

“雄安大计”跃然纸上 “未来之城”呼之欲出

——《河北雄安新区总体规划》解读



雄安新区市民服务中心（2018年12月7日无人机拍摄）。

（新华社记者 杨世尧 摄）

据新华社石家庄1月17日电
记者 孙杰 曹国厂 高博
安 蓓 齐雷杰 许苏培

《河北雄安新区总体规划（2018—2035年）》获得批复的消息日前向社会公布。这部规划历时一年多时间编制完成，描绘了雄安新区的发展图景，凸显了打造全国高质量发展样板的决心，一座承载着千年大计的“未来之城”呼之欲出。

蓝图绘就

——千年大计只争朝夕

设立河北雄安新区，是以习近平总书记为核心的党中央作出的一项重大历史性战略选择，是千年大计、国家大事。

习近平总书记亲自谋划、亲自决策、亲自推动雄安新区规划建设，倾注了大量心血，多次主持会议研究部署，并作出重要指示，2017年2月23日亲临实地考察并发表重要讲话。

在党的十九大报告中明确指出，以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区。

2018年2月22日，习近平总书记主持召开中央政治局常务委员会会议，听取雄安新区规划编制情况汇报并发表重要讲话。

习近平总书记的重要讲话和指示批示，为雄安新区规划建设指明了方向。

在京津冀协同发展领导小组直接领导下，国家发展改革委、河北省会同中央和国家机关有关部委、专家咨询委员会等方面，借鉴国际成功经验，汇聚全球顶尖人才，集思广益、深入论证，编制河北雄安新区规划。

2018年4月14日，中共中央、国务院批复《河北雄安新区规划纲要》。根据中央批复精神和《规划纲要》，编制了《河北雄安新区总体规划（2018—2035年）》。

《总体规划》共分为14章、58节，包括总体要求、承接北京非首都功能疏解、加强国土空间优化与管控、打造优美自然生态环境、推进城乡融合发展、塑造新区风貌、提供优质公共服务、构建快捷高效交通体系、建设绿色低碳之城、发展高端高新产业、打造创新发展之城、创建数字智能之城、构筑现代化城市安全体系、保障规划实施等内容。

中国城市规划设计研究院规划研究中心主任殷会良说，与今年4月份公布的《规划纲要》相比，

《总体规划》在《规划纲要》基础上作了进一步补充完善，深化细化规划内容，增加了4章、22节。

工匠精神

——国家大事必作于细

习近平总书记反复强调，“把每一寸土地都规划得清清楚楚后再开工建设”“精心推进不留历史遗憾”。

2017年2月23日上午，习近平总书记从中南海出发，驱车100多公里，专程到河北省安新县实地考察规划新区核心区概貌。

当天中午，习近平总书记在安新县主持召开了一场小型座谈会。总书记郑重告诫：雄安新区将是我们留给子孙后代的历史遗产，必须坚持“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”理念，努力打造贯彻新发展理念的创新展示示范区。“要坚持用最先进的理念和国际一流水准规划设计建设，经得起历史检验。”

为了精心推进不留历史遗憾，多部门、多专业协同推进《总体规划》编制本身就树起一个标杆，成为新时代开展规划编制工作的典范。专家称，《总体规划》的编制呈现以下5个特点：

——多规合一。《总体规划》充分融合经济社会发展、资源环境保护、城乡开发建设等方面内容，综合协调、统筹兼顾，形成一张统一的蓝图。

——多项支撑。《总体规划》要想立得住，需要一系列专项规划支撑。在《总体规划》编制的同时，同步推进专项规划编制，每个专项规划都汇聚了国内相关领域顶级专家开展深入研究，同时加强各专项规划编制之间的横向协调、相互协同。

——多层叠合。规划需要从总体层面、分区层面、详细层面多层次逐渐深入，不同层次的规划是互相叠合、相互衔接的。起步区、外围五组团的控制性规划是同步开展编制的。

——多部门协同。新区规划编制从零开始，短时间内要迅速摸清现状底数，理清规划思路，国土、交通、环保、水利、林业、农业等部门、能源、电力、铁路等企业共同参与、互相协调，使《总体规划》在短时间内迅速形成规划方案。

——多维考量。雄安新区要打造新时代全国高质量发展的样板，高质量不是用单一经济维度来衡量的，还要兼顾生态效益、社会效益、文化价值等。例如，有的城市

把一块土地高价卖掉建高楼，经济效益有了，但可能使城市的景观价值或生态效益大打折扣，在雄安新区绝不会发生这样的事情。

规划引领

——“雄安质量”跃然纸上

中国特色社会主义进入新时代，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，一个阶段要有一个阶段的标志，雄安新区要在推动高质量发展方面成为全国的一个样板。

