

《我们的四十年》在京举行

习近平李克强栗战书汪洋王沪宁韩正王岐山出席观看

新华社北京12月14日电（记者吴晶 林晖）伟大变革，书写壮丽史诗；永志不忘，奋进复兴征程。庆祝改革开放40周年文艺晚会《我们的四十年》14日晚在京举行。习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、韩正、王岐山等党和国家领导人，与3000多名观众一起观看演出，共同回顾改革开放40年举世瞩目的历史成就。

人民大会堂万人礼堂灯光璀璨，二楼眺台悬挂着横幅：紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断把新时代改革开放继续推向前进！舞台中央，“1978”“1979”……40年年份数字的陈列，铺展出闪光的奋斗足迹。舞台两侧，在18名仪仗兵的护卫下，金色的麦浪托起时代的丰碑，鲜红的五角星闪耀天空。

19时55分，在欢快的乐曲声中，习近平等领导同志步入大礼堂，与改革开放杰出贡献受表彰人员代表亲切握手，向他们致以崇高敬意，全场响起热烈掌声。

“古老的土地因春风唤醒，美丽的河流因解冻新生。奔腾吧，五千年踏浪前行的我们，为民族的复兴踏上崭新的征程……”金色的党徽辉映在舞台中央，合唱《我们的道路》拉开整场晚会序幕。

晚会分为序曲、上下篇和尾声。上篇《壮阔东方潮》以音乐短剧的形式，再现了改革开放以来中国翻天覆地的变化。《年轻的朋友来相会》《我们的生活充满阳光》《金梭和银梭》《好人一生平安》等歌曲，重温改革春风拂过神州大地的群情振奋。《我不想说》《站台》《外面的世界》《春天的故事》等情景演唱和舞蹈，讴歌广大建设者在经济特区热土上的勤劳奉献。《在希望的田野上》《我爱你塞北的雪》《信天游》……一首首经典的歌曲，展开农村改革的蓬勃画卷；《我的中国心》《走进新时代》《北京欢迎你》《江山》……一段段精湛的表演，再现富民强国的光辉足迹。情景诗朗诵《伟大的觉醒》将晚上篇推向高潮，抒发了全国各族人民对改革开放“深深的感激与永恒的敬意”。

下篇《奋进新时代》以6个乐章，全面展现了在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，中国特色社会主义进入新时代，迎来从站起来富起来到强起来的伟大飞跃。《新的天地》抒发“我们自信、我们前行”的豪迈之情，《时代号子》唤起“奋斗才会有幸福，劳动最风流”的昂扬精神，《脱贫宣言》唱出“实现中华儿女千年的夙愿”，《强军战歌》发出“为祖国决胜疆场”的坚毅誓言……在《一带一路畅想曲》和《相约世界》两个节目中，“新丝路铺展在辽阔大地”的图景引人入胜，“我们是命运共同体的心”的心声传向未来。郭兰英等10多位老艺术家倾情演绎的经典歌曲《我爱你中国》表达了对祖国和人民的深深眷恋。晚会在歌曲《乘风破浪再出发》中落下帷幕，表达中国人民乘风破浪再扬帆、改革开放再出发的光明前景。

整场晚会综合运用音乐、舞蹈、戏剧、诗朗诵、情景表演、多媒体等舞台手段，生动再现了40年来气势恢宏的山河巨变，形象反映了40年来中国共产党引领中华民族走向复兴梦想接续奋斗的壮阔征程，充分表达了亿万人民在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，将改革开放进行到底的决心和信心。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协副主席，以及中央军委委员观看晚会。

出席观看晚会的还有：中央党政军群各部门和北京市主要负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，老党员、老干部代表，改革开放杰出贡献受表彰人员及亲属代表，港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞及归侨、侨眷代表，首都各界群众代表，解放军和武警部队官兵代表，各国驻华使节、各国际组织驻华代表和在华工作的外国专家代表。

