



政府工作报告摘要

【紧接第2版】认真完成中央和省
委省政府赋予的重大任务，安排东
西部扶贫援助资金5.9亿元，实施
精准脱贫项目242个。扎实推进援
疆、援疆、援青等对口支援工作，
库车市阳明小学建成投用。山海协
作产业合作项目到位资金24.2亿
元。生态环境明显改善。开展蓝天
保卫、治水提升、治土攻坚专项行
动。城区空气质量优良率达到
87.7%，PM_{2.5}平均浓度下降10.8%。
60个乡镇（街道）完成“污水零直
排区”建设，市控以上断面水质良
率提高到80%。成功创建省级生
态文明建设示范市。

（六）惠民生，公共服务品质
持续提升

保障水平稳步提升。城镇新增
就业23.2万人，城镇登记失业率
1.79%。户籍居民医疗保险、养老
保险参保率分别达到99.41%和
95.96%，城乡居民养老补助对象和
医保全额免缴对象实现100%参
保。落实《宁波市居家养老服务条
例》，城乡社区居家养老服务中心
覆盖率达93%，养老机构医疗卫生
服务覆盖率达94%。最低生活保障
标准提高10%。积极发展住房租赁
市场，房地产市场平稳健康发展。
教育事业提质发展。新改扩建幼
儿园48所，新增学前教育学位1.25
万个，义务段标准化学校达标率
97.9%，普通高中特色多样化格局
初步形成，在全省率先实现所有区
县（市）教育基本现代化。浙大宁
波“五位一体”校区建设实质性启
动，宁波大学梅山校区建成投用。
职业院校技能水平居全国前列。健
康宁波加快建设。深化公立医院综
合改革，启动首轮医疗服务价格调
整。心脑血管管疾病等十大品牌学
科加快建设。智慧健康体系应用不
断扩大。重点人群家庭医生签约人
数108万人。公共场所母婴设施配
置率达到86.7%。市第一医院异地
建设、李惠利医院改扩建等项目开
工。文体事业繁荣进步。启动新一
轮文明城市创建，新时代文明实践
中心建设有效推进。成功举办宁波
国际声乐比赛等活动。“一人一
艺”全民艺术普及率达62%，市图
书馆新馆投用。市档案馆成功创建
“全国示范数字档案馆”。雪窦山
“中国佛教五大名山”加快建设。
奥体中心三馆项目基本建成，我市
运动员在雅加达亚运会上获得5金
5银4铜的优异成绩。平安建设不
断加强。推进城乡社区治理创新，
社区协商“五个有”实现全覆盖，
“村民说事”全面推广。刑事案件
立案数下降15.3%。生产安全事故
起数、死亡人数分别下降53.1%和
27.6%。食品、农产品评价性抽检
合格率达98.2%。

一年来，我们大力支持国防和
军队建设，加强国家安全、人民防
空、民族宗教、应急管理、信访、
优抚安置等工作，哲学社会科学、
史志、妇女、青少年、关心下一
代、老龄、慈善、红十字、侨务、
港澳台等工作实现新发展。

一年来，我们全面加强政府系
统党的建设，有序推进政府机构改
革，履职水平、行政效能和政务服
务满意度稳步提升。坚定政治方
向。树牢“四个意识”，坚定“四个
自信”，坚决做到“两个维护”，
确保中央政令畅通、令行禁止。扎
实开展“大学习大调研大抓落实”
活动，切实加强政府“两强三提
高”建设。推进依法行政。自觉接
受人大、政协和社会各界监督，办
理市人大建议541件、市政协提案
527件，提请市人大及其常委会审
议地方性法规5件。制修订市政府
规章4件，审查行政规范性文件461
件，办理行政复议案件1280件，法
治政府建设水平连续3年居全国
前十。提升行政效能。健全重点工
作清单、工作协同推进、绩效考核
评价等制度，完善督查督办机制，
狠抓去年《政府工作报告》提出
的九方面任务的落地见效。行政
审批权力事项提前办结率达95%，
12345政务热线服务满意率达
98.3%。深化作风建设。坚决落实
中央八项规定及其实施细则精神，
省市有关规定，集中整治形式主义、
官僚主义等“四风”问题，严格
执行国务院“约法三章”。加强
行政监督和审计监督。“三公”经
费支出下降5.3%。

二、2019年主要目标任务

2019年是新中国成立70周年，
是高水平全面建成小康社会的
关键之年。今年政府工作的总体要
求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，时刻牢记习近

