



我市加强历史文化街区风貌街道的保护，图为鼓楼步行街。(丁安 摄)



设置在各小区的垃圾分类站。(丁安 摄)



我市推动以制造业为主体的实体经济高质量发展，图为宁波智能汽车小镇。(丁安 摄)

**编者按：**习近平总书记在党的十九大报告中明确指出，要加强人民政协民主监督，重点监督党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实。提案监督是人民政协民主监督的重要形式，目的是协助党委政府解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力。市政协加强提案民主监督，围绕市委“三年攻坚、三年攀高”专项行动等重要决策部署，着重在丰富提案监督内涵、创新提案监督形式、拓展提案监督内容上下功夫，分层次推进提案监督工作，督出了高质量，督出了好效果，督出了群众高满意率。

# 让政协提案落地生根

## ——市政协提案民主监督工作回眸

记者 龚哲明

善语诤言智士策，参政议政赤子心。“提交提案是政协委员履职的最重要方式。撰写提案，我们是认真的，希望你们办理也是认真的。”政协委员郭海浩在有关会议上对承办部门所说的这句话代表了广大政协委员的同心声，反映了委员们希望把真知灼见转化为现实图景的迫切愿望。

### 全会提案：专项民主监督——下“绣花”功夫推进城市管理精细化

一座城市的魅力，基础在于城市建设者的精雕细琢，关键却在于城市管理者的精细化管理。城市管理精细化，是现代城市居民追求美好生活的需要，也是提升城市品质、落实城乡争优的重要内容。

正因如此，今年初市政协人资环和城建委提出的《关于提升我市城市管理精细化水平的若干建议》提案，经层层遴选，被确定为市政协十五届二次会议全会提案也就毫无异议了。与往年一样，全会提案依然由市长领衔，市政协主席会议督办。

那么，市政协主席会议是如何督办的呢？为有效推进提案落地实施，市政协经深入调研谋划制定了《关于推进落实市政协十五届二次全体会议提案的民主监督实施方案》。4月17日下午，市政协专门召开会议，部署“城市精细化管理”全会提案民主监督工作。

市政协主席杨成标指出，政协民主监督要坚持目标导向、问题导向、实效导向，主动协助党委政府改进工作、解决问题。要按照习近平总书记“像绣花一样搞好城市管理”的要求，着眼“绣花式”精细管理、城市管理中的关键“小事”开展监督。坚持以标准化、高效化、精细化管理为导向，聚焦于“美”、聚焦于“人”、聚焦于“智”、聚焦于“效”，瞄准城市管理的重点、难点、痛点，深入开展精准监督、



丁安 绘

现委员愿望的关键环节。今年，市政协采用全会提案专项民主监督、重点提案面对面督办、重要提案“回头看”督查方式，分层次推进提案督办工作，并通过民主评议提案“办理大户”，强化承办单位提案办理的责任意识和质量意识，推动提案办理工作的提质增效。

态风貌建设的愿景和基本管控要素，研究制定了宁波市城市设计规则、街道设计导则、建筑景观设计指引、宁波历史城区风貌街道保护和控制规则等一系列规划技术文件，指导规划设计和审批，推动城市精细化管理。”

市城管局、市住建委、市规划局等部门根据各自职能，就全会提案提出的推进城市管理精细化、标准化、规范化、智能化等建议，纷纷进行精准答复。

今年以来，我市先后制订了《宁波市城市绿化条例》《宁波市市区河道管理办法》《宁波市燃气设施保护管理办法》等法规规章以及《城市河道绿化养护标准》《生活垃圾分类目录和分类标志》等13项标准，复审《道路养护技术规程》等10个市级地方技术标准，正在制订《宁波市生活垃圾分类管理条例》，明确了117条违法行为量化标准，加快了城市管理法治化和标准化步伐。在道路养护方面，今年各行业下发通报600多次，对相关养护运维企业约谈、批评、教育48次，经济处罚约270万元。全力推进生活垃圾分类专项攻坚行动，提出了“一年见成效、三年大变样、五年全面决胜”的目标任务，建设了一大批垃圾处理基础设施，为2020年底前基本实现原生垃圾零填埋打下坚实基础。开展城市环境综合整治，强化一线巡查，通过行走甬城马路办公行动，加大问题发现整治力度，共处置疑案积案1.44万件。今年建设部在我市召开全国城市管理执法推进会暨非接触性执法现场会，省建设厅在我市召开安全生产现场会推广我市轨道交通安全管理工作。宁波经验和城管实践正成为全省标杆、全国样本。至此，全会提案督办取得阶段性成果。

