达

我市机构改革进入全面实施阶段

设置市级党政机构54个,将于3月底前调整落实到位

记者 黄合 通讯员 詹婷

昨日,我市召开机构改革动员 大会,标志着宁波机构改革进入全 面实施阶段。随着新部门组建、人员 转隶和"三定"规定制定等工作的后 续展开,预计今年3月底前基本调 整落实到位。

这次机构改革将为宁波的党政 机构带来哪些变化?在狠抓落实的 同时是否也体现了宁波特色?如何 撬动其他领域的深化改革?接下来 就让我们一起来看看。

上下贯通 不折不扣抓落实

地方机构改革是深化党和国家 机构改革的重要组成部分,是推进 国家治理体系和治理能力现代化的 重要环节,是一项极为重要、极其严 肃的政治任务。

对此,宁波严格与中央、省委要 求对标对表,做到中央和省委明确 的改革任务不折不扣坚决落实到 位,不讲条件、不搞变通、不打折扣, 确保上下贯通、执行有力。同时,适 应宁波经济社会发展需要,在机构 限额内因地制宜设置了部分机构, 优化调整一些领域的机构职能。

据统计,本次机构改革,宁波共 设置市级党政机构54个,其中市委 机构17个,市政府机构37个。

市委机构改革,主要是着眼健 全加强党的全面领导制度,完善市 委机构职能。在建立健全和优化市 委对重要工作的领导体制机制方 面,组建市监察委员会、市委审计委 员会、市委教育工作领导小组,改建 市委全面深化改革委员会、市委全 面依法治市委员会、市委网络安全 和信息化委员会、市委财经委员会、 市委国家安全委员会、市委外事工 作委员会。同时,加强市委职能部门 的统一归口协调管理职能,市委组 织部归口管理市委机构编制委员会 办公室、市委老干部局,统一管理公 务员工作;市委宣传部统一管理新 闻出版和电影工作;市委统战部统 一领导民族宗教工作、统一管理侨 务工作。此外,优化市委办公厅职 责,单独设置市委全面深化改革委 员会办公室、市委网络安全和信息 化委员会办公室、市委巡察工作领 导小组办公室。调整市委老干部局、 市委市政府信访局体制,组建市委 军民融合发展委员会办公室、市委 机要和保密局。

市政府机构改革,主要是着眼转 变政府职能,推进重点领域、关键环 节的机构职能优化和调整,包括组建 市自然资源和规划局、市生态环境 局、市农业农村局、市文化广电旅游 局、市卫生健康委员会、市退役军人 事务局、市应急管理局、市医疗保障 局和重新组建市司法局、市市场监督 管理局等市政府工作部门,进一步优 化市审计局和市科学技术局职责。

市政府设置办公厅和工作部门 分别是:市政府办公厅、市发展和改 革委员会、市经济和信息化局、市教 育局、市科学技术局、市民族宗教事 务局、市公安局、市民政局、市司法 局、市财政局、市人力资源和社会保 障局、市自然资源和规划局、市生态 环境局、市住房和城乡建设局、市交 通运输局、市水利局、市农业农村 局、市商务局、市文化广电旅游局、 市卫生健康委员会、市退役军人事 务局、市应急管理局、市审计局、市 政府外事办公室、市政府国有资产 监督管理委员会、市市场监督管理 局、市政府金融工作办公室、市体育 局、市统计局、市医疗保障局、市人 民防空办公室、市综合行政执法局、 市大数据发展管理局、市政府口岸 办公室、市对口支援和区域合作局、 市服务业发展局、市能源局。

其中,市政府办公厅挂市政府 研究室牌子;市发展和改革委员会 挂市粮食和物资储备局牌子;市自 然资源和规划局挂市海洋局、市林 业局牌子;市交通运输局挂市港口 管理局牌子;市政府外事办公室挂 市政府港澳事务办公室牌子;市市 场监督管理局挂市知识产权局牌 子;市人民防空办公室挂市民防局 牌子;市综合行政执法局挂市城市 管理局牌子。

