

让企业和市民找政策文件也“最多跑一次”

周易

政府的海量政策文件如何查询?现实当中,政策文件“找不到、找不快、找不准”是很多企业和个人的痛点。11日,北京市政务服务管理局在市政府门户网站“首都之窗”开通“我要找政策”专栏,力求提供个性化、定制化、专属化政策查询方案,方便企业市民更准确快捷查询政策信息(1月13日《新华每日电讯》)。

日常办事,企业和市民首先想到的是政策规定,因而会条件反射地去网上寻找有关政策信息。然而,现实中,一些需要查询的政策文件往往是“找不到、找不快、找不准”。为此,有的企业和市民还不惜去托关系、“走后门”。长此以往,不仅影响企业和市民的办事效率,也会损害党和政府的服务形象。

企业和市民查询政策文件,之所以产生上述“三不”痛点和堵点,原因不外乎有三:

一者,政府职能部门长期习以

为常,应对不敏感。在有些部门和单位看来,一些政策文件发过了,也就等于企业和市民知道了,自己的工作也可以就此止步了。于是,通行的做法就是,将政策文件归档抑或选择性地放在自己网站了事。至于企业和市民日后有查询需求,则是他们自己的事情,与己无关。

二者,不同部门实行分头管理,政策整合不到位。政府发布的政策文件数量多,加之实行的是分散管理、多头管理,也就为企业和市民查询带来了难度。更何况,因为缺少必要的“关键词”提示,网站搜索不好用,需要的人无法快速找到所需政策信息。

三者,缺乏换位思考,服务不到位。除了技术原因,很多政策文件分类“只从政府管理视角出发,以综合财政、国民经济管理、国有资产监管、财政、金融、审计等划分类别,并未从企业、个人视角细化分类”,只顾着方便自己管理这一头,而未考虑如何为企业和市民提供快捷周到服务的另一头。如此管理“政策文件库”,自然导致企业和市民

在查询政策文件时屡屡碰壁了。

企业和市民是政府部门的管理、服务对象,如果说,政策文件是管理、服务企业和服务市民的重要内容、载体的话,那么,政府部门就必须进一步强化“以人民为中心”的思想,在提供政策文件管理、服务上,给予企业和市民以最方便最快捷最优质的服务,从而让企业和市民在查询政策文件时“找得到、找得快、找得准”。

如何让企业和市民查询政策文件能够一查就灵、一询就到,北京市政务服务管理局的做法,无疑给各地提供了必要的借鉴和有益的启发。其最大的亮点,就是在聚焦社会需求广泛调研、加强换位思考提供亲民服务的基础上,借助互联网信息技术,实现政策文件的有效整合,并力求提供个性化、定制化、专属化政策查询服务。

北京市政府为此制定了政策文件分类标准,印发相关通知,统筹协调北京市政府各部门对政策文件补充增加“属性标签”、进行分类管理。与此同时,按照一次导入、

一页通览、一键互动等理念,在政府网站首页显著位置开设“我要找政策”专栏,改变以“政府”为主体的公开模式,代之以“用户”为主体,关注政策“需求侧”感受,着力优化用户使用体验。如今,“我要找政策”专栏设置企业政策、个人政策两个板块,汇总归集了2010年以来的国家及北京市法律法规、北京市政府及市政府各部门规范性文件信息4356条,均为现行有效,从而为企业和市民查询政策文件提供了极大的方便。

时下,让企业和市民办事“最多跑一次”,已经成为各地政府部门最为响亮的口号和最为扎实的实际行动。给企业和市民查询政策文件提供“一键通”“一网通”的方便服务、精准服务,是否也应列入“最多跑一次”的服务范畴呢?须知,政府向企业和市民提供查询政策文件“最多跑一次”服务绝非小事,而是大好事、大实事。窃以为,各级政府必须将这件关乎企业发展、民生利益的大好事、大实事办好办实。

吸引外资“登新高” 凸显中国市场“磁效应”

于佳欣

2018年我国吸引外资交出亮眼成绩单:商务部最新发布的数据显示,全年实际使用外资8856.1亿元人民币,规模再创历史新高。在保护主义沉渣泛起的当下,亮眼的数字凸显中国引资魅力不减。

去年以来,中国经济运行稳中有变、变中有忧,国内外不乏唱空中国经济的论调,外资撤离的声音也一度甚嚣尘上,而引资再创新高正是对这些言论的有力驳斥。从特斯拉成为首个在中国落地的外资独资新能源汽车企,到宝马在华增资建设电动汽车全球出口基地,再到桥水等知名对冲基金加速布局中国资本市场,无论是数据,还是案例,均印证了引资非但没有对中国市场失去信心,反而纷纷投出“信任票”。

