

编者按：

“六争攻坚、三年攀高”行动实施一年来，全市上下提振精气神，鼓足干劲、快马加鞭、真抓实干，取得了阶段性成效。新的一年，全市上下将围绕“六争攻坚、三年攀高”行动，开展“亮、晒、找、问、看”等系列活动，瞄准最为薄弱、最具潜力、最有优势、最容易见效的领域，把“六争攻坚、三年攀高”行动向纵深推进，努力走在“八八战略”再深化、改革开放再出发的前列，奋力推进宁波高质量发展和“名城名都”建设。本期刊发的三篇文章，对此作了回顾总结与前瞻探讨。



1月16日，三门湾大桥通车。(资料图)

“六争攻坚”：“八八战略”再深化的宁波行动

宁凌志

郑栅洁书记在去年初“六争攻坚”动员大会上指出：推进“六争攻坚”，是贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和践行“八八战略”的宁波行动，是落实习近平总书记对宁波工作重要指示精神和省委对宁波工作要求的具体举措。推进“六争攻坚”行动以来，宁波以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，切实遵循“八八战略”的价值观、实践观和使命观，干在实处、走在前列、勇立潮头，奋力谱写新时代“八八战略”再深化的宁波篇章。

一、“六争攻坚”切实遵循“八八战略”的价值观，落实“以人民为中心”的发展思想

“八八战略”是习近平新时代中国特色社会主义思想在省域范围的先行探索，是习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江萌发与实践的集中体现。“八八战略”展示了浙江进一步改善民生、实现省域内共享发展的顶层设计和系统规划，闪耀着“以人民为中心”思想的光辉。“六争攻坚”与“八八战略”在价值标准上是契合的、在内在逻辑上是一致的。项目竞速、产业争先、科技争优、城乡争优、服务争优、党建争优，体现在经济社会发展各个方面、各个环节，最终的落脚点就是“实现人民幸福”。郑栅洁书记多次强调：“认真

践行以人民为中心的发展思想，永葆为民情怀，坚持重心下移，做到真心实意，主动回应关切，不断满足人民日益增长的美好生活需要。”一年来，宁波推进核心板块58个重点区块、247个重点项目建设，城市核心区品质更高；持续推进围栏整治“抢建设”行动，完成围栏提升项目1392个、568公里，民生关键小事整治更实；全年创建A级景区村庄256个，创建了25个省级美丽宜居示范村庄，全年完成5600座农村公厕改造，城镇农村人居环境更优；实现群众和企业到政府办事事项“最多跑一次”全覆盖，群众办事体验更好。广大人民群众切实感受到了“六争攻坚”行动所带来的实惠。

二、“六争攻坚”切实遵循“八八战略”的实践观，发掘“人无我有、人有我特”的区位优势

伟大的思想来源于伟大的实践。“八八战略”在浙江的实践之所以取得巨大成功，从一开始就以战略眼光和世界思维，准确把握自身的优势，强化现有优势，发掘潜在优势，跳出浙江看浙江，主动接轨上海，把一省的工作放到全国乃至世界的大格局中进行科学谋划。八个优势、八项举措，精准定位浙江的优势和短板，体现出鲜明的问题导向和务实精神。推进“六争攻坚”行动，必须深刻领会“八八战略”所蕴含的实践观和优势论。

一年来，宁波充分发挥制造业优势，以供给侧结构性改革为主线，大力培育“246”万亿级产业集群，着力推动新兴产业、新业态布点扩面，加快构建现代化产业体系，13家企业入围工信部第三批制造业单项冠军名单，约占全国总数的8.1%。充分发挥港口优势，强化海港、空港、陆港、信息港“四港联动”，培育发展高附加值的港航服务业，打造港口经济圈，现代产业体系加快构建，区域创新生态日益改善，城观乡美格局加快成型，营商环境进一步趋优，党建引领发展水平进一步提升。宁波成为全国第15个GDP破万的城市；2018中国城市营商环境质量指数排名宁波位居第八，比上年上升了10位；中国城市创新创业力指数、中国先进制造业城市发展指数排名宁波均居第九；引进领军人才居全省首位，2018年前三季度，宁波人才净流入率达9.2%，居全国城市第二；2018中国最具幸福感城市宁波位居第二。