2018年成绩



平总书记对浙江和宁波工作的重要
指示精神，全面贯彻党的十九大和
十九届二中、三中全会以及中央
经济工作会议、省委经济工作会
议精神，聚焦“八八战略”再深
化、改革开放再出发这一主题，统
筹推进“五位一体”总体布局，协
调推进“四个全面”战略布局，坚
持稳中求进工作总基调，坚持新
发展理念，坚持推动高质量发展，
坚持以供给侧结构性改革为主线，
坚持深化市场化改革、扩大高水平
开放，全面落实“巩固、增强、提
升、畅通”八字方针，深入开展
“六争攻坚”行动，继续打好三大
攻坚战，着力激发微观主体活力，
统筹推进稳增长、促改革、调结
构、惠民生、防风险工作，增强人
民群众获得感、幸福感、安全感，
保持经济持续健康发展和社会大局
稳定，为高水平全面小康社会
收官打下决定性基础，以优异成绩
庆祝中华人民共和国成立70周年。

根据市委经济工作会议精神，
建议今年经济社会发展的主要预期
目标为：地区生产总值增长6.8%左
右，在高质量前提下能快则快；研
发经费支出占比超过2.8%；固定资
产投资增长10%左右；一般公共
预算收入、城乡居民收入增长与经
济增长基本同步，城乡居民收入比
持续缩小，居民消费价格指数在3%
左右；城镇登记失业率3.5%以内；
能耗和环境指标完成省下达任务，
资源效率、环境效率、劳动生产率
和科技进步贡献率稳步提升。

围绕上述目标要求，今年将重
点做好十个方面的工作：
（一）推动制造业高质量发展，
全力打造实体经济新优势

做大做强企业主体。全面实施
民营经济高质量发展25条意见和
降本减负10条新政，切实保护民
营企业和企业家的合法权益，引导
广大民营企业坚守实业、做强主
业。深入实施“三联三促”企业服
务专项行动，推动信息畅通、政策
贯通、服务联动。加快培育千家
龙头企业、行业骨干企业、高成长
企业、“小升规”工业企业400家，
新建和提升小微企业园区25个。
用好上市公司稳健发展支持基金，
深化民营企业债券融资支持计划试
点，制造业贷款增长10%以上。持
续推进“凤凰行动”宁波计划，新
增境内外上市和过会企业5家。

大力发展优势产业。实施
“246”万千亿级产业集群培育工
程，突出补链、延链、强链，打造
绿色石化、汽车制造两大万亿级
产业集群，培育高端装备、新材料
等四大五千亿级产业集群，建设关
键基础设施、智能家电等六大千
亿级产业集群。规模以上工业增加
值增长

6.8%，战略性新兴产业增加值增长
10%以上，高新技术产业增加值突
破2000亿元。持续增强建筑业竞
争力。提升发展服务业优势行业，
服务业增加值增长7.3%左右。加
快培育研发设计、高端会展、检验
检测、人力资源服务等专业服务业。
集聚发展现代港航服务业，建设一
批高端物流园区。加快发展金融保
险业，深化国家保险创新综合试
验区建设，积极争取证券法人机构
和保险法人机构。

加快壮大数字经济。深入实施
数字经济“一号工程”，数字经济
核心产业增加值增长10%，软件和
信息服务业业务收入增长25%。推
进数字化转型升级，实现规模以上
工业技改和智能化诊断全覆盖。推
动前洋E商小镇、i设计小镇、机
器人智谷小镇、息壤小镇、芯港小
镇等加快发展。

（二）扩大投资消费，充分激
发内需市场新潜力

加快重大项目建设。深入实施
“项目竞速”行动，推进省市县长
项目工程、省市重点工程落地建
设，高新技术产业投资、民间投资
均增长10%以上。坚持谋划一批、
报批一批、开工建设一批、建成竣
工一批，加快机场综合交通枢纽、
国际会议中心、江北污水处理厂、
象山湾疏港高速一期等重大设施项
目前期，推进城市之光、博威新材
料智能化生产线、舜宇光电二期、
大榭石化馏分油五期等产业项目建
设，争取机场三期、轨道交通3号
线一期等项目建成投用。完善要素
协同保障和协调服务机制，切实破
解用地、融资等问题。

积极促进消费增长。贯彻落实
国家促消费政策，出台国际消费城
市建设实施意见，社会消费品零售
总额增长8%。优化升级实体消费，
培育壮大服务消费、信息消费、
文化消费、健康消费、绿色消费、
定制消费、时尚消费、智能消费
等新增长点。推进创建国家级全
域旅游示范区，旅游业总收入增长
15%。推动传统商贸提档升级，培
育年零售额30亿元以上企业6家，
新增中华老字号3家。加快市区商
业邻里中心建设，培育提升市级特
色商业街区27条。扩大农村消费，
建成特色农产品电商示范镇5个、
示范村100个。完善城市智能配
送、协作配送体系，支持快递业
发展，培育年交易额10亿元以上

