

项历史性工程

——习近平总书记调研京津冀协同发展并主持召开座谈会纪实

新华社北京1月19日电 人民日报记者 杜尚泽 新华社记者 张晓松

燕山脚下、渤海之滨、太行之 畔。历史行进的脚步,走过一道道 坡、爬过一道道坎,留下了勃勃生 机的气象

当5年前习近平总书记作出将 "京津冀协同发展"上升为国家战 略的重大部署时,他站在中国版图 前去审视这片广袤大地,谋划了一 个有着无限可能的新天地。

5年过去了。匠心独运丹青 手, 万里山河起宏图。

数九寒冬, 列车疾驰在这片大 地上。从北京出发,习近平总书记 3天的足迹,恰好勾勒了一个等边 三角形。万千瞩目的河北雄安新 区, 古韵厚重的天津, 焕然一新的 北京城市副中心, 京津冀协同发展 撬动了一场静水深流的区域深层次

"发展鸿沟"的问题,千百年 来困扰着人类社会发展。这里用不 寻常的远见与魄力,书写了一份答 案。1月18日召开的京津冀协同发 展座谈会上,面对齐聚一堂的京津 冀负责人, 习近平总书记语重心 长:"要保持历史耐心和战略定 力,做好这件历史性工程";"京津 冀如同一朵花上的花瓣,瓣瓣不 同, 却瓣瓣同心。

广袤的华北大地静待新一年的 春耕,燕赵大地起春潮。

加与减,"一盘棋"布局

问题是时代的声音。

"北京吃不完,天津吃不饱,河 北吃不着。"京津冀流传多年的这句 话,无奈折射了强大的"虹吸效应" 下地区发展的不均衡、不协调。

面对"成长的烦恼",突破口

"着力点和出发点,就是动一 动外科手术, 疏解北京非首都功 能,解决'大城市病'问题。"习 近平总书记5年前定调了京津冀发 展的大思路。

看得明白, 却不是一件容易办 到的事。3000多年建城史,860多 年建都史,建设一个新的城市副中 心谈何容易?"首都圈"念叨几十 载,从算小账到算大账的转变又谈

从问题破题,才能真正解决问 题。中国共产党人有迎难而上的担 当和胆识。破题之际,也恰逢新旧 动能转换的历史机遇期,高质量发 展的浪潮为区域协调发展创造了更 大空间。

回眸走过的路。一批弄潮儿从 四面八方来到雄安, 因为看好千载 难逢时代机遇; 植树造林的雄安本 地人, 用粗壮的双手紧握着未来, 对今后的日子满是憧憬。在京津冀 协同发展座谈会上,三省市负责人 在发言中不约而同谈到了这一部署 的英明和远见,"符合党心民意"。

从国家发展全局的高度去擘画 和推动,跳出"一城一地"得失来 思考发展路径, 这无疑是史无前例 的大手笔。"党的十八大以来,我 到京津冀考察调研6次,主持召开 相关会议9次。"追溯总书记关于 京津冀协同发展的思想脉络, 能深 刻感悟这一战略在党和国家工作大

局中的意义和分量。 2014年2月,载入史册的一 页。习近平总书记在京召开座谈 会,专题听取京津冀协同发展工作 汇报。如何"打破自家'一亩三分 地'的思维定式",他给出了推进 的思路,列出了重点任务。

"入山问樵、遇水问渔。"随

后,一趟趟调研、一次次论证,协 同发展的战略不断深化。北京新的 "两翼"——建设北京城市副中心 和河北雄安新区两个新城,一种全 新的战略构想,激荡了华夏大地。 习近平总书记指出:"在新的历史 阶段,集中建设这两个新城,形成 北京发展新的骨架,是千年大计、 国家大事。'

越走,越清晰;越走,越坚 定。"以疏解北京非首都功能为 '牛鼻子'推动京津冀协同发展, 高起点规划、高标准建设雄安新 区", 党的十九大报告标注了浓墨 重彩的一笔。

内外发力、加减并用,京津冀 三地拿出了各有亮点的成绩单。从 各自为政、各管一摊, 到相互扶 持、彼此协助; 从发展战略不清、 功能重叠, 到优势互补、统筹布局 ……"一加一大于二、一加二大于 三的效果"日渐显现。