因地制宜 体现宁波市情特色

深化党和国家机构改革,是新 时代坚持和发展中国特色社会主义 的必然要求,是加强党的长期执政 能力建设的必然要求,是社会主义 制度自我完善和发展的必然要求, 是实现"两个一百年"奋斗目标、建 我市共设置市级党政机构54个 其中市委机构17个,市政府机构37个。

中共宁波市委机构设置表

- ■组织部
- ■宣传部
- 统一战线工作部
- ■政法委员会
- ■政策研究室
- ■全面深化改革委员会办公室
- ■全面依法治市委员会办公室
- (设在市司法局)
- 国家安全委员会办公室

■ 网络安全和信息化委员会办公室

- (设在办公厅)
- ■财经委员会办公室
- - (设在政策研究室)

- 外事工作委员会办公室
- (设在市政府外事办公室) ■ 机构编制委员会办公室
- 军民融合发展委员会办公室 ■ 审计委员会办公室(设在市审计局)
- 教育工作领导小组秘书组
 - (设在市教育局)
- 市委市政府农业和农村工作领导 小组办公室(设在市农业农村局)
- 台湾工作办公室
- 盲属机关工作委员会 ■ 巡察工作领导小组办公室

■ 卫生健康委员会

■ 退役军人事务局

■ 国有资产监督管理委员会

■ 审计局

■ 统计局

■ 医疗保障局

■ 口岸办公室

■ 服务业发展局

能源局

■ 人民防空办公室

■ 综合行政执法局

■ 大数据发展管理局

■ 对口支援和区域合作局

- 市委市政府信访局
- 机要和保密局
- 老干部局

宁波市委设置纪检监察机关1个, 计入机构限额的工作机关16个(设在 相关部门的市委议事协调机构的办事机构不计入机构限额)。其中, 纪律 检查委员会与监察委员会合署办公,实行一套工作机构、两个机关名称; 办公厅挂市档案局牌子;组织部挂新经济与新社会组织工作委员会、市公 室牌子;全面深化改革委员会办公室挂市最多跑一次改革办公室牌子;网 络安全和信息化委员会办公室挂市互联网信息办公室牌子;军民融合发展 委员会办公室挂市国防科技工业办公室牌子; 台湾工作办公室挂市政府台 湾事务办公室牌子; 市委机要和保密局挂市委保密委员会办公室(市国家

宁波市人民政府机构设置表

- ■办公厅
- ■发展和改革委员会
- ■经济和信息化局
- ■教育局
- ■科学技术局

- ■民政局
- ■司法局 ■财政局
- ■人力资源和社会保障局
- ■自然资源和规划局 ■生态环境局
- ■住房和城乡建设局
- ■交通运输局
- ■水利局
- ■农业农村局
- ■商务局

- ■文化广电旅游局

说明 市政府设置办公厅和工作部门37个。办公厅挂市政府研究室牌子;发

展和改革委员会挂粮食和物资储备局牌子;自然资源和规划局挂海洋局、 林业局牌子;交通运输局挂港口管理局牌子;市政府外事办公室挂市政府 港澳事务办公室牌子; 市场监督管理局挂知识产权局牌子; 人民防空办公 室挂民防局牌子;综合行政执法局挂城市管理局牌子。 韩立萍 制图

设社会主义现代化国家、实现中华 民族伟大复兴的必然要求。

对此,在中央、省委改革大框架 内,宁波结合我市产业发展特点以及 "最多跑一次"等改革工作实践,按照 "制定有特色、能管用的改革方案,使 机构设置、管理体制与宁波功能定 位、发展要求相适应"的要求,积极探 索具有宁波特色的机构设置,做到既 充分体现中央战略意图和省委改革 要求,又反映宁波地方需求和区域特 色,进一步巩固和深化改革成果。

