



倾力服务发展大局 主动聚焦美好生活 为我市全面建成小康社会作出新的更大努力

——市政协委员大会发言摘登

编者按

市政协十五届三次会议共收到市政协各党派、专委会、委员个人提交的大会发言材料39份，14位委员在大会上作了发言，25份发言材料作书面交流。这些富有见地的意见建议都是政协委员在深入调研、充分探析的基础上形成的，凝聚着委员们的集体智慧，体现了委员们牢记使命、心怀大局、情系百姓、尽责有为的履职热情和责任担当。本报摘要刊发14位委员的发言以飨读者。

戴科术委员代表民革宁波市委会建议 加快建设宁波国家级临空经济示范区

现象

2018年11月9日，宁波栎社机场当年旅客吞吐量超过1000万人次，首次跨入“千万级”机场俱乐部，吹响了规划国家级临空经济示范区的冲锋号。但是在高水平推进国家级临空经济示范区建设的道路上，还欠三股“东风”，即建设管理体制的东风、大型枢纽机场的东风、土地要素保障的东风。

对策

借“东风”，首先要借力而为，建立统分结合、以统为主的管理体制。建议组建临空经济示范区管委会，探索建立市、区、管委会多方利益分配机制和投融资体制。其次，趁势而上、打造适度超前、衔接顺畅的综合枢纽。深入研究栎社机场与长三角机场差异化发展定位和思路，适度超前规划栎社机场中长期发展。第三是把握时机、探索统一规划、保障有力的用地机制。做好临空经济示范区发展规划与区域空间规划的衔接，置换出更多的建设用地。

毛群谊委员代表民盟宁波市委会建议 高水平谋划高质量推进宁波前湾新区建设

现象

在浙江的大湾区建设蓝图中，前湾新区将作为浙江省四个新区之一被重点打造。目前，前湾新区轮廓已具雏形，但在高质量建设发展上仍存在短板。表现在规划蓝图尚未绘就，建设发展目标不明确；交通布局短板突出，对外交通辐射网络及内部畅通的道路体系还不完善；统筹合力仍未形成，区域间壁垒和障碍难以突破。

对策

高水平谋划、高质量推进宁波前湾新区的建设发展，首先要加快构建前瞻科学的规划体系，进一步明确前湾新区发展规模、功能定位。其次，加快构建高效便捷的交通体系，包括推动宁波至慈溪城际铁路建设等。第三，加快构建高效发展的示范区域，探索打造“主题乐园群”“康养旅游目的地”等主题功能板块等。第四，加快构建市区融合的体制机制，制定开发建设时间表与路线图。

吴霞委员代表民建宁波市委会建议 推进我市服务业跨越式发展

现象

近年来，服务业对我市经济社会发展的贡献稳步提升，但在发展中还面临不少突出矛盾和短板，表现在规模偏小、比重偏低、速度偏慢、功能偏弱，导致我市在金融、教育、医疗、科技等方面集聚辐射能力不强，制约了制造业及相关产业的协调发展。服务业发展亟待加快推进，实现跨越式发展。

对策

推进我市服务业跨越式发展，要在五个方面发力：第一，在战略谋划上，明确战略定位，把服务业作为带动高质量发展的主引擎。第二，在发展目标上，树立赶超意识，实施服务业三年跨越行动计划。第三，在发展举措上，突出优势特色，实现生产性、生活性服务业双突破。聚焦国际强港建设、中国制造2025示范城市、富民惠民安民等，加快相关产业发展。第四，在空间布局上，重构集聚功能，重点提升大都市区集聚辐射能力。第五，在统筹管理上，加大调控力度，形成重商亲商的服务业政策服务体系。

吴愉萍委员代表民进宁波市委会建议 以生态理念建设农村公路 促进乡村振兴

现象

生态交通，是新时代公路建设的基本要求。我市现有农村公路总里程9771.5公里，但一、二级公路只占13.9%，这些公路生命周期短、质量标准低、设计和施工理念相对陈旧落后，与生态公路的要求存在很大差距，表现在生态优先的设计理念尚未真正植入、环境保护的施工要求尚未真正落实、生态环保的养护技术尚未真正推广、路域管理执法缺失导致周边环境脏乱差等。

对策

为进一步助推我市乡村振兴，改善农村出行和居住条件，建议以生态理念设计农村公路，制定生态型农村

公路建设标准，优化线路设计，减少自然生态破坏；建立公路环保施工常态督查制度，将生态保护和水土保持的相关内容，纳入施工监理中；有效提高生态养护水平，全面推行县、乡、村三级农村公路路长制，健全责任体系，开展生态养护示范项目，推进农村公路科学养护；多方联合整治路域环境，开展专项执法整治。