三、“六争攻坚”切实遵循“八八战略”的使命观，坚持“勇争一流、勇立潮头”的不懈追求

改革开放是“八八战略”的主旋律，“八八战略”蕴含的使命观，就是在改革开放中秉持浙江精神，干在实处、走在前列、勇立潮头。在2018年新春第一场千人大会上，郑栅洁书记坦陈宁波严峻处境，直言差距，振聋发聩。“标兵越来越远，追兵越来越近，强兵越逼越紧”。宁波要唱好“双城记”，建设“名城名都”，跻身全国大城市第一方阵，绝

不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，必须攻坚克难、久久为功，付出更为艰辛的努力。

一年来，全市干部群众树立强烈的使命感和紧迫感，聚力聚焦高质量发展，切实强化“争”的意识，焕发“争”的斗志，发扬钉钉子精神，快马加鞭、埋头苦干、求真务实、开拓创新，交出一份为全局添彩、为一域争光的优异答卷。一批重大项目加快落地，宁波成为全国第15个GDP破万的城市；2018中国城市营商环境质量指数排名宁波位居第八，比上年上升了10位；中国城市创新创业力指数、中国先进制造业城市发展指数排名宁波均居第九；引进领军人才居全省首位，2018年前三季度，宁波人才净流入率达9.2%，居全国城市第二；2018中国最具幸福感城市宁波位居第二。

“六争攻坚”行动是对“八八战略”再深化、改革开放再出发作出的全面部署，目前虽取得了阶段性成效，但仍然任重道远。全市上下要切实领会“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇，勇立潮头方显担当”的深刻内涵，以时不我待、只争朝夕的精神投入工作，努力推动宁波走在高质量发展的前列。

(作者为市委党校研究室处长)

勇于担当作为 是攻坚攀高的力量之源

谢方意

勇于担当作为是一种时代精神、奉献精神，想担当、愿作为，既是党员干部事业心和责任感的直观反映，也是宁波“六争攻坚”一年来之所以能争出新气象、抢出加速度的力量之源。纵观当前激烈的区域竞争，从表面看，较量的是发展，衡量的是实力，但归根结底，是干部担当作为的比拼、干部担当能力的较量。有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才能有多大成。面对新时代的呼唤，一方面需要从制度层面提供推力，为广大干部勇于担当作为营造良好氛围、消除后顾之忧、提供政策法治保障；另一方面党员干部自身必须主动增强担当作为的内生动力，保持永不懈怠、奋发有为的精神姿态，勇于担当、善于作为，才能在新起点上更好扛起攻坚攀高的使命和责任。

一、在创新闯试中强化担当作为的激励

在攻坚攀高中没有创新闯试精神，就走不出一条新路，干不出新的事业。改革的复杂性决定了相关决策和工作很难不出现失误，若是不分情况、不分性质，对创新闯试中犯错的干部搞“一刀切”，不仅会打消那些原本想干事干部的积极性，甚至还会让其走向“多干多错，少干少错，不干不错”的“无为”之谷。

在创新闯试中强化担当作为的激励，刚性问责强调的往往是底线要求，要真正把干部担当作为的积极性、主动性、创造性充分激发出来，必须坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，努力营造干事创业的良好环境和政治生态。要完善正向关爱机制。找准干部勇往直前的“后顾之忧”，拿出感情、倾注时间、找到办法，政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀，让吃苦者不吃亏、流汗者不流泪、有为者得褒奖，激发敢于“担当”的热情，激励干部心无旁骛、义无反顾地“撸起袖子加油干”。要落实容错纠错机制。按照“三个区分开来”原则，建立健全澄清保护制度，科学划清改革创新中“可容”与“不容”的明确界限，对地方想干、应该干的事，要鼓励探索、促进创新、允许试错、宽容失误，旗帜鲜明地为敢于担当者担当，为敢于负责的干部负责。要严格落实问责机制。把敢不敢扛事、愿不愿做事、能不能干事作为识别干部、评判优劣的重要标准，对工作不思进取、履职不力、庸懒散拖、推委扯皮的，要敢抓善管，严肃追究问责，让敢担当、想干事、有作为成为宁波各级干部的鲜明特质和自觉追求。

二、在攻坚克难中提升担当作为的本领

当前宁波正处在跨越赶超、转型升级的关键期，面对攻坚克难中诸多新情况新问题，一些干部缺乏新形势下做好工作的本领，由于不懂规律、不懂门道、不深入基层，习惯于用老思路老套路来应对，就会陷入“新办法不会用，老办法不管用，硬办法不敢用，软办法不顶用”的困境。

