



政府工作报告摘要

一、2018年工作回顾

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年。一年来，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实习近平总书记对浙江和宁波工作的重要指示精神，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，全面实施“六争攻坚”行动，全力打好高质量发展组合拳，全市经济社会平稳健康发展，一些重点领域取得突破性进展，较好完成了市十五届人大三次会议确定的目标任务。实现地区生产总值10745.5亿元，增长7%，跻身经济总量万亿城市行列；财政总收入2655.3亿元，增长9.9%，一般公共预算收入1379.7亿元，增长10.8%；研发经费支出占比提高到2.6%；城乡居民人均可支配收入分别为60134元和33633元，增长8%和8.9%，城乡居民收入比缩小到1.79:1。宁波舟山港货物吞吐量连续10年居全球第一，

集装箱吞吐量2635.1万标箱，跃居全球第三；机场旅客吞吐量突破千万人次。获批建设国家自主创新示范区、国家临空经济示范区、国家海洋经济发展示范区。十方面民生实事全面完成。成功获得省“平安金鼎”，第九次获评“中国最具幸福感城市”。

(一)抓实业，实体经济竞争力持续增强

市场主体不断壮大。出台支持民营企业发展系列政策，减免企业各类税费453亿元。市场主体达到94.3万户，增长8.2%。民间投资增长21.7%。新增国家制造业单项冠军13个，总数量居国内城市首位。新增“品字标浙江制造”企业56家、省“小升规”企业“创业之星”42家，均居全省第一。新建和提升小微企业园区22个，新入园小微企业2980家。**创新能力有效提升。**出台科技新政46条，规模以上工业企业技术研究开发费用支出增长25.5%，规上工业新产品产值率32.5%。新增发明专利授权量5302件，主持或参与制(修)订国际、国家、行业标准123项。新认定高新技术企业618家。获得国家科技奖6项、省科技重大贡献奖1项。实施人才生态建设“1+X”系列举措，人才净流入率跃居全国第二。**工业经济优化升级。**实施数字经济“一号工程”，宁波软件园、宁波杭州湾新区数字经济产业园开

园。战略性新兴产业增加值增长12%，高新技术产业增加值占规上工业比重达到50.2%。实施规上工业企业技改3524家，推广工业机器人2331台(套)，新增上云企业3万余家。开工建设省市县长项目工程34个，超额完成年度目标。新开工总投资20亿元以上工业项目16个，海天精工智能工厂等项目建成投产，瑞凌降温薄膜、容百锂电新材料等项目进展顺利。**服务业较快发展。**服务业增加值增长8.1%，占地区生产总值比重提高到45.9%。交通运输业、营利性服务业增加值分别增长9.5%和16.9%。商品销售总额增长14.1%，社会消费品零售总额增长8.1%。金融机构本外币贷款余额近2万亿元，制造业贷款余额占比达到25.2%。集装箱海铁联运箱量增长50.2%。跨境电商进出口额达到1093.7亿元，增长77%。

(二)强动力，重点领域改革持续深化

“最多跑一次”改革扎实推进。出台打造一流营商环境80条措施，获评中国十佳营商环境示范城市。企业常态化开办时间压缩至3.5个工作日，一般企业投资项目开工前审批实现“最多跑一次、最多100天”。推动口岸提效降费，口岸进口、出口整体通关时间分别压缩72%和66%，集装箱进出口环节合规成本大幅下降。**资源要素改**

革成效明显。推行“亩均论英雄”改革，单位建设用地财政贡献、规上工业亩均税收和单位排放增加值均居全省第一。按照“标准地”出让工业用地1.18万亩。整治提升亩均税收1万元以下低效企业209家，淘汰落后产能涉及企业184家。完成国有建设用地二级市场改革试点，在全国首创“预告登记转让”制度。**其他各项改革加快推进。**强化规划全域管控，统筹市六区建设计划和土地收储、出让。强化预算刚性执行，实施预算绩效管理。完成246家重点市属企业及其子公司功能分类，市属企业所属竞争类企业混改比例超过50%。创新综合行政执法机制。发放新型居住证118.3万张。