崔翰斌委员代表农工党宁波市委会建议 以数字经济助推实体经济高质量发展

现象

2018年浙江省提出全面实施数字经济“一号工程”，争创国家数字经济示范省，这为我市转型升级、提质增效，再塑实体经济核心竞争力提供了难得的机遇。但是我市数字经济发展的规模速度与城市地位不相称，还面临一些问题，包括核心产业发展偏弱、“两化”融合发展不均衡、创新体系不健全等。

对策

建议发挥宁波工业、外贸、港口优势，以提升制造业、生产服务业等实体经济为重点，推动“数字产业化、产业数字化”。具体可从三方面着手，首先紧盯规模目标，突出发展制造业数字经济、服务型数字经济、未来型数字经济，促进数字经济核心产业快速发展。其次，聚焦转型升级，推动传统产业数字化改造。在智能工厂建设上有新亮点，在夯实智能制造基础上有新进展，在“两化”融合提升上有新突破。第三，着力创新引领，构建数字经济生态体系。加快建设重大科创平台，建立复合型数字经济人才培养基地，实施“凤凰行动”，鼓励数字经济项目投融资。

鞠芳辉委员代表致公党宁波市委会建议 加强商业秘密产权保护 助推创新发展

现象

加强商业秘密保护是前瞻应对国际贸易争端不断加剧的重要举措，是优化我市亲商营商、创业创新软环境的重要支撑。但是当前商业秘密保护形势不容乐观，存在以下难题：一是司法建设亟须与时代同步；二是“大监管”格局缺失，商业秘密保护的事前预防和事后维权缺乏坚实基础；三是政策支持体系滞后。

对策

为加强商业秘密产权保护，建议首先要完善商业秘密保护的工作机制，将商业秘密保护工作纳入宁波知识产权保护中心建设全过程；其次，通过加强立法研究、加强司法保护工作的专业性等举措，率先加强商业秘密的司法保护；第三，构建行刑双重、部门联动的保护体系；第四，将商业秘密与科技项目评定、知识产权试点示范企业认定等挂钩，并作为推荐评奖和资金支持的重要条件，打造商标、专利和商业秘密三位一体的知识产权保护格局。

季蕴辛委员代表九三学社宁波市委会建议 进一步完善我市长期护理保险制度

现象

目前我市已在海曙、江北、鄞州等23家护理服务机构开展长期护理险制度试点工作，成效显著。但是，仍存在一些不足之处，如筹资途径单一，基金规模较小；每天每人40元的定额保障标准较低，且无法惠及半失能、失智以及生活水平可能更低的城乡居民医保参保人群；针对不同护理类型以及不同评分等级的患者，在待遇保障上缺乏差别化的制度安排。

对策

作为全国首批长护险试点城市之一，宁波在制度设计与推进力度方面要充分发挥优势，逐步建立惠及全市居民的长护险长期发展规划。建议：第一，增加筹资渠道，保证长护险基金实现长期的收支平衡；第二，扩大覆盖人群，致力解决“底线”问题，以更好地实现社会公平；第三，完善制度设计，包括对于不同护理类型和不同评分等级的患者差别化对待，适当降低医保支付水平、提高长护险支付比例等。

陈昌海委员代表市工商联建议 推动民营经济共克时艰共谋发展

现象

我市民营经济爬坡过坎、转型升级迫切希望进一步敞开“三扇大门”：一是信心预期之门，不少企业转型升级中发展方向不明、信心不足、预期不稳；二是公平竞争之门，部分行业被“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”等准入限制阻隔，欲进不能；三是创新发展之门，部分实体企业承受经营成本持续攀升、环境约束日益强化等多重压力，创新投入“有心无力”。

对策

着力打好“危中求机、化危为机”主动战，首先要通过优化社会环境、扩大市场准入、稳定政策预期等举措，促公平、稳预期，搭建信心之桥，坚定不移加强新型政商关系建设；其次要优环境、除顾虑，打开创新之门，努力破解知识产权案件周期长、取证难、执行难问题，不断强化企业的创新主体地位等；三是通过降本减负、加强政策服务等举措，实现降成本、优服务，推开发展之窗。

徐建民委员代表无党派人士界别建议 进一步完善生态补偿机制

现象

目前，我市生态补偿机制主要存在的问题包括生态补偿工作的统筹规划有待进一步完善，各业务部门各自为政，无法统筹协调推进；资源环境价值与生态补偿偏低的矛盾比较突出，没有充分反映自然资源本身价值；“谁损害谁付费、谁受益谁补偿”原则没有充分体现；补偿标准制定有待完善，没有专门针对矿产、海洋的生态补偿机制；生态补偿资金来源主渠道单一、资金缺乏。