"疏解是双向发力。"此次座谈 会上, 习近平总书记深刻解析"疏 解"一词:"触及深层次矛盾,要 更加讲究方式方法,内部功能重组 和向外疏解转移双向发力。""雄安 新区是外向发力;北京是内向调 整,优化核心功能,把'白菜心'

"过去的5年,京津冀协同发 展总体上处于谋思路、打基础、寻 突破的阶段, 当前和今后一个时期 进入到滚石上山、爬坡过坎、攻坚 克难的关键阶段。"他对京津冀三 地负责人说, 今后我会时不时地过 来走一走,看看你们阶段性工作的 情况,"新阶段任务更艰巨更繁 重,来不得丝毫放松,需要我们下 更大气力推进工作"。

快与慢,"一张图"谋划

雄安风景依旧,一望无际的原 野, 仿佛凝固了时光。这片播种了 希望的土地上,在两年前设立新区 的那声惊雷之后,似乎又恢复沉寂

新区,正是这两年里在纸上酝 酿了影响未来的力量,一笔一画勾 勒了千年大计的发展蓝图和"施工 图"。在雄安新区规划展示中心, 习近平总书记仔细端详展板上的 《河北雄安新区规划纲要》。

这个城市的规划,一次次摆上 中央政治局常委会的会议桌。他也 一再谆谆告诫:"把每一寸土地都 规划得清清楚楚后再开工建设,不 要留历史遗憾。"

京津冀协同发展的顶层设计基 本完成了, 秉持先规划再建设、先 管控再发展,目光更远,起点更 高,标准更严。

雄安新区,"1+N"规划体系 和"1+N"政策体系基本建立。习 近平总书记说,这两年,几乎没有 动一砖一瓦。现在有了蓝图, 雄安 从顶层设计阶段转向实质性建设阶 段,可能今年就是一派热火朝天的 局面了。

再看北京发展的另一翼,城市 副中心。通州历史上曾是京东交通 要道,是京城漕运、仓储重地。 2016年5月,它以新名称"城市副 中心"载入史册。

如今,北京城市副中心控制性 详规编制完成, 高质量发展的政策 措施正在修改完善。习近平总书记 的目光放在了更长远的下一步。和 副中心紧邻的三个县, 如何实现功 能延伸? 中心城区老城如何重组, 如何提升行政管理效率、提高精细 化管理水平?"这都是下一步要思 考的问题。"

"高起点规划、高质量发展", 新发展理念这条主线,将贯穿京津 冀协同发展始终。习近平总书记强 调:"要全面贯彻新发展理念,坚 持高质量发展要求,努力创造新时 代高质量发展的标杆。"

"一张蓝图绘到底。"建设,规 划先行; 动工, 生态先行。这份 "功成不必在我"的历史耐心,给 人们留下了深刻印象。

绿色,将是北京城市副中心的 底色。昔日的东方化工厂,华丽转 身为"城市绿心"。习近平总书记 勉励他们要做好"战略留白","绿 色留白"。

九河下梢,白洋淀被誉为"华 北之肾"。对白洋淀的污染,他十 分痛心:"过去肾功能都要衰竭 了,一直在透析。"而今,短短两 年治理,流入白洋淀的三条河流都 "摘帽"了劣5类水质。在规划展 示中心, 谈到雄安新区下大气力处 理城和淀的关系, 习近平总书记回 想起选址的考虑:"当时选址在 这,就是考虑要保护白洋淀,而非 损害白洋淀。城与淀应该是相互辉 映、相得益彰。"

未建城、先种绿,"千年大 计"从"千年秀林"开始。习近平 总书记登上秀林驿站平台远眺, 乔 灌草高低错落, 经济林生态林比肩 而立。他望着一株株摇曳的小树幼 苗, 欣喜地说:"让它们跟着雄安 新区一起慢慢生长。不要搞急就 章,不要搞一时的形象工程。绿水 青山就是金山银山, 雄安新区就是 要靠这样的生态环境来体现价值、 增加吸引力。"