### 重点提案：面对面督办——助推经济社会相关重要工作

政协民主监督是协商式监督，是一种非权力性监督，不是靠“说了算”，而是靠“说得对”。

正是以“说得对”标准，市政协主席会议从市政协十五届二次会议580件提案中筛选出12件确定为重点提案，由市委、市政府领导领办，市政协领导督办。今年这些重点提案的内容涉及湾区经济发展、金融服务支持“三农”、支持实体经济高质量发展、创建高端人才服务平台、推进全域旅游、加强小城镇环境综合整治、优化管理交通信号灯、创新社区建设、打造“名医名院”、以精神文明建设引领乡村振兴、发挥异地商会作用、保护宁波帮文化遗存等。可以说，这些提案内容与全市经济建设大局息息相关，或与人民群众实际生活息息相关，体现了宁波特色亮点，闪烁着委员智慧光芒。重点提案的办理落实，对于协助市委、市政府解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力，发挥了较好的作用。

与往年相比，今年的重点提案督办有不少“可圈可点”之处。如扩大市领导领办重点提案的范围，

### 重要提案：跟踪督查——让民生实事落实落地

一件提案交给相关单位后，一般在三个月内要办结答复委员。但是，如果承办单位以为得到委员对办复情况“满意或基本满意”的评价后就万事大吉，那就高兴得太早了。

“我们督查提案的目的，是要让委员合理的建议真正被吸纳，落实到党委政府和有关部门工作中去，产生实际效果。”市政协提案委有关负责人说。一年一度的提案办理“回头看”，就是市政协跟踪督查重要提案承诺事项落实的有效方法。

市政协“回头看”督查的提案，并不局限于当年的。如今年的“回头看”督查的提案范围，就是针对市政协十五届二次会议所有提案和一次会议的B类提案。何谓B类提案，就是承办单位在答复时有承诺，需要跨年度办理的提案。

民以食为天，食以安为先。随着网络订餐日渐成为人们日常生活的必需，网上销售的餐饮食品安全

由去年9位领导增加到今年11位领导，其中新增市委常委、统战部长和市委常委、公安局长，领导更加重视、办理更加规范、督办形式更加丰富、成效更加明显。

以制造业为主体的实体经济，既是我市经济的主要优势，也是追赶跨越的主要引擎。8月23日下午，市政协举行座谈会，围绕《关于推动我市以制造业为主的实体经济迈向高质量发展时代的建议》重点提案办理工作，组织提案者市工商联及相关委员与市政府及有关部门共同聚焦实体经济高质量发展，开展面对面协商交流。大家坦诚以待，市政府及有关部门客观回复提案落实情况，有关委员协商提出进一步意见建议。

提案承办单位市经信委充分吸纳提案建议，在会上就落实情况逐一进行了回复。如针对打造高质量供给新体系的建议，我市已加快实施标准化战略，积极培育品牌，已有222家企业、318个产品入选“品字标浙江制造”品牌重点培育梯队，数量居全省前茅；针对培育高质量发展新动能的建议，目前正通

也成了人们关心的话题、市政协关注的重要民生问题和政协委员提案聚焦的重点之一。由陈江委员在政协十五届一次会议上提出的《关于在宁波先行探索建立健全食品安全监管新模式的建议》，是去年办理的B类提案，很自然地成为今年“回头看”督查的重要提案。

11月21日，市政协领导带领部分委员在市市场监管局有关同志陪同下，视察了“网络订餐大数据抓取、分析系统”和“放心肉菜示范超市”盒马鲜生甬江店，并座谈听取市场监管局就委员所提建议落实情况作再次答复。从督查情况看，我市始终保持食品安全监管高压态势，特别是网络订餐智能监控日趋成熟。目前，我市食品安全监管工作呈现四大创新亮点：一是以群众满意为目标，推进民生实事项目，截至今年10月底，全市已实现食品抽检49327批次，提前完成

