

N 学界视点

海洋管理体制改革的浙江成就与经验

改革开放40年来，浙江作为我国海洋事业发展的先导区，通过一系列制度创新探索海洋管理体制，在海洋区划规划、海洋资源管理、海洋综合执法、海洋生态保护和海洋减灾防灾上不断取得突破，促进了海洋强省的战略实施，为浙江实现“两个高水平”提供了强大的物质基础。



国内首部无人海岛地方性法规《宁波市无居民海岛管理条例》，为依法管理无居民海岛提供了法律依据。

刘华安

一、改革开放以来浙江海洋管理体制改革的成就

1、促进浙江海洋经济发展提速换挡

海洋管理体制的改革为浙江改革开放以来的海洋经济发展释放了巨大的红利：一是促进了浙江海洋发展总体规划。浙江海洋发展总体规划，更是为以港口为中心的临港工业、海洋旅游、海洋药物、现代物流等新兴产业提供了要素支持，为优化海洋产业布局、实现产业升级和海洋资源的合理开发，实现浙江海洋经济的科学发展提供了强大动力。二是为浙江海洋经济发展提供了保障。浙江海洋管理体制的改革很大程度上克服了海洋经济发展中的部门主义倾向，从而形成了海洋经济发展所需要的合力。三是推动了浙江海洋经济发展的重点区域或功能的开发建设效率。改革开放以来，浙江海洋管理体制不断变革，尤其是支持海洋经济发展重点区域或功能的财税、投资、土地制度的改革，有力推动了重点区域或功能开发建设的效率提高。四是推动了浙江海洋经济的可持续发展。

2、推动浙江海洋生态文明优化升级

改革开放以来，浙江海洋管理体制促进了浙江海洋尤其是近海的生态环境治理，在全国率先开展海岸线资源分级评定制度建设，建立起完备的海洋资源承载监测预警制度，优化海洋空间资源市场配置制度。通过海洋生态红线的划定，与海洋主体功能区划、海洋功能区划、海岸线保护与利用规划、海岛保护规划一起，打造“一线四规划”为主要内容的海洋资源保护管控机制。严格填海围海制度，完善“多规合一”的空间规划制度，严格实施东海禁渔

制度。管理机制的变革在实践中有力地统筹了浙江海洋生态保护的资源和力量，浙江海洋开发布局得到了优化，海洋生态质量稳中回升，海洋生态理念深入人心。浙江把海洋生态的保护提高到了生态文明建设的保护要求，全社会力量共同参与，以生态建设示范区的形式凝聚全区共识。同时根据实际情况建立起陆海同频共治的生态保护机制，到2017年底实现了“滩长制”市县乡的三级覆盖，把海洋生态恢复的区域从海洋延伸向海岸，“滩长制”和“河长制”相互联动，治理污染机制和执法机制都得到了加强。

3、优化浙江海洋功能区划空间结构

近年来，“一带一路”建设和海洋强国战略，以及浙江舟山群岛新区和舟山江海联运服务中心等区域发展战略相继出台，为浙江海洋事业的发展提供了政策动力，但同时浙江海洋经济发展新常态下海洋功能区划的科学性、合理性、前瞻性提出了新的更高要求。浙江海洋管理体制通过一系列机制创新，优化了浙江海洋功能区划空间结构，适应了海洋强省对于海洋功能区划空间结构调整的需要。首先，科学决策机制的完善从起点上保障了海洋功能区划的科学性。不断完善海洋功能区划领导小组、各级人大代表以及广大公众参与决策等制度，保证了规划的权威性。其次，技术保障机制的跟进为海洋功能区划的实施提供了有力支撑。充分调动各级海洋管理部门的积极性，有效实现了各类海洋功能区的链接。最后，区划评估和考核机制的创新为海洋功能区划的优化提供了重要依据。近年来健全了第三方评估机制，对于区划的实施采取了跟踪管理，及时发现和纠正实施过程中的偏差。

