

落实：当前工作中最大的挑战

朱晨凯

“侠客岛”是人民日报海外版旗下新媒体，自创办之日起，以清新生动的文风在国内的时政报道中独树一帜。本书精选了“侠客岛”从党的十八大至十九大期间的热门文章，分为高层、改革、反腐、社会、港台五部分，系统梳理了这几年中具有重要意义的新闻热点，勾勒出中国发展的现实逻辑。书中关于新闻热点的解读，时间比较近的一篇，是关于上个月中央政治局会议的解读，指出当前工作中最大的挑战，就是“落实”二字。

上个月的这次政治局会议研究两个话题：2019年经济工作，以及2019年党风廉政建设和反腐败工作。对2018年的经济工作怎么看？“侠客岛”给出了两个字结论：肯定。十九大提出的“稳中求进”总基调落实得不错，改革开放、宏观调控、三大攻坚战、供给侧结构性改革等方面，都有有条不紊推进。对2019年的经济工

作怎么看？“侠客岛”的解读是，总基调没有变，还是“稳中求进”，还是要高质量发展，还是要推进供给侧结构性改革，还是要继续打好三大攻坚战。

“侠客岛”认为，会议重申了2018年7月份召开的政治局会议首次强调的“六稳”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。顺序没有变，就业还是重中之重，在供给侧结构性改革的大背景下，包括中美贸易摩擦的效应可能在2019年初呈现，一些产业遭淘汰、更迭不可避免，职工安置、转岗培训等，涉及社会稳定，这是所有工作的基础，用政治局会议的话说，“保持经济持续健康发展和社会大局稳定”。这也契合“稳中求进”的总基调。

政策如何落实？到底是机械地、不过脑子地落实，比如让老百姓深恶痛绝的“一刀切”问题，还是说根据当地发展实际，创造性落实？“侠客岛”的解读是，这需要智慧。但如何认定是“创造性”，而不是“有选择性执

行”，更不是“阳奉阴违”？这中间的操作弹性是个很值得研究的问题，免不了要试错，需要干部担当，更需要组织信任。

上下级之间要建立“信任”，而不是“猫鼠关系”，缺乏信任的工作关系加上压力型体制，很容易滋生形式主义和官僚主义，官风就易“伪”。对干部信任，就是要“厚爱”，但也不能不“严管”。这次会议部署2019年的党风廉政建设和反腐败工作，也是给干部划定底线和红线。

值得注意的是，会议有个新认识：党的十九大以来，“反腐败斗争取得压倒性胜利”，这个表述在十九大报告中的表述是“巩固压倒性态势，夺取压倒性胜利”。对此，“侠客岛”的解读是，看样子好像是取得胜利了，但并不是可以缓口气，重点是紧盯不敬畏、不在乎、喊口号、装样子的行为，目的是让党中央重大决策部署落地见效。落实，这也可能是当前工作中最大的挑战。

随思录

一条皮带的尴尬

陈鲁民

20世纪90年代初，温州生产的假冒伪劣产品全国闻名，皮鞋只能穿一个星期，皮带只能用半个月。当时浙江省一位副省长在温州买了一条牛皮皮带，用不到一个月，打个喷嚏就把皮带震断了。还是当着几个女干部的面，让他尴尬万分。

在此之前，这位副省长其实也听说过温州假冒伪劣产品猖獗的反映，发过几次指示要严肃查处，但毕竟没有亲身感受，没有切肤之痛，还多少有些疑问，真有说的那么严重吗？这一条假皮带才让他真真切切感知了温州产品造假的猖獗程度，连副省长都买到了假货，普通百姓上当受骗的就可想而知了。

有了这次皮带的尴尬，副省长终于明白什么叫假货猛于虎，痛下决心，带领有关部门采取断然措施，坚决打击，毫不手软，对假货彻底进行整治，釜底抽薪，斩草除根，终于刹住了温州的假货之风。

试想，如果没有遇到一条假皮带的尴尬，副省长打假的决心会不会这么大，意志会不会这么坚决，手段会不会这么硬，都不好说。这也充分说明，深入基层，接触社会，“亲口尝尝滋味”，了解第一手材料的无比重要性。

