁波昊海锐达进出口有限公司从东南亚进口了一批新鲜菠萝蜜，考虑到水果品质要求和仓储费用，公司沈经理希望货轮靠港后，以最快速度通关提货，代理报关员杨益波向沈经理推荐了“提前申报”方式，在菠萝蜜到达北仑港前1天，杨益波已经提前完成了报关缴税手续，菠萝蜜到港检验合格后迅速装车上市销售。

这样的申报模式，使得进口企业可以在货物运输阶段就完成申报前准备和申报手续，海关也可以提前对单证进行审核，从而实现正常货物到港即提货，进一步缩短整体通关时间，提升进口货物通关效率。

展。其中，以“智能卡口”以及安全智能锁为代表的转关物联网监控新模式就是一个很好的例证。

安全智能锁是实现途中运输监管实时化、全程化和信息化的重要环节。运输车辆通过挂安全智能锁，可以实时上报卫星定位、锁体自检信息和通信状态，结合智能卡口、移动施封等技术运用，实现转关业务“申报无纸化、审放自动化”，打造便捷、高效、智能的智慧物流新模式。

一票从义乌到宁波的出口转关货物，只需在启运地义乌做好“一次申报”，在指运地宁波做好“无纸放行”，就可以顺利装船出运。“义乌采购的商品，从义乌装箱加锁到宁波进港，都施加了安全智能锁，箱子进了港区就完成了，再也不用赶时间递交单证，下班了也能自动核销，真是太方便了。”宁波轮达国际货运代理有限公司王莹说。

在海关转关物联网监控新模式下，宁波舟山港与义乌国际陆港的协同合作不断增强。两地货物在途运输效率大幅提升。据统计，新模式下货物全程运输时间可以缩短约1小时，降低物流成本约20%。

优化流程 打造一流口岸营商环境

宁波舟山港是全国货物吞吐量第一、集装箱吞吐量第四的世界级大港，对“一带一路”沿线国家和地区集装箱吞吐量占比达到40%。坚持海港、空港、陆港、信息港多港联动，发展多式联运，是宁波舟山港成为覆盖长三角、辐射长江经济带、服务“一带一路”的桥头堡的重要原因，而这其中离不开宁波海关人的智慧和付出。

近年来，宁波海关坚持依靠科技手段推动海铁联运业务的持续增长，针对“义乌—宁波舟山港”等部分班列，开展“海铁批量中转”，推进海铁联运出口转关货物转关自动核销和转关审批作业无纸化及自动化，免去企业递单和海关人工审批环节，逐步降低海铁联运转关货物时间损耗，进一步提升海铁联运转关货物通关效率。同时优化通关监管服务，加强“单一窗口”建设，不断简化监管对象申报手续，统一数据标准，搭建数据交互平台，全面推进“一站式作业”，实现“信息互换、监管互认、执法互助”，提高货物联运通关效率。

海铁联运模式的发展不仅缓解了宁波舟山港的货物堆放压力，也为企业节省了大量的物流成本。宁波捷安报关代理有限公司经理陆寅虎表示：“海铁联运出口转关货物都实行转关自动核销了，不用赶来海关人工递单，人力和时间成本节省估计在30%以上。”

据统计，今年1-10月宁波舟山港完成海铁联运集装箱484850标箱，较去年同期增长48.8%，

成为衔接广大腹地与“一带一路”沿线国家和地区的重要枢纽港之一。目前，宁波舟山港海铁联运沿“一带一路”沿线已开通班列12条，业务范围涵盖15个省市（自治区）、46个地级市。

从2013年12月30日宁波海关受理第一票汽车整车进口报关单开始，口岸整车进口一直是宁波海关优化口岸营商环境、促进跨境贸易便利化的一个重要窗口。

作为宁波梅山口岸最重要、最复杂，也是所需通关时间最长的业务，整车进口的通关时间直接影响着口岸整体通关时效。为缩短通关时间，提升贸易便利化水平，优化口岸营商环境，宁波海关不断探索新型业务模式，推动贸易便利化举措实施，风险防控环节“前移”与“后置”，压缩通关时间。接单至放行环节整车平均通关时间逐步实现从接近9日缩短至72小时以内。

宁波效合供应链管理有限公司作为整车进口报关重点企业之一，自2014年开始，承接了宁波梅山口岸近一半的整车报关业务，谈到整车进口提速增效时，公司业务负责人刘猛很有发言权：“从最开始的有纸报关，到现在的无纸化申报、担保放行等，让我们企业享受到越来越多的海关改革带来的红利。无论是通关速度的提升、报关手续的简化还是进口费用的减少，我们都从海关的改革中享受到了红利。”

据统计，受整车进口时间缩短影响，今年1-10月，梅山口岸海关通关时间21.19小时，同比减少21.5%。



宁波海关关员在通关现场向报关员做业务介绍

科技引领 提升监管模式新效能

自4月20日起，原出入境检验检疫系统统一以海关名义对外开展工作。随着各项改革工作的稳步推进，自8月7日起宁波海关在货物领域开展了“查检合一”联合作业，对于同一票货物，若同时被下达检验检疫指令和查验指令的，只需“一次查验”，从而减少了货物转场次数，查验时间缩短了约一半。

对此，宁波海田国际货运有限公司的报关员陈明深有体会。在联合查验模式实施以前，海关和检验检疫分别查验，企业要两边分头跑，现在只需要跑一趟，就能完成全部的查验环节。“最大的感受就是效率大大提升。单个查验箱，我们移箱倒箱等工作量减少了一半，节省了时间，而且查完就可以拉新箱子进来，不用等第二遍，明显提高了场地的利用率。”

一串数字说明了“联合查验”为企业带来的巨大变化：旅检现场减少申报时间40%；船舶“一次登

临”检查作业每次缩短45-60分钟的通关时间；空箱一次检查可分别节约20英尺、40英尺的场地搬移费用230元、330元，提高场地利用率、空箱周转率30%以上；固体废物“一次查验”较以往查验时间缩短一半，同时开箱费、存储费等成本平均减少600元/标箱。

“查检合一”联合作业开展以来，宁波海关联合查验货物报关单17509票，联合查验比例达到32.38%。

“联合查验”的模式创新实现了企业“少跑腿”，同时“智慧海关”的技术支持为企业实现了“少等待”。

“智能审图系统”和“企业产品信息备案系统”，是宁波海关推进“智慧海关”建设，提升查验效率的两大科技利器。前者收集宁波口岸常见进出口商品图像，通过图像识别技术实现过机图像自动比对，辅助机检关员分析；后者备案资信优良生产型企业商品资料等信息，通

过数据关联技术实现备案数据自动对比。

浙江绍兴苏泊尔生活电器有限公司是一家规模较大的以生产厨房用具为主的企业，其货物经常在宁波口岸进行申报。企业负责人谭先生表示：“我们在宁波海关进行产品备案后，宁波海关为我们开辟机检绿色通道，备案商品可以安排优先过机。在宁波海关的智能机检系统中存有我们备案商品的机检图像，可以为海关查验提供辅助参考，加快了货物的通关速度，也降低了企业的成本。”

两大“利器”优势的叠加，大幅提升了机检查验的效率。截至2018年10月，机检查验平均通关时间约为3.11小时，相比2017年同期减少1小时，同比减少24.33%。

随着科技的纵深发展，宁波海关将“智慧海关”建设渗透到日常工作方方面面，从智慧查验到智慧物流，海关科技版图正在不断扩



宁波海关关员在梅山保税港区整车海关监管区域查验进口整车

文/图 董娜 陈浩 郭蔚然 赵悦辰 干晓霞
李鹏程 潘洁 刘洋