“高质量发展是关于人的事情，从幸福感到空间体验，能否营造高品质的空间，也就是能不能吸引人、留住人、留住心。”中国城市规划设计研究院总规划师朱子瑜说。

打造高质量发展样板，需要高质量的规划。为解决“步行难、骑车挤、坐车慢、开车堵、停车乱”等交通问题，《总体规划》从交通政策制定、出行行为引导、基础设施保障等方面加强统筹设计和实施管控。

雄安新区在交通政策方面规定，起步区机动车出行80%是公交车，绿色出行比例达到90%。朱子瑜说：“在以往城市的同类型规划中，写‘保障公交’的很少，一般是‘鼓励公交’。而鼓励公交与限制私家车博弈的时候，往往是私家车胜出。”

未来雄安新区城市街道空间，将提高慢行和景观断面占比，按照行人、自行车、公共交通、小汽车的优先次序进行路权分配。

在公共服务配置方面，雄安新区的公共服务将实现从供给不足到优质均等，发展成为全龄友好型城市，满足每一个年龄段人们的需求。为避免房价高企，雄安新区将坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

坚持保障基本、兼顾差异、满足多层次个性化需求，建立多元化住房供应体系。坚持市场主导、政府引导，形成供需匹配、结构合理、流转有序、支出与消费能力基本适应的住房供应格局。完善多层次住房供给政策和市场调控机制，严控大规模房地产开发，建立严禁投机的长效机制。

“雄安新区不会到处高楼林立，不管高楼还是低楼，将处处是景观，实现城景融合。”朱子瑜说。

雄安新区高质量发展，有以下几个特点：

——生态是前提。首先雄安新区生态环境是高质量的，是优先发展的，要营造适合生物生境的生态

系统，打造70%的蓝绿空间正是为了营造一个良好的生态系统。

——创新是第一动力。雄安新区发展主要靠创新驱动。《总体规划》提出，打造创新发展之城，瞄准世界科技前沿，面向国家重大战略需求，积极吸纳和集聚创新要素资源，构建科技创新体系，提升创新能力，深化创新创业机制，优化创新创业生态，建设国际一流的创新型城市。

——民生是根本。雄安新区将坚持以人民为中心，注重保障和改善民生，引入全球优质教育、医疗卫生、文化、体育等资源，打造宜居宜业、可持续发展的现代化新城。

——文化是灵魂。不同城市，文化气质不同。产业迭代是快速的，但是文化的传承是持续的，包括文化空间、文化精神，都是可以传下去的。所以，无论哪个朝代，当登上岳阳楼的时候，人们总能浮现出“万家忧乐到心头”的感慨，这就是文化精神的传承。

——特色是表征。城市要有魅力、有特色才能吸引人。雄安新区一定是一个人性化尺度的城市，不会有奇奇怪怪的建筑，建筑会符合当地的风土人情、气候特点，具有中华风范。

保持历史耐心

——一张蓝图干到底

习近平总书记强调，建设雄安新区是一项历史性工程，一定要保持历史耐心，有“功成不必在我”的精神境界。

“一张蓝图干到底，很多人会关注这是哪张蓝图，什么蓝图，但其实这是一套思路，一个完整的规划体系。”朱子瑜说，“这个体系上下贯通，纵向到底，多规合一，横向到边，杜绝城市建设中一任领导一个规划的‘翻烧饼’现象。”

专家认为，要落实好雄安新区总体规划，就要坚持系统思维，保护好生态、利用好资源、规划好功能、布局好空间、管理好建设、服务好运营，是一整套体系。只有这样落实规划，才能留下宝贵遗产而不是遗憾。

雄安新区是留给子孙后代的历史遗产，必须坚持大历史观，保持历史耐心，稳扎稳打，一茬接着一茬干。完善规划体系，制定配套政策法规和技术规范，创新体制机制，强化政策保障，做好与周边区域规划衔接，加强新区及毗邻地区管控，促进协调发展，加强组织领导，保障规划有序有效实施，确保一张蓝图干到底。

特朗普本人和白宫尚未就此予以回应。

联邦政府资源，但国土安全部已“停摆”26天。国情咨文演讲自1977财年以来从未在联邦政府“停摆”期间举行。

按惯例，美国总统通常受众议院议长邀请，每年初在国会联席会议上发表国情咨文演讲，通报国情以及联邦政府新一年施政和立法重点。佩洛西1月3日当选新一届国会众议院议长后，曾致信邀请特朗普本月29日发表国情咨文演讲。

特朗普本人和白宫尚未就此予以回应。

努力建设更高水平的平安中国

——二论学习贯彻习近平总书记中央政法工作会议重要讲话

新华社北京1月17日电
人民日报评论员

平安是人民幸福安康的基本要求，是改革发展的基本前提。

在中央政法工作会议上，习近平总书记着眼人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安，对加快推进社会治理现代化作出重要部署，为加强和创新社会治理、维护社会和谐稳定、建设更高水平的平安中国指明了努力方向和重要路径。