吸引外资再创新高,得益于中国不断扩大开放的加速度。筑好市场环境的“巢”,方能引来外商投资的“凤”。以改革开放40周年为新起点,中国一系列扩大开放的举措密集出台:连续下调关税总水平,由9.8%降至7.5%;出台新版外商投资负面清单,外资限制性措施缩减近四分之一;市场准入负面清单全面实施,事项压缩了54%;推动出台外商投

资法,加大对外商投资的促进和保护力度……开放“组合拳”让中国的投资环境变得更具“磁效应”:2018年,世界银行将中国营商环境上调了32位。在全球外国直接投资去年上半年下降41%、发达国家下降69%的情况下,中国引资实现逆势上扬,继续成为全球投资热土。

吸引外资再创新高,得益于中国迈向高质量发展的步伐。近年来,外资企业围绕高端制造等领域在中国设立的研发中心、生产基地越来越多,不可否认,这一趋势与中国制造加速向智能、高端、绿色转型密不可分。商务部的数据也印证了这一点:去年全年我国制造业实际使用外资同比增长20.1%,高技术制造业同比增长达35.1%。这不仅与我国加码开放政策有关,更说明中国高质量发展和消费升级趋势已成为全球市场的新机会和增长点。

吸引外资已上层楼,将再上层楼。积极有效利用外资不是权宜之计,而是长期坚持的战略方针。我们要充分认识当前及今后一段时期,吸引外资的外部环境依然严峻的现实,更要有登高望远、再上层楼的决心,以更为开放的心态,继续放宽外资准入、优化外资结构,改善营商环境,让中国持续成为吸引外资的热土。

立法禁止未成年人整容势在必行

张贵峰

近年来,整容低龄化趋势越来越明显,很多未成年人做整容手术,甚至已经形成一股风气,但其中的风险经常被忽略。全国人大代表王家娟建议,在修改未成年人保护法时增加相应规定,像禁止未成年人进网吧一样禁止其整容,对于违反规定的家长和医疗美容机构进行严惩,让未成年人远离这些风险健康成长(1月15日《法制日报》)。

大量未成年人热衷于通过整容手术来提升自身“颜值”,以至于“整容低龄化趋势越来越明显”。据此前新华社报道,“割双眼皮、隆鼻、削下巴……在暑假,不少孩子进行了外貌上的‘改造’”,在成都某高中,“一个班共32个人,以

前是单眼皮的女生几乎都割了双眼皮,有几个男生也去割了,现在班里单眼皮只剩下七八个人”。另据一家医疗美容网站发布的《新氧2018年医美行业白皮书》显示,当前中国有近2000万医疗美容消费者,“90后”已是美容整形绝对主力,“00后”开启医疗美容消费的势头比“90后”更强。

爱美之心,人皆有之。希望通过美容整形,来提升自身“颜值”,并非不可理解,也不一定就是什么坏事。但具体到身心尚未成熟的未成年人身上,低龄化趋势及其隐藏的风险,显然又不能不让人感到忧虑。

无论从生理还是心理、医学还是教育角度来看,“整容要趁早”是非常不可取的。未成年人正处于身体发育阶段,身体的各

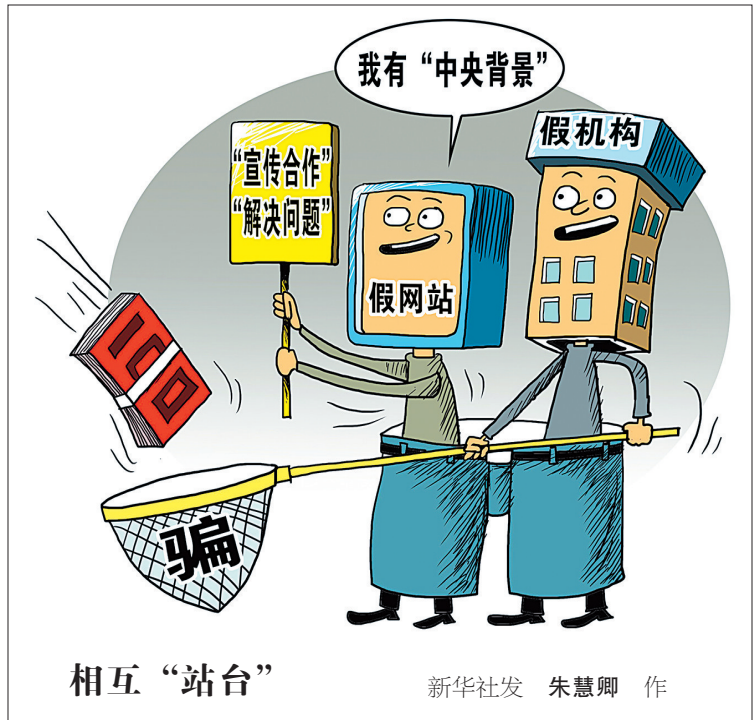
个系统尚未完全发育成熟,如果过早地盲目做美容整形手术,势必不利于发育成长;在心理、教育层面,未成年人心智也远未真正成熟,还没有形成稳定的审美观、价值观——一旦美容整形失败,势必会留下终生的心理阴影。即便手术成功,这种“成功拼颜值”的人生经验,恐怕也不利于他们的顺利成长。