平心而论，一些官员日理万机，工作繁忙，很少能听到街谈巷议，每天看到的都是材料汇总，数字集合。就是偶尔下一次基层，也很难看到真实情况，了解到民瘼民意，洞察到问题症结所在。所以，就不免会在许多问题上出现上下认知偏差，官民感受迥异。你要是向他汇报说看病

难，他会说“我怎么不觉得”；你要是告诉他机关门难进，脸难看，事难办，他会十分惊讶，我怎么看到的都是一脸笑颜呢？你要反映假货猖獗，泛滥成灾，他会满脸狐疑，我咋没碰上过呢？

这就不免使人想起晋惠帝司马衷，听到大臣报告灾民因没粮食吃大批饿死的信息，他颇为诧异，居然问道：“百姓无粟米充饥，何不食肉糜？”成了千古笑谈，这里固然有晋惠帝智商偏低的因素，也与他生于深宫，不接地气，不近百姓，不通常识，不了解社会有关。古今一理，即便是今天高智商、高学历的官员，若长期脱离群众，高高在上，沉溺于文山会海，流连于大小衙门，不知民间疾苦，不识稼穡艰难，同样会闹出晋惠帝那样的笑话，遇到一条假皮带的尴尬。

要避免这种尴尬，有一个办法——二战初，美军降落伞合格率为99.9%，每一千个就有一个出事，军方要求必须达到100%。厂方说达不到，军方就改变质检制度，从每批降落伞中随机挑出一个，首先让厂商负责人亲自从飞机上跳下。于是奇迹出现了，不合格率很快降为零。这是管理学的一个著名案例，简单管用。如果是，那些次品都无法蒙混过关，更不用说假货泛滥成灾了。

一些久居机关高位，长期疏远民众的官员，不妨于百忙之中，轻车简从或只身单人，去市场买一条皮带，跟农民工一起吃一顿饭，挤一次地铁公交，去医院看一次病，去机关办一回事，一定会大有发现，大有收获，大有觉悟，大受裨益——当然，跳伞就算了，那毕竟需要专业训练。

社科书架



《解局——热点背后的中国逻辑》
人民日报海外版“侠客岛”著
人民出版社
2018年12月

【精彩书摘】

■高层篇——一篇党报文章透露的选人用人新动向

2016年11月25日的人民日报理论版，有一篇文章：《坚持正确选人用人导向》。署名“陈希”，中央组织部常务副部长。此文属于“学习贯彻党的十八届六中全会精神”系列。此前发过此种署名文章的，有刘云山、王岐山、刘奇葆、李建国、孟建柱、赵乐际、栗战书等。

兹文重要，因其话题事关“选人用人导向”，对中共选人用人理念、中央“选人用人”思路进行了系统性把握。可以说，文章署的虽然是陈希名字，其精神却是中央的。要理解中国的政治，就不得不了解中共的用人逻辑。

该文分5小节。其中非常重要的精髓之一，在于“纠偏”。既是“纠偏”，就有靶子，有标准、导向，就要划清底线、标出红线、厘清责任。毋庸讳言，在选人用人、为官做事方面，有些地方在过去多年，确有一些问题，甚至是很严重的问题。

陈希列举了一些“不正之风和种种偏向”。比如跑官要官、买官卖官、拉票贿选。“从近年来巡视官以及查处的一些大案要案看，有不少涉及这方面的问题”。湖南衡阳破坏选举案、四川南充拉票贿选案和辽宁拉票贿选案，更是“经典案例”。又如“带病提拔”。

“凡出现‘带病提拔’、突击提拔、违规破格提拔等问题，都要对选拔任用过程进行倒查，一查到底、问责到人。”

此外，还要纠正“四唯”——“唯票、唯分、唯生产总值、唯年龄取人”等偏向。过去，有些地方出现了一批“老好人”“考试官”，有的信奉“光栽花不栽刺”的“官场哲学”，庸庸碌碌得票却不低，能干但有些脾气的，反倒没他升得快；有的特别善于考试，但治理一个地方，哪像考试那样简单。有的地方，GDP光鲜，但后遗症很大，环境、社会、法治问题层出不穷。