在攻坚克难中提升担当作为的本领，根本之道靠加强学习、锤炼能力。要善于学习先进。既要学习

别人“千帆竞渡、我当争先”的执着精神，切实增强干部的担当意识，解决好群众最关切最需要最盼望的问题；又要学习别人有益的办法招数，找到跨越发展的有效方法，更好地满足人民群众日益增长的美好生活需要；更要学习别人先进的发展理念，及时更新观念少走弯路，用看得见的发展成效取信于民，不断把先进的经验做法转化为符合宁波实际的创新思路和举措。要善于更新思维。先发地区碰到的很多问题没有模板可以借鉴、没有先例可以参考，必须解放思想、开动脑筋，跳出思维定式的局限，摆脱固化模式的藩篱，不断变“不可能”为“可能”、变“事事找惯例”为“大胆创新例”、变“路径依赖”为“模式创新”，以创新思维引领发展、推动赶超。要善于面向实践。善于向实践学习、向群众学习、向基层学习，大兴调查研究之风，既到工作局面好的地方去总结经验，又到困难较多、情况复杂、矛盾尖锐的地方去研究问题，不断提高处理复杂问题的能力，在实践中增强担当作为的本领。

三、在抢抓机遇中增强担当作为的勇气

认清机遇、抓住机遇、用好机遇，是宁波在激烈区域竞争中能否赢得主动、赢得优势、脱颖而出的关键。对于各级干部来说，是否具有强烈的机遇意识，不仅体现为一种能力素质，更是一种责任担当。现实中，一些干部在机遇面前缺乏“抢”的担当、“抓”的意识，左顾右盼，徘徊观望，“没有文件等文件，有了文件等经验，有了经验再看看”，必然是发展闯不出新路子，事业打不开新局面。

在抢抓机遇中增强担当作为的勇气，必须加强各级干部抢抓机遇的紧迫感和使命感，坚决破除“不紧不慢、不想不抢、不温不火”消极等待的思想，树立和强化“等不起”的机遇意识、“慢不得”的忧患意识、“坐不住”的责任意识，以敢为人先的担当、当机立断的勇气、雷厉风行的速度去“抢”去“抓”。要善于抢“天时”。机遇稍纵即逝，瞻前顾后犹豫不决，机遇就会从眼皮底下溜走。要增强捕捉机遇的敏锐性，提高把握机遇的自觉性，及时研究、吃透、用好国家战略，上级政策中蕴藏的政策红利，敢为人先、顺势而动、争抢先机。要善于尽“地利”。紧紧抓住和用好国家战略交汇的机遇、改革试点叠加的机遇、区位优势凸显的机遇、要素加速集聚的机遇，推动自身发展更好参与、融入国家“一带一路”倡议、长江经济带建设、长三角高质量一体化发展、全省“四大建设”，应时而上、顺势而为，抓住有利的窗口期，一鼓作气上马项目、破解难题、争创优势。要善于借“人和”。抢抓机遇，靠的不仅是雄心壮志、豪言壮语，更要靠担当作为、拼搏进取。要顺应民心民意广泛支持的东风，迈出务实行动的步伐，只争朝夕、真抓实干，凝聚人气，凡事比别人多想一点，多做一点，多流点汗吃点苦，才能比别人早抓、多抓、抓好机遇，真正把机遇转化为推动发展的正确思路和工作举措，从而推动改革发展再上新台阶。

（作者为市委党校党建教研部教授）



资料图

钟春洋

党的十九大作出了我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的重大判断，为新时代中国经济发展标定了历史方位、提供了行动指南。当区域经济和规模进入稳定发展期后，必须打破思维定式，通过模式创新来摆脱对传统发展路径和方式的依赖。“六争攻坚”行动是作为一个整体系统提出来的方案，是新时代高质量发展的生动实践，努力走出一条符合新时代要求、具有宁波特点的高质量发展之路。

一、“六争攻坚”为推进高质量发展注入新内涵

一是“六争攻坚”提升城市品质内涵。习近平总书记在浙江工作时，就多次强调宁波“地位不同，要求宁波‘站得更高一些，看得更远一些，想得更深一些，发展得更快一些’”。宁波作为全国全省大局中具有重要地位的沿海开放城市，必须准确把握浙江历史方位中的宁波坐标，以勇争一流的雄心壮志，担当起宁波的责任使命，努力成为“标杆省份、浙江样本”的先行者、主力军。