尽管未成年人热衷美容整形的危害性显而易见,但目前我国相关法律法规对此并没有明确的禁止性限制。这意味着,只要作为监护人的家长同意,未成年人进行美容整形手术,与成年人实施此类手术实际上并没有太大区别。而这种没有将未成年人与成年人实施美容整形手术有效区分的情况,显然不利于保护未成年

人健康成长。

众所周知,为了更好地保护未成年人,现实生活中,许多成年人可以做的事情,对于未成年人是有明确法律禁令的,如吸烟、网吧上网等。因此,未成年人实施美容整形手术(为弥补生理缺陷进行的医疗性整容除外),无疑也应纳入这样的禁令范畴。这正像王家娟代表建议的那样,“像禁止未成年人进网吧一样禁止美容整形手术”。

也就是说,一旦立法禁止未成年人实施美容整形手术,那么不仅监护人、家长将无权同意未成年人实施这样的手术,相关医疗机构实施这样的手术也将是违法的,会面临法律的制裁,正如网吧接纳未成年人上网、商家向未成年人出售香烟涉嫌违法一样。



“争”出高质量发展的“宁波答卷”

【上接第1版】

科研投入和人才引进均创新高。过去一年,宁波出台科技新政46条,预计全年市、县两级财政科技经费同比增长33.1%,新引进海内外全职院士9名,特别是甬籍院士全职回归实现零突破,达到3名。全年共引进顶尖尖人才45名,“国干”“国万”等领军人才155人,均实现翻番增长。

过去的一年,我市抢抓善用“长三角区域一体化发展”“一带一路”“长江经济带”“浙江大湾区”等国家和省市战略机遇,加快谋划实施一批重大战略平台,吸引越来越多高端人才和优质项目扎根宁波、落户宁波。

去年,宁波先后引进共建北京航空航天大学宁波创新研究院(航空院)、大连理工大学宁波研究院、宁波工业互联网研究院、上海交通大学宁波人工智能研究院、中科院计算所宁波产业技术研究院等

高水平大院所10家,为历年之最。

一系列院地、院企牵手,有力推动了重大科技攻关实现新突破。首批8个“科技创新2025”重大专项共109个项目立项实施,牵头获得国家科技进步二等奖,首获省科技进步重大贡献奖。在今年1月8日召开的2018年度国家科学技术奖励大会上,宁波揽得6项二等奖以上国家科技奖,其中1项获得国家科技进步一等奖。

越来越多高端人才和优质科研平台扎根宁波、落户宁波,更离不开宁波从民生点滴细微处着眼,从城乡精细化管理入手,改善城市发展环境。

一年来,宁波城市核心区区块品质更高了,城镇农村人居环境更优了。去年推进核心板块58个重点区块、247个重点项目建设,共完成投资1040.7亿元。“三江六岸”、东部新城品质提升工程成效明显,宁波中心、生态走廊三期、明湖北

区、城市文化中心等一大批重点项目建设有序推进。

服务至上织就“绿波带”

优化营商环境铸就发展硬实力

营商环境是生产力,更是竞争力。

过去一年,宁波以提升群众获得感为目标,全面实施服务争优“绿波带”行动,推进政务服务一盞绿灯、一路绿灯,营商环境进一步优化。

“优化营商环境,必须刀刃向内,敢于自我革命。”宁波坚持把“最多跑一次”改革作为“服务争优”头号工程来抓,目前已实现压缩企业常态化开办时间至3.5天,是全国时间最短、标准最高城市之一。842个的行政审批事项实现全城通办,485个市级民生事项实现“一证通办”。今年推进“证照电子

化”、打造“无证件城市”的创新做法将在全省推广。

敢于向群众办事中的“痛点”“堵点”“难点”动刀。去年初开始,以打开“半扇门”为主题,我市对城区的车站、银行等近60个公共服务窗口开展集中暗访,发现并曝光了40多个具体问题。去年9月份,开展为期一个多月的服务争优大检查,发现60多个问题,并以一对一的形式进行推送,促动各级各部门深入查漏补缺。

一系列政府的“自我革命”,

带来了营商环境的持续优化,一大批好项目好项目加快落地。去年国内招商引资项目712个,实到资金1266.8亿元,同比增长21.7%,其中制造业项目实到资金408.6亿元,占比32.3%。新设外资企业623家,投资额113亿美元,实际利用外资43.2亿美元,同比增长7.2%。