对策

第一，切实加强生态补偿工作的组织领导，形成各负其责、相互配合的工作合力。第二，开展自然资源资产产权登记，尽可能精确、完整地反映和体现自然资源的价值。第三，进一步开展生态补偿核算方法和标准的研究，为生态补偿提供实际可操作的价值估算依据。第四，加快推进资源使用补偿和奖励型生态补偿。第五，拓展生态补偿资金来源，积极探索市场补偿方式。

徐文委员代表市政协经济委建议 加快建设特色消费品进口中心城市

现象

积极承接国际进口博览会溢出效应，加快建设特色消费品进口中心城市，宁波有着优越条件：一是有基础，首届进博会上我市有4000余家企业参加，展位成交额位列全省第一、全国第八；二是有潜力，目前我市日用消费品占进口的总额只有30%左右；三是有优势，宁波与上海地缘相近、人缘相亲、文化相融、商缘相联，有着天时地利人和的天然优势。

对策

首先，发挥港航物流优势，明确进口消费品主攻方向，系统跟踪研究上海进博会扩大进口的运作模式、支持政策及创新机制，打造特色消费品进口全国集散基地。其次，培育引进平台企业，扩大进口商品和服务双措并举。第三，“大监管”格局建设重点区域，包括临空经济示范区、宁波保税区和梅山保税港区等，发挥进口贸易引领示范作用。第四，更加重视进口贸易工作，进一步优化消费品进口环境。

岑孟荣委员代表市政协人资环和城建委建议 加快推进我市中心城区城乡接合部建设

现象

打好城乡接合部综合整治攻坚战，高水平推进城乡一体化发展，对于我市拉动有效投资、提升城市品质具有重要意义。近年来，我市城乡接合部改造工作取得阶段性成效。但随着城市框架的拓展，新的城乡接合部逐渐形成，各类问题也日益凸显，主要表现在违法建设较多、环境和配套较差、社会管理较弱等。

对策

推进中心城区城乡接合部建设，建议坚持高起点规划，通过编制专项规划、多种模式开发带动、强化全域统筹等，强化城乡接合部资源整合；推动高标准建设，采取多元化开展城乡接合部改造、加快城乡接合部服务设施建设、加大城乡接合部拆违控违力度等措施；提升城乡接合部环境品质，实施高水平治理，创新城乡接合部管理机制，如做好顶层设计、创新社会管理体制、加强社会秩序整治。

新闻附件

25份书面发言材料目录

- 民革宁波市委会：关于加快市中心城区城中村改造中非住宅区块改造提升的建议
- 民革宁波市委会：加快实施国际化多元化人口战略的对策与研究
- 民建宁波市委会：关于积极推进我市土壤污染防治工作的建议
- 民盟宁波市委会：关于统筹宁波城市营销资源品牌提升宁波整体形象的建议
- 民盟宁波市委会：关于建设中国(宁波)—中东欧国家基础设施建设与投资合作中心的建议
- 民盟宁波市委会：以象山湾为重点加快宁波“一带一路”综合试验区的核心区建设
- 民建宁波市委会：关于加快我市商务楼宇经济高质量发展的建议
- 民建宁波市委会：关于加快信息基础设施更新换代推进我市数字经济高质量发展的建议
- 民进宁波市委会：关于推进VR技术广泛应用于我市职业教育教学的建议
- 民进宁波市委会：关于凝聚各方力量助推农村学前教育发展的建议
- 民进宁波市委会：关于重视我市港澳台侨胞捐建设施合理改变用途的建议
- 民进宁波市委会：加大科技投入力度 推动宁波汽车产业更高质量发展
- 农工党宁波市委会：关于加快推进宁波独角兽企

- 业培育的对策建议
- 农工党宁波市委会：加强水资源综合管理 促进城市可持续发展
- 致公党宁波市委会：关于建设美丽城郊乡村综合体促进城乡统筹发展的建议
- 致公党宁波市委会：关于加大百姓身边优质体育设施供给的建议
- 致公党宁波市委会：关于加强0-3岁幼儿托育服务供给的建议
- 九三学社宁波市委会：关于加快建立失信企业信用修复制度 助推我市民营经济发展的建议
- 市政协农业和农村委：精准发力让农旅融合行稳致远
- 市政协教科卫体委：关于加大传统文化保护力度的建议
- 市政协文化文史和学习委：让“一带一路”古港“活化石”活起来
- 市政协港澳台侨和外事委：关于推进我市休闲旅游新业态发展的建议
- 蔡兴旭：银保监管大融合 谱写服务实体经济新篇章
- 王靖波：关于凝聚合力 加速营造残疾儿童健康成长环境的建议
- 香港政协委员：深化人民币国际品牌形象的柔性推广倡议

(记者 董小芳 整理)