2018年,京津冀地区PM25平均 浓度比2013年下降约40%。习近平 总书记提出了更高要求:"要在生态 保护机制创新上下功夫,京津冀要 走在全国前列。"他考虑十分周密, 语气格外坚定:"决不能搞短命工 程、短命建筑;严防过剩产能死灰复 燃;符合新城规划的垃圾处理厂、污 水处理厂可以先建……"

规划里有创新、协调、绿色、开 放、共享的故事,也有青苔、石板路、 斑驳老墙的故乡记忆。雄安新区历 经岁月洗礼的参天古树、大运河上 沉淀了摇橹号子声的故道遗址,那 些承载着时光的历史遗址,也一道 载入了规划建设蓝图。京津冀发展, 看得见历史、留得住乡愁。

舍与得,"一体化"发展

如果将党的十九大后习近平总 书记国内考察路线连起来看,可以 更清晰感知党中央对国家几大区域 协调发展战略的布局和谋划。长江 乘船、南下广东、飞赴上海,一一呼 应了长江经济带发展战略、粤港澳 大湾区建设、长三角一体化发展。

此次,聚焦京津冀协同发展战

轨道上的京津冀协同发展雏形 初现,蓝天下的京津冀协同发展成 果卓著。开创协同发展新格局的京 津冀、蹚出一条改革新路的京津 冀、科技创新链条上的京津冀…… 仍在探索的路上。京津冀在舍与得 的抉择中,能否绘出更多协同发展 的画卷?

人们期待,一个改革不停步的 京津冀。

40年风雨沧桑,40年探索跋 涉,改革开放从新起点上再一次出 发。对于京津冀三省市来说,协同 发展本身就是一场深层次改革、一 个大变革大调整的重构历程。座谈 会上, 习近平总书记强调, 要破除 制约协同发展的行政壁垒和机制体 制障碍,构建促进协同发展、高质 量发展的制度保障。

他具体举例来说,"京津冀地 区机场、港口群如何发挥协同作 用?要拿出方案。""要赋予雄安新 区发展自主权,只要有利于雄安创 新发展的要全力给予支持。""同长 三角、粤港澳大湾区加强互补互 动, 使发展要素更顺畅有序地聚 集、优化。

座谈会上,中共中央政治局常 委、国务院副总理韩正回忆了总书 记曾说过的一段话:"既要有引的 激励优惠政策, 又要有逼的一些限 制性措施。要从'引'和'逼'两 个方面着手,尽快拿出一批看得 见、摸得着、有干货的政策,特别 是要研究建立一个兼顾各方利益的 内生动力机制, 让北京愿意放, 河 北、天津等地方也愿意接。"

"不能说'捡到筐里都是菜', -体化发展不能仅仅是空间转移, 要借此机会转型升级、更新换 代。"习近平总书记用形象的比 喻,解析京津冀三地发展的取和

人们期待,一个创新活力迸发 的京津冀。

"打造我国自主创新的重要源 头和原始创新的主要策源地",是 习近平总书记在座谈会上对京津冀 协同发展提出的明确要求。

此次考察,他专程去看了天津 滨海——中关村科技园。滨海新 区、中关村,两个以创新闻名的伙 伴握手,会激发怎样的创新活力?

"天河"系列超级计算机,"算 天"、"算地"、"算人",速度令人 惊叹。对于中国创新力的提升,科 技工作者有最直观的感受。负责人 刘光明对总书记说,过去在计算机 领域咱们的声音没人听, 现在出了 国门总是会被询问对未来计算机有 什么看法,地位大不一样了。

人工智能配电网带电作业机器 人,紧螺丝、解锁、收网,动作娴 熟流畅。带着工人创新团队做了许 多发明的张黎明, 自豪地告诉总书 记,他是中专学历,在岗位上终身 学习, 前不久还当上了改革先锋的 一线代表。习近平总书记称赞他: "实践出真知。你作出了贡献,也 作出了创新示范。"

3年前来到滨海新区创业的年 轻人齐俊桐, 对未来的发展踌躇满 志:"您脚下的滨海新区有活力, 我们有梦想、有志气、有创新热情 和潜力!"