当前是军民融合的战略机遇 期,作为驻军较多和民营企业尤其 是装备制造业发达的城市,宁波需 要进一步增强全市军民融合发展推 进力度,推进军民融合重大工程、重 大项目落地,加速军民融合中的技 术双向转化,更好地服务全市经济 社会发展。对此,我市将军民融合产 业上升为全市经济发展战略,组建 市委军民融合发展委员会,作为市 委议事协调机构,设立市委军民融合 发展委员会办公室作为市委工作机 关,将市发改委的相关职责、市经济 和信息化委员会的国防科技工业综 合协调与管理相关职责、市政府口岸

办公室的海防管理相关职责划入市

委军民融合发展委员会办公室。

打破信息孤岛、实现数据共享, 这是进一步助推"最多跑一次"改革 和政府数字化转型的题中之义。对 此,我市将组建市大数据发展管理 局,将市政府办公厅的公共数据和 电子政务及政府门户网站建设管理 职责,市经济和信息化委员会的大 数据开发应用、标准制定和组织管 理等职责,市发展和改革委员会的 政府有关基础数据库的建设管理等 职责进行整合,进一步加强互联网 与政务服务的深度融合,统筹管理 公共数据资源和电子政务,推进政 府信息资源整合利用。

如何根据中央打好"三大攻坚 战"的部署,进一步落实精准扶贫要 求?我市将组建市对口支援和区域合 作局,将市发展和改革委员会、市经 济合作与投资促进局的区域合作和 对口支援等职责整合,加强对对口支 援与区域合作工作的集中统一管理, 消除职责多头分散和交叉重复问题。

如何从更高层次统筹、协调推 进服务业发展?我市将组建市服务 业发展局,将市发展和改革委员会 的服务业发展和经贸流通管理相关 职责,市政府会展工作办公室的职 责整合,由市发展和改革委员会统 一领导和管理,进一步促进产业动

能的新旧转换和创业创新,加快推 动城市转型升级。

如何加快推动能源产业转型升 级,主动适应国家在能源领域的体 制机制改革创新?宁波素来能源产 业体量大、门类齐全,且基础设施建 设规模庞大,在国民经济发展中占 有重要地位。对此,此次我市将市发 展和改革委员会、市经济和信息化 委员会承担的能源相关职责整合, 组建市能源局,作为市政府工作部 门,由市发展和改革委员会统一领

据悉,这些因地制宜的大胆探 索,也是为了构建系统完备、科学规 范、运行高效的机构职能体系,再创 体制机制新优势,为宁波推进"六争 攻坚"、建设"名城名都"和全省"两 个高水平"建设提供坚强有力的体 制机制保障。

统筹推进 撬动其他各项改革

这次机构改革是一次系统性、 整体性、重构性的深刻变革。在机构 改革的同时,我市将推进市人大、政 协机构改革和群团组织改革,并将 完全、主要和部分承担行政职能的 事业单位全部纳入改革范围,全面 清理事业单位承担的行政职能,将 行政职能划归行政机构。

市人大组建市人大社会建设委 员会,整合市人大内务司法委员会、 财政经济委员会、教育科技文化卫 生委员会的相关职责;组建市人大 社会建设委员会,作为市人大专门 委员会;市人大内务司法委员会更 名为市人大监察和司法委员会。

市政协经济和科技委员会更名 为市政协经济委员会,市政协农业 和农村工作委员会更名为市政协农 业和农村委员会,市政协文史委员 会更名为市政协文化文史和学习委 员会,市政协教文卫体委员会更名 为市政协教科卫体委员会;将市政 协经济和科技委员会承担的联系科 学技术界等相关工作调整到市政协 教科卫体委员会,将市政协教文卫 体委员会承担的联系文化艺术界等 相关工作调整到市政协文化文史和 学习委员会。