(三)争优势，开放合作水平持续提升

开放型经济克难奋进。实施稳外贸十方面举措，完成外贸进出口总额8576.3亿元，增长12.9%。实际利用外资43.2亿美元，增长7.2%，引进(增资)境外世界500强投资项目10个。备案境外中方投资额41.4亿美元。服务贸易进出口额830亿元，增长10.7%。积极参与首届中国进口博览会。主动对接中国(浙江)自贸区赋权扩区工作。**深度参与“一带一路”建设。**实施创建“一带一路”建设综合试验区三年行动计划，推进建设34个重点平台、50个重点项目，启动

建设全国首个16+1经贸合作示范区。成功举办中国—中东欧国家经贸促进部长级会议、第四届中东欧博览会、海丝港口国际合作论坛、世界“宁波帮·帮宁波”发展大会等重大活动。**区域合作拓展深化。**国内招商引资实到资金1266.8亿元，增长21.7%，浙商回归实到资金986.3亿元。推进落实参与长三角一体化重点任务，与上海达成7个专项战略合作协议。浙东五市合作进一步深化。

(四)促统筹，城乡区域发展持续优化

乡村振兴战略加快实施。学习贯彻习近平总书记给余姚横坎头村重要回信精神，全面实施乡村振兴三年行动计划。建成十亿级农业全产业链10条，获评国家农产品质量安全市。完成小城镇环境综合整治57个，建成“四好农村路”359公里。创建美丽乡村示范村48个、A级景区村庄256个。所有行政村集体经济收入20万元以上，低收入农户收入增长14.3%。**大湾区中心城市建设扎实推进。**启动实施大湾区建设行动方案，前湾新区和甬江科创大走廊列入省大湾区建设七大重点平台。创新人才、土地、财政等政策，推动产业园区整合提升，宁波杭州湾新区通用航空机场获批建设。**大花园美丽城市建设开局良好。**成功创建天一阁·月湖5A级景区，建成省全域旅游

示范区3个，余姚四明山获批省级旅游度假区。新建各类绿道176公里，中心城区新增公园绿地136万平方米。完成围挡提升项目1392个，“三改”和拆违面积均超过1800万平方米。**大通道枢纽城市加快建设。**沪甬甬铁路、甬舟铁路等项目前期进展顺利，杭甬高速复线一期等项目开工建设，沈海高速三浦连接线等项目加快推进，三门湾大桥及接线宁波段、梅山港区6号集装箱泊位等项目竣工建成。**大都市区核心城市品质不断提升。**推进2049城市发展研究，推进“拥江揽湖滨海”统筹开发。海曙高桥等58个重点区块、宁波中心城等247个重点项目有序推进。启动中心城区46.5万平方米老旧小区改造，建设海绵城市项目181个。机场路南延、三官堂大桥等项目加快建设。

(五)解难题，三大攻坚战持续发力

重大风险有效防范。率先打造金融风险“天罗地网”监测防控系统，精准施策化解重点企业风险，严厉打击恶意逃废债行为，银行业金融机构不良贷款率1.24%。强化互联网金融风险专项整治，P2P网贷法人机构数量和规模持续下降。严格政府债务限额管理，实施防范化解隐性债务风险专项行动。**扶贫协作成效显著。**

【下转第3版】

宁波市荣誉市民座谈会召开

余红艺出席并讲话

本报讯(记者陈飞)昨日上午，市十五届人大四次会议举行荣誉市民座谈会，列席会议的16位在甬荣誉市民就市政府工作报告及我市各方面工作，提出了不少宝贵的意见建议。市人大常委会主任余红艺出席会议并讲话，王建康、李关定及王霞惠参加会议。

“荣誉市民”称号是我市授予“宁波帮”和帮宁波人士的最高荣誉。我市人大制定出台了全国首部荣誉市民综合性地方性法规《宁波市荣誉市民条例》，于去年1月1日正式颁布实施，并推动市政府成立了资格审查委员会，制定出台了具体实施细则。

“宁波应出台政策，推动建筑

垃圾、渣土的循环利用，变堵为疏，变废为宝，实现城市建设可持续发展。”“‘亩均论英雄’改革要注重因企施策，不搞‘一刀切’，避免影响中小企业发展。”“要大力保护消费者权益，加强诚信宁波建设。”……座谈会上，荣誉市民们围绕我市经济社会发展，结合各自所从事的领域，就支持实体经济发展、加强城市精细化管理、促进企业自办的工业园区转型升级、推动医共体建设、加强品牌建设等方面工作积极建言献策。