二、改革开放以来浙江海洋管理体制改革的经验

1、整体性治理是海洋综合治理的有效治理手段

浙江海洋管理体制的改革满足新时代全省人民对于海洋强省的需求，切合了整体性治理以公民需求为导向的目标。在海洋管理体制的改革中强调政策协调、职能整合和各层级政府的相应责任，依托改革开放以来信息技术的新进展，依托改革开放以来相对成熟的区域性市场经济体制，依托改革开放以来浙江人敢为人先的拼闯精神，对碎片化的治理层级、功能、部门进行有机整合，以跨越组织界限来共同应对复杂环境中面临的非结构化问题。同时，积极发挥政府的主导作用来协调不同层级组织和同一层级中不同组织之间的关系。这种整合和协调发生在决策、管制、服务、监督等各个层面：整合不同层级或同一层级的治理；协调内部功能；公共部门以及政府部门与私营部门之间的合作。从单一的海洋经济开发到经济开发、环境保护、国家海洋权益的维护，浙江海洋管理体制的改革日益凸显了整体性、长远性的公共利益诉求。

2、市场机制是海洋管理体制改革的强大助推力

改革开放以来，浙江利用市场经济的先天优势，建立起了海洋资源市场配置机制，并在实践中不断改进和完善。海洋基础设施的投资过去基本以政府和公共部门为唯一主体，但是作为当时世界最长的跨海大桥——杭州湾跨海大桥投资采取了PPP模式，通过政府与市场合作有效克服了政府和市场的双重失灵。2005年1月1日起开始施行的国内首部无人海岛地方性法规《宁波市无居民海岛管理条例》，就允许单位或个人申请购买或承

租无人海岛。浙江在海域使用权的出让竞价机制、海岛价值评估机制上，突破了过去审批和出让的方式，不仅保障了作为国有资源的市场价值，也避免了审批过程中产生腐败、海洋资源不能集中利用导致的资源浪费等问题。近年来，浙江充分发挥市场经济的杠杆作用，提高了海洋渔业、海洋旅游的开发效率。更重要的是在重要区域、重点项目上利用市场对资源配置的基础性作用，推动浙江海洋经济提高到了一个新的水平，为率先发展奠定了强大物质基础。

3、以人民为中心是海洋管理的核心要义

海洋管理体制的改革是为了实现广大人民根本利益的途径之一，海洋管理必须充分发挥人民群众的参与性，集中民智，以保证管理的民主、科学和有效，社会参与海洋管理可以进一步丰富海洋管理体制。同时，海洋管理的复杂性和公共性、海洋事业的可持续性也内含着公民参与的要求。海洋立法是体现公民参与最为集中的表现。改革开放以来，浙江海洋立法坚持开门立法，每一部关系到公民切身利益的海洋立法，都经历了诸如深度调查、公民代表座谈会、公民代表讨论会、专家的反复咨询和论证，从提出立法项目、制定年度计划、起草法规草案、调研征求意见，到法规审议修改的各环节，浙江都秉持公开化、民主化原则，不断拓宽公民参政的渠道，以保证公众意见和建议充分体现在法律条文中。浙江在海洋渔业资源维护、海洋生态治理、海洋管理监督、海上搜救、海洋意识普及等各领域充分发动社会力量的参与，初步建立起了社会参与的激励机制。为鼓励社会力量参与海上搜救，浙江出台了《浙江省社会力量参与海上搜救奖励管理办法》。

（作者为市委党校公共管理教研部主任）

N 学有所思

多元化交通大数据开放共享的推进路径

黄柯

目前交通大数据应用存在以下问题：关联数据应用不足、数据更新频率不高、开放层级较为简单、数据采集可视化欠缺、实时动态数据匮乏，交通大数据开放共享应严守信息安全底线，遵循依法使用、安全可控，创新驱动、引领示范，政企合作、服务转型，以点带面、重点突破四大原则，加强多主体分级共享，逐步开放，实现数据应用的市场机制的创新，解决交通大数据应用的瓶颈问题，提升政府治理能力和公共服务能力；实施“互联网+便捷交通”“互联网+高效物流”，促进交通运输行业转型升级；激发商业模式创新，催生新业态，形成新的经济增长点。

一是政府向社会数据开放

第一、统一的信息集成机制。明确数据采集的部门，广汇数据形成“洼池”，给予不同登录部门不同的权限，实现数据的统一传送与授权。在保障信息安全的前提下，交通大数据除提供 Word、Excel、Pdf 等格式以及可视化图集，还可考虑提供 CSV 可机读格式或开放 API 接口等多元化数据格式。第二、多渠道全面联动机制。一些数据如突发交通事故、灾害天气等预警信息，应该实施多渠道联动，以手机短信、电子邮件、公众号等多渠道方式实现信息联动，便于企业、公众实时查询和定制化精准信息推送。第三、市场化结合定价机制。政府数据开放收费不应以商业盈利为目的，主要体现公益性本质，但仍需要依据数据采集成本、传输成本、存储成本等，结合数据的商业价值进行成本定价，以市场化方式运作，实行合理收费后向社会开放。