为了着力解决"机关化、行政化、 贵族化、娱乐化"等问题,我市将健全 党委统一领导群团工作的制度,紧紧 围绕保持和增强政治性、先进性、群 众性这条主线,进一步优化群团组织 机构设置和职责,支持和鼓励群团组 织承接适合其承担的公共服务职能, 增强群团组织团结教育、维护权益、 服务群众功能,充分发挥党和政府联 系人民群众的桥梁纽带作用。

与此同时,除行政执法机构按 照中央部署推进改革外,我市将不 再保留或新设承担行政职能的事业 单位。按照能转职能的不转机构、确 需转机构的实行综合设置的原则, 区分情况推进事业单位改革,理顺 政事关系,实现政事分开。其中,结 合党政机构调整,撤并整合职责相 近、设置重复分散、规模过小的事业 单位,同步划转涉改部门所属相关 事业单位,并按一定比例精简编制; 面向社会提供公益服务的事业单 位,理顺同主管部门的关系,逐步推 进管办分离,强化公益属性,破除逐 利机制;主要为机关提供支持保障 的事业单位,优化职责和人员结构, 同机关统筹管理。

不仅如此,宁波还将把推进机 构职能优化协同高效作为着力点, 把"最多跑一次"改革理念和精神体 现到机构改革中去,突出问题导向, 坚持一类事项原则上由一个部门统 筹、一件事情原则上由一个部门负 责,统筹机构设置,理顺职责关系, 推动流程再造、流程优化,力求既有 物理变化,又有化学反应。 其中,我市将进一步深化"最多

跑一次"改革,推进各类政务服务事 项向行政服务中心全进驻,推进"最 多跑一次"改革向公共服务领域延 伸,全面实现"一窗通办、就近能办、 异地可办";推进审批服务便民化, 进一步简化投资审批和商事登记流 程,全面优化营商环境;进一步深化 "互联网+政务服务",全面实现"一 网通办";深入推进"互联网+监管"。 构建事前管标准、事中管检查、事后 管处罚、信用管终身的监管体系。

此外,我市将深化综合行政执 法改革,统筹配置行政处罚职责和 执法资源,认真落实中央和省委专 项部署,整合组建市场监管、生态环 境保护、文化市场、交通运输、农业 等5个领域执法队伍,加大跨部门 跨领域综合行政执法力度,减少执 法层级,下沉执法力量,大幅减少多 头执法,优化执法事项,切实解决执 法扰民、执法真空等问题。

宁波市人大常委会 关于市人民政府机构改革涉及市的 地方性法规规定的行政机关职责 调整问题的决定

(2019年1月4日市十五届人大常委会第十七次会议通过)

为了贯彻落实党的十九大和 十九届二中、三中全会精神, 按 照《宁波市机构改革方案》确 定的原则, 平稳有序调整市的 地方性法规规定的行政机关职 责和工作,确保行政机关依法 履行职责、开展工作,推进国 家机构设置和职能配置优化协 同高效,现就市人民政府机构 改革涉及市的地方性法规规定的 行政机关职责调整问题作出如下

一、现行市的地方性法规规 定的行政机关职责和工作,《宁 波市机构改革方案》确定由组建 后的行政机关或者划入职责的行 政机关承担的, 在有关市的地方 性法规尚未修改之前, 调整适用 有关市的地方性法规规定,由组 建后的行政机关或者划入职责的 行政机关承担;相关职责尚未调 整到位之前,由原承担该职责和 工作的行政机关继续承担。

各区县(市)和宁波杭州湾 新区、宁波保税区、宁波大榭开 发区、宁波国家高新技术产业开 发区、宁波东钱湖旅游度假区行政 机关依法承担市的地方性法规规定 的职责和工作需要进行调整的,按 照上述原则执行。

二、市的地方性法规规定上级 行政机关对下级行政机关负有管 理监督指导等职责的, 上级行政 机关职责已调整到位、下级行政机 关职责尚未调整到位的,由《宁 波市机构改革方案》确定承担该 职责的上级行政机关履行管理监 督指导等职责。