持续深化国家监察体制改革 推进反腐败工作法治化规范化

【上接第1版】

要教育监督各级国家机关和公职人员牢记手中的权力是党和人民赋予的，是上下左右有界受控的，切不可随心所欲、为所欲为，做到秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权。要督促掌握公权力的部门、组织、个人强化法治思维，严格在宪法法律范围内活动，决不允许任何组织或者个人有超越法律的特权。要强化对公权力的监督制约，督促掌握公权力的部门、组织合理分解权力、科学配置权力、严格职责权限，完善权力清单制度，加快推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。要盯紧公权力运行各个环节，完善及时发现问题的防范机制、精准纠正偏差的矫正机制，管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时，特别是要把一把手管住管好。要强化监督执纪，及时发现和查处依法履职、秉公用权、廉洁从政从业以及道德操守等方面的问题，把权力运行的规矩立起来。

习近平指出，权力监督的目的是保证公权力正确行使，更好促进干部履职尽责、干事创业。既要管住乱用滥用权力的失职行为，又要管住不用弃用权力的失职行为，整治不担当、不作为、慢作为、假作为，注意保护那些敢于负责、敢于担当作为的干部，对那些受到诬告陷害的干部要及时予以澄清，形成激浊扬清、干事创业的良好政治生态。

习近平强调，要坚持目标导向、问题导向，继续把纪检监察体制改革推向前进，牢牢把握标本兼治的改革目标。要强化不敢腐的震慑，保持惩治腐败高压态势，不断释放全面从严治党强烈信号。要扎牢不能腐的笼子，形成靠制度

管权、管事、管人的长效机制。要增强不想腐的自觉，引导党员干部坚定理想信念，强化宗旨意识，树立正确的世界观、人生观、价值观，营造风清气正的从政环境和社会氛围。要牢牢把工作职能，强化政治监督；完善各项工作规则，整合规范纪检监察工作流程，强化内部权力运行的监督制约，健全统一决策、一体运行的执纪执法工作机制。要健全完善配套法规，制定同监察法配套的法律法规，形成系统完备、科学规范、运行有效的法规体系。要完善协调机制，强化各级党委对纪检监察体制改革的领导，旗帜鲜明支持纪委监委行使职权，党委书记要及时研究解决纪检监察体制改革中遇到的问题，使反腐败工作在决策部署指挥、资源力量整合、措施手段运用上更加协同高效。纪检监察机构要发挥合署办公优势，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督协调衔接，推动党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督有效贯通，把权力置于严密监督之下。

习近平指出，要规范和正确行使国家监察权。纪检监察机关肩负着党和人民重托，必须牢记打铁必须自身硬的政治要求，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，始终自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，自觉接受党和人民监督，严格依纪依法，及时打扫庭院、清理门户，努力建设让党中央放心、人民群众满意的模范机关。广大纪检监察干部要克己慎行、守住底线，坚定理想信念，提高政治能力，加强自我约束，增强专业能力，强化纪法思维特别是程序意识，主动接受组织监督，在遵纪守法、严于律己上作表率，做党和人民的忠诚卫士。

继往开来 迈向复兴

——从改革开放40年看中国未来

据新华社北京12月14日电
记者 王敏 王希 王炳坤

这是风云激荡的40年——中国人民以无与伦比的勇气和智慧，写下光辉精彩的篇章，创造出改变中国和影响世界的伟绩。

这是奠定未来的40年——辉煌和奇迹既在中国历史上写下夺目的一页，更为未来开启了新的章节。

新起点，新出发。坚持改革开放，中国巨轮以更加无畏的勇气和决心，扬帆驶向中华民族伟大复兴新征程！

新方位 新跨越

——40年改革开放深刻改变中国，深刻影响世界

40年来，从小岗“包产到户”到深化农村土地制度改革，从经济特区、国家级新区到改革试点全面开花，从加入世贸组织到构建起全方位多层次宽领域对外开放格局……一路艰难一路探索，改革进程势不可挡，开放的大门越来越大。

——社会活力竞相迸发。40年来，实现年均约9.5%的GDP增长和年均8.5%的人均GDP增长，成为全球第二大经济体、第一制造大国、第一货物贸易大国、第一外汇储备大国……