习近平总书记听了十分欣慰: "高质量发展要靠创新,我们国家 再往前走也要靠自主创新。怎么充 分调动中国人的创新积极性? 党和 政府都在研究各种政策, 创造良好 氛围,营造优质环境。我们要让有 创新梦想的人能够心无旁骛、有信 心有激情地投入到创新事业中。"

人们期待,一个站在开放新起 点上的京津冀。

一路劈波斩浪,一艘巨型货轮 穿越浩瀚太平洋, 航行至天津港码 头。古代海上丝绸之路,今日成为 京津冀向海而兴的航道。

习近平总书记向大海眺望,海 天一色, 粼粼波光。港口昼夜吞吐 不息,它是京津冀的海上门户、新 亚欧大陆桥重要起点、21世纪海 上丝绸之路战略支点,同世界上 180多个国家和地区的500多个港 口保持贸易往来。

中国面向世界的大门越开越 大。开放,对于京津冀来说,不仅 意味着拧成一股绳走出去, 也是地 区发展实力的一把量尺。在这里, 习近平总书记既勉励他们"志在万 里", 联通海陆, 更好服务京津冀 协同发展和共建"一带一路";也 谈到了扩大开放的另一层深意。 "我们要做好实业。粮食是中国粮 食,工业是中国制造,科技是中国 人掌握的核心科技……实业做大做 强了,我们才能够扎扎实实走出 去、名副其实攀登世界高峰。

"人民城市为人民。"一个为了 人民更美好生活的京津冀, 是全社 会的期待, 也是总书记的牵挂。考 察途中,他多次谈到宜居。"蓝 天、碧水、绿树,蓝绿交织,将来 生活的最高标准就是生态好。"在 雄安"千年秀林",看到当地百姓 找到了植树造林的新工作, 他谆谆 叮嘱:"雄安新区有125万当地百 姓,要做好百姓就业这篇文章,让 他们共享发展成果。我们可不是为 了一个漂亮新城,而恰恰建新城是 为了老百姓过上更好生活。'

进与退,"一家人"合作

山同脉, 水同源, 人相亲, 地 相连。京津冀三位邻居,原本就是 "一家人"。

出白洋淀火车站,一行遒劲大 字扑面而来:"新时代是奋斗者的 时代"。京津冀是奋斗者的热土, 时代际遇下的磅礴伟力, 正是无数 奋斗者的人生机遇。

在这里, 习近平总书记见到了 书写京津冀新篇章的他们。 他们的名字叫创业者。

"你们是第一批来雄安创业的 企业家吧?"在新区政务中心, 听 到总书记询问, 进驻新区的企业家 们争相讲述在雄安的创业梦想。

一位年轻小伙子将企业从北京 搬到了这儿:"来雄安对我们来说 是一次赶考。这个考场检验着我们 能不能达标,能不能做到中国特 色、国际标准。我们希望能交出一 份优秀答卷。'

历史只会眷顾坚定者、奋进 者、搏击者,而不会等待犹豫者、 懈怠者、畏难者。习近平总书记一席 话,如一则"招贤令"拨动了无数人 的心弦:"我们建设雄安新区,需要 各方面企业共同参与。无论是国有 的还是民营的企业,无论是本地的 还是北京的企业,无论是中国企业 还是外资企业,都要把握住这个干 载难逢的机会,把握住历史机遇,做 民族复兴、改革创新的弄潮儿!"

他们的名字叫搬迁者。

3万人的浩荡搬迁,在1月11 日挂牌时才为公众所知晓。从北京 市委和市政府机关的原址到新址, 来回车程一两个小时,搬迁者静悄 悄地在夜晚往返奔波。在北京市委 办公楼主楼大厅,习近平总书记谈 到了这个细节,"我听说后很感动"。

3万人的背后是3万个家庭,一 些人"职""住"分离,看得见的困难 摆在眼前。一声令下,他们为了大 局,为了更好的未来,立即行动起 来。习近平总书记动情地对他们说: "你们以实际行动贯彻落实党中央 重大决策。为疏解北京非首都功能、 推动京津冀协同发展,你们承担了 这一份历史责任,作出了贡献。"他 强调,对于搬迁所带来的困难,要采 取有针对性、可操作性的措施加以 解决,实现平稳过渡。