三、实施《宁波市机构改革方 案》需要制定、修改市的地方性法 规,或者需要由市人民代表大会常 务委员会作出相关决定的,市人民 政府应当及时提出议案,依照法定 程序提请审议。

四、地方各级人民政府应当精 心组织,周密部署,确保行政机关 履行法定职责、开展工作的连续 性、稳定性、有效性,特别是做好 涉及民生、应急、安全生产等重点 领域工作。

五、本决定自2019年1月4日 起施行。

宁波市人大常委会任免名单

(2019年1月4日市十五届人大常委会第十七次会议通过)

任命:

王梅珍为宁波市人大法制委 员会副主任委员。

陈元祥的宁波市人大常委会办 公厅信访办公室主任职务;

宋惠明的宁波市人大常委会内

务司法工作委员会副主任职务。

宁波市人大常委会决定任免名单

(2019年1月4日市十五届人大常委会第十七次会议通过)

决定任命:

张世方为宁波市经济和信息 化局局长;

朱达为宁波市教育局局长; 黄志明为宁波市科学技术局

王丽萍为宁波市自然资源和 规划局局长;

尹文德为宁波市生态环境局 陈寿旦为宁波市住房和城乡

建设局局长; 徐强为宁波市交通运输局局

李强为宁波市农业农村局局

张南芬为宁波市卫生健康委 员会主任;

张延为宁波市商务局局长; 张爱琴为宁波市文化广电旅 游局局长;

王建云为宁波市退役军人事

务局局长;

陈强为宁波市应急管理局局

杨馥源为宁波市统计局局长; 郑进达为宁波市医疗保障局局

叶春华为宁波市大数据发展管 理局局长; 崔秀良为宁波市人民政府口岸

办公室主任; 何国强为宁波市对口支援和区 域合作局局长;

谢月娣为宁波市服务业发展局 励志纲为宁波市能源局局长。

决定免去: 黄志明的宁波市教育局局长职

励永惠的宁波市科学技术局局 长职务; 谢月娣的宁波市统计局局长职

宁波市人大常委会任免名单

务。

(2019年1月4日市十五届人大常委会第十七次会议通过)

任命: 张宏伟为宁波海事法院院 免去:

陈惠明的宁波海事法院院长职 务。

民革市委会十二届 五次全体(扩大)会议举行

员陈佳瑜)昨日下午,民革宁波 市第十二届委员会第五次全体 (扩大)会议举行。会议深入学 习贯彻习近平总书记在庆祝改革 开放40周年大会上重要讲话精 神、习近平总书记在《告台湾同 胞书》发表40周年纪念会上重 要讲话精神、中央经济工作会议 精神、民革十三届二中全会精 神,审议批准民革常委会工作报 告,并表彰先进。

过去一年, 民革市委会牢牢 把握新时代政治方向、新时代指 导思想,牢固树立"四个意 识"、坚定"四个自信",深入学 习贯彻习近平新时代中国特色社 会主义思想,中共十九大、民革 十三届二中全会和中共浙江省委 十四届三次、四次全会精神,继

步精神, 弘扬老一辈与中国共产党 亲密合作的优良传统,不忘合作初 心,坚定不移践行新型政党制度, 积极发挥自身特点和优势,全面履 行参政党职能,推动各项工作不断 取得新成果。 会议号召,全市各民革基层

组织和全体党员要在以习近平同 志为核心的中共中央坚强领导 下,贯彻落实习近平新时代中国 特色社会主义思想和中共十九大 精神,继续落实好"十三五"规 划确定的各项任务,以新中国成 立70周年、人民政协成立70周 年、多党合作制度确立70周年重 大时间节点为契机, 弘扬民革优 良传统,锐意进取,高质量实施 五大工程,推动各项事业全面发

本报讯 (记者龚哲明 通讯 承孙中山先生爱国、革命和不断进