“治政之要在乎安民”。党的十八大以来，伴随着平安中国建设的深入推进，人民群众居家更安心、出行更放心、生活更舒心，“平安中国”成为一张亮丽的国家名片，中国成为世界上最有安全感的国家之一。与此同时，平安中国建设面临新形势，面对新挑战。纵观各国治理实践，如果社会治理跟不上经济发展步伐，各种社会矛盾和问题得不到有效解决，不仅经济发展难以持续，整个社会也可能陷入动荡。只有加快推进社会治理现代化，努力建设更高水平的平安中国，才能适应社会发展新形势，满足人民新期待。

努力建设更高水平的平安中国，就要让群众的聪明才智成为社会治理创新的不竭源泉。人民群众最聪明、最有智慧，是最好的老师。群众路线是我们党的生命线和根本工作路线，无论时代如何变化，群众路线这个党的传家宝不能丢。只有贯彻好党的群众路线，坚持社会治理为了人民，善于把党的优良传统和新技术新手段结合起来，创新组织群众、发动群众的机制，创新为民谋利、为民办事、为民解忧的机制，让群众成为社会治理的最大受益者、最广参与者、最终评判者，才能为加快推进社会治理现

代化提供源源不断的智慧和动力支持。

努力建设更高水平的平安中国，就要深入推进基层治理创新。

“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交。”“枫桥经验”依靠群众就地化解矛盾，最重要的成果和最鲜明的特色就是实现自律和他律、刚性和柔性、治身和治心、人力和科技相统一，其生命力就在于基层治理创新。社会治理的重心在基层，难点在基层，活力也在基层；社会治理的最好办法，就是将矛盾消解于未然，将风险化解于无形。深入推进基层治理创新，构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系，大力弘扬社会主义核心价值观，完善基层群众自治机制，调动城乡群众、企事业单位、社会组织自主自治的积极性，打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体，就能激发基层社会治理新动能。

“发展是硬道理，稳定也是硬道理，抓发展、抓稳定两手都要硬。”把加强和创新社会治理摆到更加突出的位置，加快推进社会治理现代化，努力建设更高水平的平安中国，我们就一定能更好聚民心、暖人心、筑同心。

（载1月18日《人民日报》）

国务院印发 《国家组织药品集中采购和使用试点方案》

据新华社北京1月17日电

国务院办公厅日前印发《国家组织药品集中采购和使用试点方案》，对国家组织药品集中采购和使用试点工作作出部署，选择北京、天津、上海、重庆和沈阳、大连、厦门、广州、深圳、成都、西安11个城市开展试点工作。

据新华社北京1月17日电
国务院办公厅日前印发《国家组织药品集中采购和使用试点方案》，对国家组织药品集中采购和使用试点工作作出部署，选择北京、天津、上海、重庆和沈阳、大连、厦门、广州、深圳、成都、西安11个城市开展试点工作。

据新华社北京1月17日电
国务院办公厅日前印发《国家组织药品集中采购和使用试点方案》，对国家组织药品集中采购和使用试点工作作出部署，选择北京、天津、上海、重庆和沈阳、大连、厦门、广州、深圳、成都、西安11个城市开展试点工作。

英国议会下院否决对政府的不信任动议 特雷莎·梅涉险过关

据新华社伦敦1月16日电

（记者桂涛）英国议会下院16日经投票表决，否决了对英国政府的不信任动议。

当天，英国议会下院在进行辩论后，以325票反对、306票赞成的投票结果否决了由反对党工党领导人科尔宾提出的对政府

不信任动议。

科尔宾在当天的辩论中说，英国现政府已沦为无法执政的“僵尸政府”，他呼吁尽早举行大选。

英国首相特雷莎·梅对此回应说，目前举行大选不符合国家利益。她表示，愿与英国各党派领导人就“脱欧”问题进行商谈。

民主党出“奇招”发难 特朗普国情咨文演讲恐告吹

据新华社北京1月17日电 截至16日，美国联邦政府部分机构“停摆”持续26天，继续刷新纪录。当天，美国国会众议院议长、民主党人佩洛西致信总统特朗普，威胁推迟他原定本月底在国会的年

度国情咨文演讲。

分析人士认为，民主党阵营将“停摆”火势引向特朗普本人，在施压白宫同时也是在打公关战，僵局恐将继续逼近一个月。

佩洛西在信中说，除非美国联

邦政府本周恢复正常工作，出于安全考虑，她提议在政府重新“开门”后再商议国情咨文演讲日期，或者特朗普考虑以书面形式向国会提交国情咨文。

按她的说法，安保工作需动用

据新华社北京1月17日电