他们的名字叫服务者。

天津市和平区新兴街朝阳里社 区,有一块志愿者服务"老字号"招 牌。30年前,13位热心服务邻里的 老人,如星星之火点亮了社区志愿 服务。一代代薪火相传,志愿服务呈 燎原之势在全国推广开来。在社区, 习近平来到一群志愿者中间。

耄耋老人、小小少年……每个 人的"志愿故事",都是一束光。86 岁的退役老兵杜志荣,穿着洗得发 白的军装来了,他给总书记敬了一 个军礼,铿锵表态:"我会继续发挥 余热!"面容慈祥的吕文霞,是邻居 们喜爱的"阳光奶奶",她告诉总书 记:"奉献着、快乐着。您带我们走进

了新时代,追梦路上我们决不掉队!" 小女孩纪施雨是一位"老志愿者"了, 她盼着总书记下次来天津时,"能给习 爷爷当小导游"。

爱的力量最能感染人。习近平总 书记为志愿者们点赞,称赞他们是为 社会作出贡献的前行者、引领者。他 说,志愿服务是社会文明进步的重要 标志,志愿者事业要同"两个一百 年"奋斗目标、同建设社会主义现代 化国家同行。

他们的名字叫建设者。

一场视频连线后,上万名京雄城 际铁路的建设者, 劲头更足了。

京津冀地区,全国路网密度最 高、交通运输最繁忙的地区之一,但 也是发展最不均衡的地区之一。经济 发展,交通要先行。

施工总指挥杨斌头戴安全帽站在 脚手架前,他的身边站着一群同他一 起战天斗地的建设者,他们正用双手 书写连接北京和雄安的"中国速 度"。"京雄城际铁路2018年2月28 日开工建设,计划2020年底全线建 成通车。"他高呼一声:"同志们有信 心没有?""有!"嘹亮回答响彻旷野。

看到这个场景, 习近平十分感 慨。他说,现在是数九寒冬、天寒地 冻,但我们的铁路建设者仍然辛勤劳 动着。你们正在为雄安新区建设这个 "千年大计"做着开路先锋的工作, 功不可没。全国人民都期待着你们的

他们的名字叫爱国者。

百年南开史,浓缩了中华民族的 精神与气节。在南开大学校史展览 馆, 习近平总书记放慢了脚步, 他驻 足在一幅幅照片、一份份史料前,端 详着、思考着。

"国旗三易"的悲愤一幕,孕育 了南开。师生奔赴沙场,烽火淬砺了 南开。抗战爆发,日军轰炸南开,叫 嚣着:"就是要炸掉天津的抗日基 地,去其史、灭其魂。"

"勿志为达官贵人,而志为爱国

"吾人为新南开所抱之志愿,不 外'知中国''服务中国'二语。" 习近平总书记轻声念诵,细细揣

摩:"说得好!"

"学校是立德树人的地方。树什 么人?这很重要。爱国主义是中华民 族的民族心、民族魂。"他询问身旁 的教师,思想政治课怎么上?学生们 感兴趣吗?"要讲得鲜活一些。培养 社会主义建设者和接班人,首先要培 养学生的爱国情怀。"

他勉励学生: "只有把小我融入 大我,才会有海一样的胸怀、山一样 的崇高。你们心中总要怀有一个远大 的目标, 为中华民族伟大复兴作出你 们这一代人的历史贡献。" 冬日的南开校园,石先楼前,新

开湖畔。听闻总书记来了,"爱我中 华""振兴中华"的嘹亮呼喊如波涛 涌动。歌声雄壮、掌声雷动,许多师 生热泪盈眶。 考察路上, 习近平总书记念念不

忘在南开的一幕幕。

"中国人民筚路蓝缕、艰苦创 业,为有牺牲多壮志,才有今天的成 绩。今年我们要庆祝新中国成立70 周年。最好的庆祝,就是不忘初心, 牢记使命宗旨,担好我们肩上的历史 责任。我们的历史责任就是'两个一 百年'奋斗目标,就是中华民族伟大 复兴。南开大学张伯苓老校长有'三 问'——你是中国人吗?你爱中国 吗? 你愿意中国好吗? 这既是历史之 问,也是时代之问、未来之问。我们 就要把这个事情做好。"