余红艺感谢荣誉市民们为助推我市城市发展奉献真知灼见。她表示，市人大常委会将认真汇总整理各位荣誉市民的意见建议，积极督

促市政府相关部门做好研究办理工作。

余红艺强调，宁波市荣誉市民是我市经济社会高质量发展中不可或缺的独特资源和宝贵财富，市人大常委会坚持以情暖心，推动落实荣誉市民各项礼遇，推进荣誉市民“荣誉馆”“荣誉堂”留根工程建设，努力为荣誉市民提供最优质的服务、营造最温馨的环境、落实最坚实的保障。当前的宁波正跨步前行在高质量发展的道路上，希望广大荣誉市民一如既往地关心和

市政协委员在分组讨论时表示

锚定提质增效 紧扣中心大局 为大发展大提升画好最大“同心圆”

杨戍标参加分组讨论

本报讯(记者董小芳)昨天下午，参加市政协十五届三次会议的委员们围绕政协常委会工作报告及提案工作报告展开热烈讨论。市政协主席杨戍标参加分组讨论。

委员们踊跃发言，对宁波市政协的工作给予充分肯定。大家认为，两个报告求真务实、催人奋进。政协常委会工作报告突出政治引领，站位高、立意远，有内容、有担当。对2018年工作的回顾实事求是、全面准确，充分展现宁波市政协以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领的党建成效，展现了宁波市政协积极投身全市大发展、大提升的履职成效，全市政协人聚焦中心有担当、监督建言有作为、服务民生有

实效，为加快建设“名城名都”作出了积极贡献。对2019年工作的部署，重点突出、举措明确，操作性强，尤其是聚焦服务高质量发展、提升城市品质、助推改革开放、增进民生福祉四个方面，明确了今年的六项重要任务，为政协工作指明了方向，务实创新、振奋人心，体现了在全市发展大局中的政协使命和政协担当。提案工作报告数据详实、案例清晰，在加快产业升级、提升城市品质、推进改革开放、构建文化服务体系、保障和改善民生等方面发挥了积极的作用。今后要在提高提案质量、推动提案办理落实、拓展知情明政渠道上再下功夫，切实增强履职实效。

2019年是新中国成立和人民政协成立70周年，是高水平全面建成小康社会的关键之年，也是实现“三年攀高”任务的关键之年，委员们还结合工作实际，围绕立足新方位、展现新时代，对做好政协工作提出了意见建议。大家表示，要不忘初心、牢记使命，以饱满的政治热情、强烈的“一线”意识，革新求进、奋发图强，为深入推进“六争攻坚”专项行动、加快建设“名城名都”作出新的更大贡献，为推动人民政协制度更加成熟更加定型、发挥专门协商机构作用作出新的更大努力。

李关定、林静国、张明华、崔秀玲、郁伟年、陈安平、陈为能、叶双猛、叶正波及陈文祥参加分组讨论。

市十五届人大四次会议

听取生活垃圾分类管理条例草案说明

本报讯(记者张昊)审议宁波市生活垃圾分类管理条例草案，是市十五届人大四次会议备受瞩目的议程之一。昨日上午举行的市十五届人大四次会议第一次全体会议，听取了关于宁波市生活垃圾分类管理条例草案的说明。

垃圾分类工作既是群众关注的“关键小事”，又是需要全民参与的“民生难事”。市人大常委会积极回应社会关切，及时启动生活垃圾分类管理立法，将制定条例纳入2018年重点立法项目，会同市政府成立“双组长”制立法起草小组，对重大问题和核心条款作了充分深入的沟通协调，并广泛征求意见建议，有力保障了法规起草的进度和质量。生活垃圾分类管理条例草案已经常委会会议两次审议，将提请本次大会审议表决。

包括总则、规划和设施建设、分类投放、分类处理和运输、分类处置、教育引导和促进、法律责任、附则等八章六十条。

生活垃圾如何分类是分类管理的首要问题，结合我市试点工作实际，草案将厨余垃圾、可回收物、有害垃圾、其他垃圾“四分法”作为基本分类标准，还对代表反映集中的大件垃圾、装修垃圾、绿化垃圾的分类投放作了规定。