不驰于空想,不骛于虚声。在加快推动高质量发展中,宁波坚持党建引领,“建堡垒”“选干部”“强清廉”,以全面从严治党新气象引领创造改革发展的新局面。

完善“锋领港城”平台体系,先后建成“红色故里”“醉美山居”“生态田园”等6条锋领精品带和510个锋领示范片。129个农村后进基层党组织全部实现翻转,高标准建成3000个锋领党支部。

1212名干部到“六争攻坚”一线挂职,一批批“先行者”“排头兵”“店小二”“领头雁”“弄潮儿”就像星星之火形成燎原之势,汇聚成“六争攻坚”的强大正能量,推动“宁波号”驶入高质量发展快车道。

养殖塘承包权拍卖公告

编号XCQ2019001

受象山县委人团涂工程建设有限公司委托,经象山县国资局同意,定于2019年1月30日下午2时在象山县公共资源交易中心四楼交易大厅(象山县象山港路300号百福大厦裙楼四楼)公开举行拍卖会。现将有关事项公告如下:

- 一、拍卖标的:位于象山产业园区城东工业园东侧的象山山园1至4号养殖塘的承包权,承包期限三年。养殖塘总面积为13454亩(具体面积及位置详见附件)。
- 二、养殖塘各区域名称及面积如下:
 - (1)1号养殖塘:面积6308亩(1号区域总面积6338亩,其中6308亩为养殖塘;30亩为城东污水处理厂尾水管道维修区,不在本次承包权拍卖范围之内);
 - (2)2号养殖塘:面积2888亩;
 - (3)3号养殖塘:面积1509亩;
 - (4)4号养殖塘:面积2749亩。
- 三、起拍价:人民币469.00元/亩/年,拍卖保证金:人民币400万元。
- 四、注意事项:
 - 1、竞买人必须是注册资金在1000万元(含)以上且经营范围包括水产品养殖的公司。承包方式为公司总承包。
 - 2、在现有养殖区域内,按现状进行大面积水产品养殖,不得私自分隔筑堤。
 - 3、养殖塘承包款为三年一次性付清,买受人需在签订合同后七个工作日内付清所有承包款。

浙江三江拍卖有限公司

关于杭甬复线威海互通连接线一期工程管杆线登记并召开管线协调会议的通告

为完善城市道路交通基础设施,提升改善宁波轨道交通2号线二期工程建设后道路通行条件,根据宁波市镇海区发展和改革局项目建议书批复(镇发改[2018]146号),对现状镇宁公路拓宽改造,工程西起金河路,东至环城西路,道路全长约4.4公里,道路标准横断面宽度为60至64米,在原有道路边线基础上拓宽9至11米。

为确保工程建设顺利实施,凡涉及本工程范围内的地上杆线、地下管线(包括军用光缆)等设施的产权单位于2019年1月18日上午8:30-11:30,派员携有效证件和相关资料到宁波市镇海区交通工程开发公司进行管杆线和设施登记,逾期未登记,在施工期间造成损失建设单位概不负责。

另:我单位将于2019年1月18日下午2:00,在镇海区住房和城乡建设局四楼会议室召开管线协调会议,请各产权单位派员准时参加。

联系地址:宁波市镇海区招宝山街道城河西路151号(镇海区住房和城乡建设局)417室
联系人:刘琦 联系电话:86257003 13516787661
宁波市镇海区交通工程开发公司
2019年1月16日

关于送达税务处理决定书和税务行政处罚决定书公告

我局依法对下列纳税人的税收违法案件调查完毕,已经作出行政决定,因无法以直接或委托等其他方式送达当事人,根据《中华人民共和国税收征收管理法实施细则》第一百零六条的规定,现将相关行政决定公告如下:

序号	纳税人名称	法定代表人	违法事实	法律依据及相关决定	文书名称	文号
1	宁波典利服饰有限公司	林俊	取得虚开增值税专用发票	根据《中华人民共和国增值税暂行条例》第九条,《中华人民共和国增值税暂行条例实施细则》第十九条、《中华人民共和国发票管理办法》第二十二条第二款(二)项之规定,对取得虚开增值税专用发票的违法事实追缴增值税217948.70元,追缴城市维护建设税15256.41元,追缴教育费附加6538.46元,地方教育附加4358.97元。	税务处理决定书	甬税稽处[2019]2号
2	宁波典利服饰有限公司	林俊	虚开增值税专用发票	根据《中华人民共和国发票管理办法》第二十二条第二款(一)项、第三十七条第一款之规定,对你单位虚开发票行为处以50000元罚款。	税务行政处罚决定书	甬税稽罚[2019]2号

自本公告发布之日起满30日,即视为送达。联系地址:宁波市百丈路8号1112室,联系电话:87732350。
国家税务总局宁波市税务局稽查局
2019年1月16日