亚洲金融危机、国际金融危机，贸易保护主义抬头……无论世界风云如何变幻，中国始终在中流砥柱。

——人民生活焕然一新。中国高铁跑向世界，微信、支付宝风靡全球，中国制造迈向中国创造……

一次次思想解放，一轮轮创新变革。从中国第一个个体工商户章妹到数以万计的民营企业企业家，从千万农民进城打工到共享城镇化发展机会……40年来，亿万人民焕发改革热情，投身改革实践，激发无穷的创造力。

——人民生活焕然一新。40年间，仅从脱贫攻坚这个窗口，就足以感受到民生的巨变。

10月17日，我宣布第四批85个贫困县实现脱贫……40年来，全国农村贫困人口减少7.4亿，贫困发生率从1978年的97.5%减少到2017年的3.1%，对全球减贫贡献率超过70%。

新形势 新使命

——站在新起点，改革不停顿、开放不止步

40年波澜壮阔，有太多理由为成就赞叹。

站在新的历史起点，朝着“两个一百年”的目标奋进，改革从未像今天这样被赋予更多期待。

——仍处于社会主义初级阶段，但社会主要矛盾发生了变化。

如何提高效率、扩大生产，更好让人民共享发展成果？如何处理好经济发展和环境保护的关系？公平和效率怎样兼顾？先富和共同富裕关系如何处理？……

当下的中国，仍然面临长长的问题清单，发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，经济周期性和结构性问题叠加，民生焦虑需要缓解……

——察世情——和平发展仍是时代主题，但不确定性因素在增加，全球贸易保护主义抬头，引发人们对发展预期的诸多担忧……

——面向未来，坚持通过改革解决前进中的矛盾和问题，要更加清晰理性认识改革的新方位、新特点。

——从“杀出血路”到“闯关夺隘”，改革的难度一点都不亚于40年前。

10月9日，全国国有企业改革座谈会在北京召开。

针对当前国企改革的重点难点问题，这次会议提出“从战略高度认识新时代深化国有企业改革的中心地位”。

新一轮国企改革向纵深推进。土地制度、户籍制度、住房改革……“剩下的都是难啃的硬骨头”，改的是体制机制，动的是既得利益，推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度前所未有，唯有以更大决心、更强勇气冲破束缚、换羽新生。

——从局部探索到全方位推进，改革的广度极大拓展。

10月中旬，《中国（海南）自由贸易试验区总体方案》发布。至此，从北至南，从沿海到内陆，从一枝独秀到百花齐放，12个自贸区组成改革“新雁阵”，引领中国更高水平的对外开放。

40年来，从经济特区、国家级新区，到遍布全国各地的第一批综合配套改革试验区，再到上海自贸区……改革的种子从这里复制、孕育，撒向全国，硕果累累。

——从“解决温饱”到“满足新期待”，改革更需注重民生温度。

发展“蛋糕”做大了，但民生领域还有不少短板；脱贫攻坚进入最为关键的阶段，城乡区域发展差距、收入分配差距依然较大，群众

在就业、教育、医疗、居住、养老等方面有更多期待……

站在新起点，正视社会主要矛盾的变化，顺应人民美好生活新期待，既要“做大蛋糕”，又要“分好蛋糕”，让人民有更多获得感。

新机遇 新出发

——坚定不移推进改革开放，向着民族复兴的伟大梦想奋勇前进

12月8日2时23分，在西昌卫星发射中心，我国成功发射嫦娥四号探测器，开启了人类首次月球背面软着陆的探测之旅。

“嫦娥”逐梦航天，“神舟”遨游太空，“长征”系列运载火箭多次发射……这是改革开放以来包括航天工业在内中国各行各业跨越式发展的集中缩影，更是勇于追求梦想、不断创造新高度的新起点。

登高望远，继往开来，前进的步伐永不止步：——将改革进行到底，迎来一个高质量发展中的中国。

在山西，一场能源变革深度推进：依靠环保倒逼机制，探索市场化、法治化手段，稳步推进产能减量置换……2016年至2017年，山西累计关闭煤矿52座，退出过剩产能4590万吨，煤炭去产能规模全国第一。今年，山西再关36座煤矿。