分类投放是生活垃圾分类工作中最基本也是最重要的环节。草案明确单位和个人应当分类定点投放，不得随意丢弃。大件垃圾、装修垃圾和绿化垃圾应当预约收集。同时规定居住小区逐步实行生活垃圾定时投放和有害垃圾定点收集、登记制度。

针对实践中存在的“抛洒洒”和混收混运现象，草案规定了收运主体有使用密闭化车辆、按照规定的时间地点和线路运输、不得沿途丢弃遗撒等义务。

草案还依据上位法的规定，

按照过罚相当的原则设定了相应的罚则，既体现法规的严肃性，又考虑实际的可行性。草案对单位和个人未分类投放等违法行为规定了相应的处罚。同时对未按规定及时处理大件垃圾、装修垃圾、绿化垃圾的违法行为规定了更高的处罚金额。考虑到习惯的养成还需要时间，草案还规定了社会服务抵扣罚款制度，体现了处罚与教育相结合的原则。

提请人民代表大会会议审议、由全体人大代表表决通过法规案，是人大民主立法和代表立法主体地位的体现。在市委的领导和支持下，市人大常委会从2015年开始，坚持每年选择一件涉及面广、关注度高、影响力大的重点立法项目提请市人民代表大会会议审议。从2015年的历史文化名城名镇保护条例，2016年的大气污染防治条例，2017年的制定地方性法规条例到去年的居家养老服务条例，“大会立法”在宁波已经形成常态化机制。



市人大代表、政协委员认真听取政府工作报告。(严龙 徐能 摄)

两会早知道

人大

上午9时，各代表团审议政府工作报告和计划、预算报告；审议民生实事候选项目；酝酿讨论接受辞职决定草案、大会选举办法草案、专委会组成人员通过办法草案、专委会组成人员通过办法草案；审议《宁波市生活垃圾分类管理条例(草案)》。

上午11时15分，主席团举行第二次会议，听取各代表团关于审议政府工作报告和计划、预算报告、民生实事候选项目及《宁波市生活垃圾分类管理条例(草案)》情况的汇报；听取大会秘书处关于代表酝酿讨论接受辞职决定草案、大会选举办法草

今日两会日程

案、专委会组成人员通过办法草案、民生实事项目票决办法草案情况的汇报，通过接受辞职决定草案和三个办法草案，提请大会表决。

下午2时30分，市十五届人大四次会议举行第二次全体会议，市人大常委会主任作市人大常委会工作报告；听取市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告；通过接受辞职决定、大会选举办法、专委会组成人员通过办法、民生实事项目票决办法。

会后，举行旁听公民座谈会。

晚上6时30分，主席团举行第三次会议，提出候选人名单草案、专委会组成人员入选名单草案，交全

体代表酝酿、讨论；通过民生实事正式候选项目草案，提请大会票决；听取和审议法制委员会关于《宁波市生活垃圾分类管理条例(草案)》审议结果的报告；决定将《宁波市生活垃圾分类管理条例(草案修改稿)》提请各代表团审议。

政协

上午9时，市政协十五届三次会议举行联组专题协商交流活动。

下午2时30分，列席市十五届人大四次会议第二次全体会议。

下午4时45分，二十九次主席会议。

下午5时，十次常委会议，审议有关人事事项；审议通过选举办法；审议通过总监票人、监票人名单；审议通过市政协十五届三次会议决议(草案)。

市十五届人大四次会议财政经济委员会举行第一次会议

本报讯(记者张昊)昨晚，市十五届人大四次会议财政经济委员会第一次会议在市行政会议中心举行。

会议审查了《关于宁波市2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展

计划草案的报告》《关于2018年全市和市级预算执行情况与2019年全市和市级预算草案的报告》，以及关于市属相关开发园区2018年预算执行情况与2019年预算草案的报告，市司法局、市水利局、市支援

合作局的部门预算编制情况报告。

委员们充分肯定各项报告，认为报告切合实际、积极稳妥，并结合宁波实际对2019年的计划和财政预算工作作了进一步审议，提出了具体的意见和建议。