过“四个加快”开展工作，即加快培育创新型群体、加快布局科技创新重大平台、加快使用重大技术装备创新、加快创新人才队伍建设；针对打造高质量发展新环境的建议，继续推进“最多跑一次”改革、行政审批制度改革、“亩均论英雄”改革和供给侧结构性改革，努力打造高质量发展新环境。目前，该提案的相关建议已经被吸收融入全市推进高质量发展工作中，为我市重大经济决策、相关政策文件制定提供了思路和依据，真正发挥了提案的“智囊”作用。

以制造业为主体的实体经济一样，“宁波帮”同样也是宁波的一块金字招牌，是宁波开放与发展过程中依靠的重要力量之一。因此，市政协主席会议把李承成委员提出的《关于抢救性保护宁波帮文化遗存的建议》列为重点提案。承办单位市委统战部对这一提案的办理高度重视。9月3日，在政协举行的重点提案督办座谈会上，有关双方进行面对面交流，就提案办理落实情况作进一步沟通。据悉，目前，我市正积极推进“宁波帮”博物馆二期建设，推动“宁波帮”人士故居、产业旧址的修复和保护，与海外100多个侨团及40余个海外工作站建立了工作联系，抢救发掘“宁波帮”文化遗存等珍贵史料。

年度目标任务。二是以科学监管为方向，创新监管手段举措，在全国率先研发使用“网络订餐智能监控系统”，同时开展食品销售风险分組管理和网络食品销售监测平台建设，成效明显。三是以“品质餐桌”为指引，推动行业转型升级，今年新建“放心肉菜示范超市”8家、“宁波市食品安全示范超市”18家。四是以协同治理为导向，拓展社会治理维度，如加强“政金联结”，将食品安全违法行为与银行金融贷款额度及利率挂钩，借助金融杠杆力量实施差异化信贷政策，倒逼食品生产经营者落实主体责任。

经过“回头看”督查，陈江等委员对市市场监管局落实提案建议情况表示满意，并在协商交流基础上对下一步网络订餐安全问题提出新的意见建议。

“提案办理‘回头看’督查，是对提案办理进行再督促再落实，让提案发挥更大作用。”市政协提案委有关负责人表示，提案跟踪督查重点了解办理过程中答复委员的承诺事项是否兑现，推动提案的建议意见落实，着力打通提案成果转化“最后一公里”。

需整改问题，推动提案办理由“答复型”向“落实型”转变。

会上，政协委员与被评议单位开展了面对面协商交流，受邀的第三方机构发表了评价意见。虽然最后会议对市人社局提案办理工作给予充分肯定，认为办理单位通过首创“承诺书”等举措，在办理中思路更创新、作风更务实、举措更有力，较好地确保办理工作“最后一公里”落实落地。但市人社局得到这样的评议结果来之不易。市人社局主动对3件初步面商时委员表示不满意的提案进行了重新办理，直至委员满意为止。在评议活动前夕，再次对4件B类提案办理落实情况进行了复函反馈，得到委员认同。

“每年民主评议一家‘办理大户’，就是为了帮助相关单位把提案办理看作改进工作的契机，进一步提高办理质量，让提案真正落地见效。”市政协副主席邵伟年这样说。

### 民主评议：提案督办之锐器——力推提案办理质量提升

“招财引智能否再精准一些，譬如每季度一次收集行业的紧缺人才岗位，使招聘工作更有针对性”“医养结合机构中能否打通社保通道，是否也能签约家庭医生”“青年是最具创造性的人群，能否再出台一些引导青年人才集聚的政策”……

这不是政情交流会，而是一次针对市人社局提案办理工作的民主评议会，但沟通交流、问答互动、协商评议都十分热烈。这是市政协推进提案办理提质增效的“传统”项目，已连续5年对委员关注、社会关切的提案“办理大户”进行民主评议。

这个提案“办理大户”究竟有多

大？今年，市人社局共承办政协提案81件，其中主办件29件、协办件52件，占提案总数的13%，内容主要涉及人才队伍、职业技能、社会保障、公共服务等方面，已提前全部办结。根据市人社局汇报，25件主办件所提问题已解决或基本解决，另有4件留作参考。委员们对市人社局办理工作满意率和基本满意率100%；办理结果满意率和基本满意率100%。

民主评议并不是简单走过场。确定评议对象后，市政协组织的提案评议小组，通过“看、听、议、评”等方式，深入有效协商沟通，就提案办理落实及成果转化达成共识，形成民主评议报告，向被评议单位反馈