二是企业向政府数据开放

第一、信息上下协力机制。企业与政府要加强合作，以共享标准为依据，以数据交换为抓手，创新政企合作的行业监管模式，塑造数

据驱动的危化品监管、网约车行业监管等共治数据服务标杆。第二、权责利一体化机制。为便于政府治理交通拥堵、安全监管，如滴滴出行等网约车企业应有责任和义务向政府开放数据。在数据开放的精度和周期上，建议以宏观统计数据为主。企业提供的商业数据不能漫天要价，同时要施行两个保护原则，即保护消费者的个人隐私和保护竞争性企业的商业机密。

三是政府间数据开放

第一、多方协同机制。加强与国家、省在交通大数据领域的协同和合力，以国家交通运输物流平台为载体，提高数据互联互通质量，进一步扩大宁波交通大数据的影响力。加强与其他城市的交通监控中心、政务服务平台、物流信息平台的交通大数据互联互通，解决政府信息化建设的“千岛湖”问题。第二、共建共享机制。在保障信息安全的前提下，打通“碎片化”信息孤岛，融合集成有序市场，精准搭建数据服务的云网络，形成数据服务的各行业“一张网”，提供数据服务、舆情监测、企业竞争性数据监控等服务应用。

四是企业间数据开放

第一、互动竞争机制。比如，顺丰与阿里从数据之争到“握手言和”，体现了企业在数据开放共享领域要建立竞争和合作并存的关系。企业须从讲政治顾大局的高度出发，以更开阔的眼界和格局开展透明、阳光、正面的竞争，积极寻求解决问题的最大公约数，共同维护市场秩序和消费者合法权益。第二、多方共赢机制。厘清企业合作的利益相关者，积极开展数据传输和挖掘商业价值等业务合作，形成企业、政府、公众多方共赢机制，实现数据驱动的交通运输业高质量发展。

（本研究得到浙江省自然科学基金资助，项目编号为No.LQ17G030007）
（作者单位：浙江大学宁波理工学院）

N 社科动态

我市国家社会科学基金立项项目创历史新高

近日，随着全国哲学社会科学工作办公室发布本年度最后一批国家社会科学基金项目立项名单，我市2018年度国家社会科学基金立项项目达到40项，其中重大项目3项，项目总数、重大项目数均创历史新高。

国家社会科学基金资助项目是国家社科研究最高级别资助项目，设立重大项目、常规年度项目（重点、一般、青年）、后期资助项目、中华外译项目等项目类型。我市1992年开始有个别项目获立项资助，2002年开始每年均有项目获立项资助。2008年前，全市每年立项数均在10项以内，2009年达到16项，2012年、2016年分别达到29项、30项。

国家社科基金重大招标项目于2005年经全国哲学社会科学规划领导小组批准设立，是我国哲学社会科学领域层次最高、资助力度最大、权威性最强的项目。主要资助

关系党和国家事业发展全局、对推动经济社会发展有重要参考价值、对弘扬民族精神、传承中华文化、学科建设和学术发展起重要作用的课题。2013年，由宁波大学和天一阁博物馆联合申报的《天一阁所藏文献分类整理与研究》（首席专家为宁波大学龚缨晏教授），获得我市首个国家社科基金重大招标项目。

2014年，宁波大学首次独立申报的《互联网语境中中外音乐交互影响研究》获国家社科基金重大项目，这是浙江省首次获得国家社科基金艺术学重大项目，是省内该学科重大项目零的突破，是多年来国家社科基金艺术学重大项目第一个音乐类研究项目。

据统计，1992年以来，我市累计获国家社会科学基金项目281项，1992年-2010年19年间为69项，2011年-2018年8年间为212项，其中重大项目8项。

（郭春瑞）

阳明心学重大招标课题签约

日前，阳明心学重大招标课题签约仪式在宁波市王阳明研究院（海曙区青林湾公园内）举行。

据介绍，由哲学社会科学发展规划领导小组办公室发布的阳明心学重大课题招标，在《光明日报》刊登公告后，全国各地学者踊跃申报。经评审批准，吴光（浙江省儒学学会）、王阳明大辞典、张海燕（中国社科院历史研究所）：《阳明心学与西方思想研究》、文炳（浙江理工大学外国语学院）：《阳明心学海外传播研究》、王永昌（浙江工商大学浙商研究院）：《阳明心学与企业家精神研究》、杨德俊（贵州修文阳明文献研究中心）：《王阳明行踪遗迹研