二是“六争攻坚”深化宁波发展战略。“六争攻坚”行动是在深入分析宁波所处的发展阶段基础上作出的重大决策，既有深厚的理论底蕴，又是实践的产物，充分体现了科学发展的新要求。从本质上

看，充分体现了宁波发展目标的一致性，体现了源于历史、基于现实的思想。

三是“六争攻坚”契合经济转型内容。“六争攻坚”行动的实施，将加快宁波产业的转型升级与战略转移，促进资源的优化配置和经济的可持续发展，是宁波在新一轮发展中追赶跨越的动力总集成、战略总抓手，是建设现代化国际港口城市的现实需要。

二、“六争攻坚”为推进高质量发展提供新动能

一是“六争攻坚”为功能平台化提供新动能。打造功能复合型的产业发展平台，成为城区经济发展的现实支撑。习近平总书记在浙江工作时指示宁波，要完善各类开发区和园区的功能，加快开发进度，提高开发层次；要进一步完善多类型、多层次、广覆盖的开放平台体系，等各类开放平台真正成为发展开放型经济的主战场。2018年，宁波共选取400余个总投资超亿元的市重点项目作为“项目增速”行动重点攻坚项目，一批前期项目加快推进，一批签约项目加快落地，一批落地项目加快建设。先后引进共建北京航空航天大学宁波创新研究院等高水平大院大所10家，为历年之最。通过打造“产学研研”的大平台、大联盟、大集成，催生了一系列新型经济形态和商业模式，成为一个功能高度复合、产业生态完善的有机载体。

二是“六争攻坚”为产业中高端化提供新动能。产业中高端化是在原有基础上，其产业结构、产业要素、产业价值等不断向更科学、更高效、更高端演进的可持续发展进程。产业中高端水平是生产效率更高、劳动报酬更高、资本回报更高、能源消耗更低的产业。为此，宁波通过“六争攻坚”对传统产业转型升级，产业链条向“微笑曲线”两端的研发、创意、品牌与服务延伸，新增3家千亿元龙头企业。做大做强新兴产业方面，新增省高成长科技型中小企业288家，累计865家，总量居全省第一。新增首次认定高新技术企业315家，全市高新技术企业累计1742家。促进先进制造业与现代服务业“双轮驱动”、融合发展，产业结构加快升级呈现良好态势，发展方式得到持续优化。

三是“六争攻坚”为制造智能化提供新动能。新一轮科技革命与产业变革风起云涌，以信息技术与制造业加速融合为主要特征的智能制造，成为全球制造业发展的主要趋势。在“互联网+”时代，以物联网、云计算、大数据等基于互联网的新一代信息技术，正在成为驱动制造业变革的核心力量。宁波通过“六争攻坚”，全面实施创新驱动发展战略，着力补齐科技创新这一短板，加快推进信息技术在工业领域的全方位渗透和融合发展，推动区域自主创新能力不断增强。坚持把科技创新作为第一动力，不断

加大创新投入，研究与试验发展经费支出占生产总值比例2.6%，为历史最高，推进经济结构调整从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入驱动转向创新驱动。

三、“六争攻坚”为推进高质量发展开辟新境界

推进发展均衡化是确保发展持续性的根本条件和内在要求。面临经济社会发展中存在的“不平衡、不协调、不可持续”问题，缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展任务仍十分艰巨。“六争攻坚”的目的是促进经济发展从量的扩张向质的提高转变，真正实现又好又快发展，不断提高人民生活质量和水平。

一是在发展内容上，协调好经济、政治、文化、社会、生态各个领域的发展，促进经济社会均衡、城乡区域均衡、公共服务均衡、人口发展均衡。

二是在发展空间上，为推进南北两翼相对协调发展，对宁波“两湾一港”加以保护、深化、拓展和提升，加快发展湾区经济，成为世界一流滨海城市，大步迈向“海湾时代”。

三是在发展的时间维度上，同步推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，积极帮助经济薄弱村尽快致富奔小康，形成更加协调合理的经济结构、城乡结构、社会结构，实现速度和结构质量效益相统一。

(作者为市委党校市情研究所副所长、教授)