【周边图书】



《百位院士谈教育(上、下卷)》
李善廷 编著 人民出版社
二〇一八年十月

为统筹推进世界一流大学和一流学科建设，提升原始创新能力、技术创新实力、人才培养和学科建设水平，本书遴选了100余位院士，就“双一流”建设、人才培养、人才队伍、科研创新等问题进行了深度访谈，充分显示了他们作为国家高端智囊的作用。



《中国传统文化的特质》
汤一介 著 上海教育出版社
二〇一八年十二月

本书集中反映了国学大师汤一介先生对中国传统文化、中国传统哲学的思考。在书中，汤先生从中国传统哲学的命题与理论基础入手，重点论述了中国传统文化中的“天人合一”“知行合一”“情景合一”对应于具有普遍意义的真善美三个价值。

(图书信息由宁波市新华书店提供)

漫画角



选材

王祖和 绘

■改革篇——十九大前，中央为何发文保护“企业家精神”

2017年9月25日晚的一条消息，引起了不小的反响：日前，中共中央、国务院下发了一则意见，内容是“营造企业家健康成长环境”“弘扬优秀企业家精神”“更好发挥企业家作用”。对此的解读颇多，具有代表性的共识是，这是中共首次以中央文件的形式，“肯定”企业家的地位和作用，并从全局的角度，就如何营造更好环境、促进公平竞争、鼓励和发挥企业家作用作出制度性安排。在临近十九大的时间节点上公开发布这一文件，意味是很多的，其实是在向三方“喊话”——

对企业家来说，意味着要“放心”、有安全感、预期稳定（不仅指民营企业，也包括国有企业）；对政府来说，中央文件的意味在于厘清边界，发挥好

政府作用；对社会来说，要尊重、鼓励企业家，营造良好的舆论氛围和社会心理。

其中，“预期”是根本性的问题。它代表着没有，或很少有后顾之忧之虑，至少很少对于“政策不确定性”的担忧。要让企业稳定地投资、放心地改进技术、升级设备、雇用人员、扩大再生产，需要政治、经济、法律、社会等多层面的稳定环境。发展的前提是稳定，稳定的核心就是预期稳定。

让企业家“放心”、尊重和鼓励企业家干事创业，并不是“一时之计”，更不是“权宜之计”。从历史的角度看，改革开放以来，正是无数的企业托起了中国的经济奇迹，推动了巨大的社会进步；从现实的角度看，中国经济和社会要继续进步，企业的发

展壮大、科技探索、产业升级也是根本动力。

习近平总书记早就指出，市场活力来自于人，特别是来自于企业家，来自于企业家精神。激发市场活力，就是把该放的权放到位，该营造的环境营造好，该制定的规则制定好，让企业家有用武之地。我们需要一大批具有国际视野、站位高远、立足当下、推进现代管理、勇于承担社会责任的企业家。要从战略和全局的高度认识这个问题的重要性和紧迫性，下大气力做好这方面的工作，让企业家有更高的学习能力、更强的法治意识、更多的创新机会、更广阔的发展空间，发挥更大作用。

这样的文字，仍然适合当下，以及将来。

■反腐篇——下一步反腐怎么办？读懂这篇文章很重要

2017年7月17日，《人民日报》在二版刊登了王岐山的一篇文章：《巡视是党内监督战略性制度安排彰显中国特色社会主义民主监督优势》。这篇6000字的长文，占据了要闻版的大半个版面；而这篇文章中满满的信息量，也足以值得每一个关心中国政治发展走向的人品读。

王岐山这篇文章的最核心要义，也是超越工作本身的精髓，在于这样一段论述：“我们党长期执政、全面执政，最大挑战是对权力的有效监督，实现党的历史使命必须破解自我监督这个难题，形成发现问题、纠正偏差的有效机制