究》、钱茂伟（宁波大学）：《阳明心学与浙东文化研究》等6个课题获立项。

签约仪式上，各项目负责人对课题的研究重点和应注意的问题发表了观点，提出了意见建议。省人大常委、省文史馆馆长、浙商研究院院长、《阳明心学与企业家精神研究》项目负责人王永昌认为，这次王阳明重大研究课题申报和立项，将极大地推进阳明心学的研究，对全省阳明心学的研究也是很大的贡献。各课题组要齐心协力，把这次招标研究项目做好，做成拳头产品，成为全国领先的阳明心学研究项目。

（李磊明）

N 热点短论

谱写宁波开放新篇章

吴培力

考察宁波的发展历程，城市的历史命运与开放紧密相连。唐宋时期，宁波一跃成为全国三大口岸之一，其根本原因就在于对外贸易的萌生和勃发。改革开放以来，宁波接连成为“进一步对外开放的沿海城市”和“享有省级经济管理权限的计划单列城市”，开放为城市的兴盛与繁荣作出了不可磨灭的贡献。

改革开放四十年，宁波经受了亚洲金融危机和国际金融危机的冲击洗礼，抓住了中国加入世界贸易组织的历史性机遇，开放事业形成了鲜明的特色，开放型经济取得了令人瞩目的成就。四十年的开放，直接拉动了工农业生产，促进了港口繁荣，增加了财政收入，优化了产业结构，推动了技术进步，扩大了劳动就业，提高了市民

的收入水平和生活品质。四十年的开放，有力地促进了改革，促使政府按照世贸组织规则和市场经济原则加快职能转变，推进市场体系建设，并在搏击国际经贸风浪的过程中培育了一批具有较强竞争力的市场主体。四十年的开放，还促进了思想观念的变革，促使人们树立全球视野，增进内外交流，推动了社会的全面进步。四十年的发展经验雄辩地证明，宁波的最大优势在开放、未来希望在开放。开放对于宁波，绝非被动之举，更非权宜之计，而是自身的内在要求，更是长期的历史过程。

当前，中国特色社会主义进入新时代，面对国际经贸新形势、国内经济新常态、宁波经济社会发展新阶段，我们必须毫不动摇地深化开放战略，争创国家“一带一路”建设综合试验区，坚定不移地发挥开放动力作用，推

动形成高水平全面开放新格局，加快构建开放型经济新体制，努力为宁波走在高质量发展的前列提供强劲的支撑，为加快建设“名城名都”提供强大的动力。

要坚持不懈以开放促改革。改革和开放密不可分，两者相辅相成，相互促进。改革为开放创造体制基础和内在条件，开放为改革提供经验借鉴和活力源泉。开放与改革双轮驱动是中国经验或中国模式的重要组成部分。实践证明，开放对改革具有“鲶鱼效应”“倒逼效应”和“锁定效应”，有推动前进、打破停滞、防止倒退的多重功能。新时代要坚定不移地把高水平全方位开放作为全面深化改革的强大动力，以开放的深化促进改革的深入，以开放的主动赢得改革的突破。

要坚持不懈以开放促创新。在经济全球化、研发国际化的今

天，开放和创新这两大因素正前所未有地紧密联系在一起。无论是技术创新，还是体制机制创新、管理创新、模式创新，无论是模仿创新，还是集成创新、引进消化吸收再创新，都离不开一个开放的环境。即使是原始创新，也早已不是传统的封闭式的“自我创新”。要坚定不移地把高水平全方位开放作为促进创新的强大动力，在积极参与国际竞争、引进优质国际资本、主动利用国际资源中鼓励和推进开放式创新，以培育产业优势，激发竞争活力，促进效率提升。

要坚持不懈以开放促发展。开放与发展紧密关联，开放的本质在于为发展提供源源不断的动力。进入新时代，需要创造新的开放红利期。不开放没有出路，开放徘徊不前也没有出路。要坚定不移地把高水平全方位开放作为科学发展的强大动力，着力培育开放型经济发展新优势，在国际竞争与合作中，激发各类市场主体发展新活力，构建现代产业发展新体系，加快转变经济发展方式，实现发展质量和效益的不断提升，不断提高发展的普惠性和获得感。