——将改革进行到底，推进国家治理体系和治理能力现代化。

今年上半年，深化党和国家机构改革方案确定的25个“新部门”全部完成挂牌，省级机构改革随即全面铺开；国家监察体制改革试点不断推进；国防和军队改革蹄疾步稳……面向未来，以改革构建更加符合国情的治理方式，将为中国长治久安夯实根基。

——将改革进行到底，与世界共享发展机遇。

放眼全国，从南至北，从东向西，“一带一路”从千年文明中走来，将中国和世界紧紧联系在一起，共谋发展、共赢未来。

11月19日，随着两颗组网卫星顺利升空，我国成功完成北斗三号基本系统星座部署——在星空中布下我们的未来。

从赶上时代到引领时代，从差点被“开除球籍”到“走近世界舞台中央”，昨天的奋斗就是为了今天，为了未来。

此时，重温习近平总书记2018年春节团拜会上的讲话，越发振奋发聩：“继续以逢山开路、遇水架桥的开拓精神，开新局于伟大的社会革命，强体魄于伟大的自我革命，在我们广袤的国土上继续书写13亿多中国人民伟大奋斗的历史新篇章！”

“宁波味”立法助力“宁波速度”

纪念改革开放四十周年·回望与笃行 系列评论 12

郭敬波

改革开放40年，宁波的经济社会发展有目共睹，从1978年到2017年，地区生产总值从20.17亿元上升到9846.9亿元，人均生产总值从437元上升到124017元，财政总收入从4.97亿元上升到2415.8亿元。宁波以占全国0.1%的土地面积，创造了全国1.2%的生产总值、1.4%的财政收入。

改革开放40年，也是宁波深化法治建设的40年，从1988年宁波取得地方立法权，到2015年《立法法》修改后设区市均具有地方立法权，宁波以较大的市享有立法权近30年。截至2018年7月，市人大及其常委会共制定地方性法规118件，废止34件，现行有效84件，并对52件法规进行了71次修改或修订。其中许多法规属于国家和省尚没有相关法律法规、法规规定的“先行性立法”，蕴含着“宁波经验”，体现了“宁波解法”。

在法律学术领域，立法有一项专门的研究叫“立法效益研究”，该项研究认为，立法有一个重要作用就是“促进社会发展”。细究宁波在各个领域取得的成就就会发现，正是充满“宁波经验”、体现“宁波解法”的地方立法，为各领域的“宁波速度”提供了有力保障。

民营经济是宁波区域经济发展的主要支撑，民营经济从无到有，从弱到强，成了推动宁波经济发展的主力军，贡献了80%的税收，创造了85%的就业岗位，这些成就的

取得，离不开《宁波市私营企业权益保护条例》保驾护航。该条例1999年8月2日起施行，其中明确规定，各级人民政府应当鼓励和引导私营企业健康发展，保护私营企业的合法权益，创造公平竞争的环境，任何组织和个人不得侵犯私营企业的合法财产。某种意义上说，为了让“有恒产者有恒心”，它比《中华人民共和国物权法》做得还早。

宁波一直是国家开放的先行先试地区，相继设立了宁波经济技术开发区、宁波保税区、宁波大榭开发区、宁波梅山保税港区，这些区域让宁波的开放经济勇立潮头，离不开《宁波保税区条例》《宁波大榭开发区条例》等一系列地方立法的支撑。

宁波作为现代都市璀璨夺目，城乡一体化水平走在全国前列，离不开《宁波市征收集体所有土地房屋拆迁补偿条例》等实现的和谐拆迁；宁波教育事业蓬勃发展，离不开《宁波中等教育条例》《宁波市职工教育条例》的促进；宁波历史文化遗迹保护卓有成效，离不开《宁波市文物保护单位条例》《宁波市文物保护单位保护条例》针对性的措施；宁波能九次荣膺“中国最具幸福感城市”，离不开《宁波市环境污染防治规定》《宁波市河道管理条例》等所带来的宜居环境……