国之强在于人。创业者、搬迁 者、服务者、建设者、爱国者……在 他们的足音里能听到京津冀协同发展 的脉动,从他们身上可以看到京津冀 大地的未来、看到中华民族的未来。

新华社北京1月18日电 人民日报评论员

改革是破解政法工作难题的根 本出路,是促进政法事业长远发展 的一把钥匙。

"政法系统要在更高起点上,推 动改革取得新的突破性进展",在中 央政法工作会议上,习近平总书记明 确提出了政法领域改革的目标要求, 就加快推进政法领域全面深化改革 作出了重要部署,是把政法领域改革 引向深入的重要遵循,对于做好新时 代政法工作、不断谱写政法事业发 展新篇章必将产生重大影响。

改革出活力。党的十八大以来, 在以习近平同志为核心的党中央坚 强领导下,政法领域改革呈现全面 发力、多点突破、纵深推进的良好态

在更高起点推进政法领域改革 ·三论学习贯彻习近平总书记中央政法工作会议重要讲话

势。依法治国体制改革、司法体制改 革、社会治理体制改革等一系列重 大改革扎实推进,权力运行制约和 监督体系建设有效实施……6年多

来,政法战线敢于啃硬骨头、涉险 滩、闯难关,做成了想了很多年、讲 了很多年但没有做成的改革,对维 护社会公平正义发挥了重要作用。 当前,政法领域改革进入系统

性、整体性变革的新阶段。在更高 起点推进政法领域改革, 就要加快

构建优化协同高效的政法机构职能 体系。习近平总书记多次强调,要 研究解决制约政法工作的体制性机 制性问题, 为做好新形势下政法工 作提供有力保障。只有优化政法机 关职权配置,构建各尽其职、配合 有力、制约有效的工作体系, 推进 政法机关内设机构改革, 优化职能 配置、机构设置、人员编制, 才能 让运行更加顺畅高效。 在更高起点推进政法领域改

革,就要深化司法体制综合配套改 革。习近平总书记明确提出,要全 面落实司法责任制, 让司法人员集 中精力尽好责、办好案, 提高司法 质量、效率、公信力; 要聚焦人民 群众反映强烈的突出问题, 抓紧完 善权力运行监督和制约机制, 坚决 防止执法不严、司法不公甚至执法 犯法、司法腐败; 要深化诉讼制度 改革, 推进案件繁简分流、轻重分 离、快慢分道, 推动大数据、人工

智能等科技创新成果同司法工作深 度融合。司法是维护社会公平正义 的最后一道防线, 贯彻落实好习近 平总书记的各项要求, 才能努力让 人民群众在每一个司法案件中感受 到公平正义。

在更高起点推进政法领域改 革,就要通过改革给人民群众带来 更多获得感。老百姓关心什么、期 盼什么,改革就要抓住什么、推进 什么。政法机关承担着大量公共服

务职能,要努力提供普惠均等、便捷 高效、智能精准的公共服务; 持续开 展"减证便民"行动,加快推进跨域 立案诉讼服务改革, 推动诉讼事项跨 区域远程办理、跨层级联动办理,解 决好异地诉讼难等问题; 深化公共法 律服务体系建设,尽快建成覆盖全业 务、全时空的法律服务网络; 加快构 建海外安全保护体系,保障我国在海 外的机构、人员合法权益。 "法者, 天下之仪也"。肩扛公正天

平、手持正义利剑, 政法战线使命光 荣、责任重大。认真贯彻落实党中央改 革决策部署, 忠诚履职尽责, 勇于担当 作为,锐意改革创新,着力形成系统完 备、科学规范、运行有效的政法制度体 系, 我们就一定能创造促进社会公平正 义、保障人民安居乐业的新成绩。

(载1月19日《人民日报》)