……我们党通过巡视完善党内监督，把客观存在的问题摆出来，展现了高度自信和坚强定力……我们面对的问题是长期形成的，解决起来必然要经历一个长期过程，政治巡视也将在实践中不断完善。只要我们保持坚强定力，敢于正视现实、直面矛盾，把党的自我监督和人民群众监督有机结合起来，就有信心跳出‘其兴也勃焉，其亡也忽焉’的历史周期率，探索出一条实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的道路，永葆先进性纯洁性，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”

根据文章，可以清楚地读出王

岐山的思考：“一党长期执政、全面执政”，是客观现实；党的最大挑战，则来自“对权力的有效监督”。要实现党“中华民族伟大复兴”的使命，就必须“破解自我监督”这个难题，“形成发现问题、纠正偏差的有效机制”。

也就是说，中央看到了“对权力有效监督”这个最大难题，也决心要走出一条自己的路来。这条路，就是“敢于正视现实、直面矛盾”，“把党的自我监督和人民群众监督有机结合起来”，最终跳出“历史周期率”。的确，过去四年巡视全覆盖的高效、有效，也足以支撑这样的自信与定力。

世象管见

吴启钱

前不久，贺建奎的“基因编辑婴儿”（英文简称CRISPR）震惊全球，引发了质疑。我国有关部门开展调查后禁止其继续研究，英国《自然》杂志发布2018年度影响世界的十大科学人物，贺建奎被称为“CRISPR流氓”而名列其中。有种观点认为，这是政府监管失控的后果。诚然，政府监管还不完善，但贺建奎这一事件，“板子”不能打在政府监管不严谨上。政府对社会的治理，一方面来源于人

管好“无人的任性”

民的委托、授权与让渡，另一方面来源于对人性的两个假设：人普遍自私利己但具有经济人理性，多数人是识相知规矩的；总有少数人心存侥幸，时常任性甚至胆大妄为，个别“流氓”不可避免。基于第一个假设，政府对社会的治理强调立法在先，规矩在前，预防为主，使大多数人能够自觉自律。这种面对全社会的治理是积极主动的，高效率低成本。基于第二

个假设，政府设立监管机构进行个案监管，对少数害群之马进行惩戒。这种监督是被动消极的，即不告不理不举不究，成本较大，效率较低。因为只有少数人违规与作恶，也因为监管成本过高，所以监管机构适用的是“够用”原则，不会也不可能铺天盖地，严密无缝，监管到社会的每一个角落，监管到事件的每个环节，监管到每个人的每个时点。

这就为某些人的违法违规提供了机会与可能，形成了有人监管就老实、无人盯着就任性的坏习惯。无视或轻视无人的事前管理，不把规则规矩视作一种监管存在，习惯于事后个案监督，产生的后果是，会有更多的人不把规则放在眼里，使规定虚设、制度空置成为“常态”。

无论是在科学研究领域，还是其他领域，只要没有人在身边盯

着，只要不被揭露，不被举报，不被曝光，不被抓获，违法违规的收益总会大于所付出的代价，毕竟出现如贺建奎这样名誉扫地的案例，概率不是太大。于是，一些人更加心存侥幸，更加“任性”，更加狂妄。

事后监管作为个案监督，有更复杂严密的程序，有时还可能不得不采取“人盯人战术”，把防控的力量布满每个角落，使得政府的监管力量不堪重负，监管成本高昂不可持续。前几年药品安全监管部曾出台“驻厂监督员制度”，即向制药厂派驻质量监督员监管药品质量。全国那么多药厂，每个药厂那么多产品、工序和数据，每个数据那么复杂，靠一个监管机构，一个驻厂监

督员，显然是不可能完成的任务。结果只是减轻了生产者对药品质量负责的主体责任，把监管不严的绳子套在监管人员脖子上。

药品尚且如此，食品安全就更不可能，因为食品涉及的几乎是汪洋大海般的监管对象，任监管机构有三头六臂火眼金睛也无能为力。所以说安全的食品不只是监管出来的，更是在规则的制约下凭良心做出来的。

政府要在改革中继续转变职能，更加注重规则与制度建设，注重源头防控，同时，分清责任，强化各个社会组织和社会成员的规矩与规则意识，做到“监管在与不在一个样”。