这么多的“离不开”，充分说明了宁波的发展速度，离不开立法铺路，宁波的经济建设，离不开法治环境。地方性立法是区域经济、社会发展的“护卫舰”与“航向标”。30

“温情罚单”其实也是“法定罚单”

张贵峰

面对违停车辆，湖北襄阳民警开出一张“温情罚单”。日前，有车主因孩子发烧急送医，在找不到车位的情况下路边违停并留下字条解释。对此，当值民警量后留下一张空白罚单，并写下“警告一次”四个字（12月13日澎湃新闻）。

对于这样的“温情罚单”，虽然绝大多数网友给予肯定，但同时也有一些网友提出不同看法——“说好的违法必究、严格执法呢”？很明显，在这里，这些网友实际上是将人性化的“温情罚单”，与“违法必究、严

格执法”摆在了一个相互对立、不可兼容的位置，认为这种仅仅给予“警告”的罚单，是不合乎甚至违反“违法必究、严格执法”要求的。这样的观点和认识，显然并不正确。

其一，依据我国相关法律，“警告”同样是一种法定的处罚种类。如据《道路交通安全法》：“对道路交通安全违法行为的处罚种类包括：警告、罚款、暂扣或者吊销机动车驾驶证、拘留。”这意味着，“警告一次”同样也是处罚，并非不罚。其二，对于那些情节轻微、后果并不严重的违法行为，给予“警告”这样的处罚，事实上也有着明确的法律依据，如《道路交通安全法》规定，“对于情节轻

年的宁波立法，弥漫着浓郁的“宁波味”。宁波经济社会发展与宁波立法之间，是一种“鸡生蛋”的关系，比如于2012年施行的《宁波市医疗纠纷预防和处理条例》，在当时各地医患纠纷频发、全国尚无相关立法的情形下，宁波率先制定了这部地方性法规，不但是医患纠纷“宁波解法”的总结，更对其他地方妥善解决医患纠纷起到了指导引领作用。

而立法又通过“蛋生鸡”反过来促进经济社会的繁荣和发展，比如《宁波学校安全管理条例》《宁波市居家养老管理条例》等，均是通过立法将成功的“宁波经验”上升为地方性法规，在更高层次上统一了社会共识，保证相关举措推广的进度与力度。

无论是围绕创新驱动发展战略、创建节约型城市，还是促进文明城市建设和保障民生事业发展等各方面，宁波都有相应的立法跟进，并通过高度专业化、精细化的立法工作，开门立法、问计于民，吸取各方人士的智慧、经验和建议，防止领导“拍脑门”定调子、经济主体“打乱仗”。

如今宁波正进入一个新的发展阶段，在经济社会等领域，还有不少具有区域特色的新趋势、新问题，全面深化改革，扩大对外开放，宁波就要摆脱禁锢，高瞻远瞩，用立法继续为社会发展铺路，用立法为经济发展护航，用立法巩固扩大改革开放成果。

明州论坛

首届浙江省新闻名专栏

微，未影响道路通行的，指出违法行为，给予口头警告后放行”，“对违反道路交通安全法律、法规关于机动车停放、临时停车规定的，可以指出违法行为，并予以口头警告”。这说明，上述“警告一次”的交通罚单，不仅是人性化的“温情罚单”，同时也是依法执法的“法定罚单”；换言之，“人性化”“温情”等字眼，其实并不是游离于法律之外的，而是法律既有的内涵，所谓“法律无外乎人情”。

“违法必究、严格执法”当然是对的，但这里的“必究”显然并不等于“必罚（款）”，“严格执法”也并不等于一味地“严厉”“从严”，温情、人性化地执法同样也是一种“严格执法”。要知道，“处罚”并非执法的根本目的，而只是一种手段。这正像《行政处罚法》明确的：“实施行政处罚，纠正违法行为，应当坚持处罚与教育相结合，教育公民、法人或者其他组织自觉守法。”