抓实业 实体经济竞争力持续增强 01

- 市场主体不断壮大
- 创新能力有效提升
- 工业经济优化升级
- 服务业较快发展



争优势 开放合作水平持续提升 03

- 开放型经济克难奋进
- 深度参与“一带一路”建设
- 区域合作拓展深化

解难题 三大攻坚战持续发力 05

- 重大风险有效防范
- 扶贫协作成效显著
- 生态环境明显改善



强动力 重点领域改革持续深化 02

- “最多跑一次”改革扎实推进
- 资源要素改革成效明显
- 其他各项改革加快推进

促统筹 城乡区域发展持续优化 04

- 乡村振兴战略加快实施
- 大湾区中心城市建设扎实推进
- 大花园美丽城市建设开局良好
- 大通道枢纽城市加快建设
- 大都市区核心城市品质不断提升

惠民生 公共服务品质持续提升 06

- 保障水平稳步提升
- 教育事业提质发展
- 健康宁波加快建设
- 文体事业繁荣进步
- 平安建设不断加强



制图 宁波发布沈晓燕

电商园区6个。深入实施放心消费
行动，健全消费者权益保护机制。

优化内需增长环境。切实降低
民间资本准入门槛，取消和减少养
老、医疗等领域的投资附加条件，
在交通、能源、环保、社会事业等
方面推介一批PPP项目。推进招商
“一把手”工程，完善重大招商项
目市级推进机制。发挥甬商总会作
用，推动浙商甬商回归，引进内资
增长7.5%。鼓励企业深度拓展国内
市场，开展宁波名品中华行、网上
行等活动。推进“同线同标同质”
工程，新增“品字标浙江制造”企
业和标准95个。支持宁波保税
区、梅山物流产业集聚区打造供应
链创新应用高地。

（三）加大科技投入，持续提
升创新发展新动能

发挥人才引领作用。加大
“3315系列计划”引才力度，引进
高层次人才（团队）项目300个。
发挥企业引才育才主体作用，优化
育才留才环境。继续办好人才科技
周等重大活动，建设全球引才网络
平台。建设技能人才继续教育学
院，实施高级技工返校深造计划，
优秀青工技能研修计划，推行新型
学徒制，新增高技能人才4.5万人。
打响青年友好城品牌，持续增加
高校毕业生来甬和留甬数量。

加强创新载体建设。高水平规
划建设甬江科创大走廊，提升宁波
国家高新区、“千人计划”产业
园、中科院宁波材料所等平台能
级。推动大连理工大学宁波研究
院、中石化宁波新材料研究院等落
地运行。谋划建设甬江实验室。加
快建设一批制造业创新中心，新增
产业创新服务综合体10家以上。
推进“科技飞地”和海外创新创业
中心建设。引导企业加大创新投入，
推进规模以上工业企业“三清零”
行动，新认定高新技术企业600家
以上。

促进科技成果转化。组织实施
10个“科技创新2025”重大专
项，力争攻克100个重大核心技术
产品。发挥创投引导基金作用，成
立并运作50亿元科技成果转化基
金。开展科技成果所有权改革试
点。完成技术交易额150亿元，推
动400个授权发明专利产业化。培
育市场化公共研发服务平台，新建
一批中试和后续产业化基地。深化
中国（宁波）知识产权保护中心建
设。加大政府采购和保险支持力度，
促进首台套重大自主创新产品和技
术装备应用。推进中国工程物理研
究院宁波军民融合创新示范区。

（四）聚力改革攻坚，积极推
动体制机制新突破

全面深化“亩均论英雄”改
革。实施开发区（园区）、规上服
务业企业亩均效益评价，优化新
增项目准入评价机制和资源配置
要素差别化配置机制，力争规上工
业企业亩均税收和亩均增加值均增
长7%以上，整治提升亩均税收1万
元以下低效企业500家。深入推进
国有土地二级市场建设。整合提升
各类工业园区，推动资源向优势企
业、优势区域集中。进一步盘活存
量建设用地，消化“批而未供”土
地4万亩，处置存量“供而未用”
土地1.43万亩。

深化其他领域改革。完善国有
资本授权经营体制，组建市国有资
本运营公司，分类分层推进混合所
有制改革。加强财政事权与支出责
任划分改革，整合公共服务领域专
项资金，建立全面预算绩效管理制
度。落实国家财税改革各项工作。
推动城商行、农商行、农信社业务
逐步回归本源，更好为民营企业、
小微企业、“三农”服务。

（五）坚持问题导向，着力取
得三大攻坚战新成果

打好风险防控攻坚战。完善金
融监管机制，有效运用金融风险
“天罗地网”监测防控系统，持续
推进互联网金融风险专项整治，实
施流动性高危企业清单式管理，严
守不发生区域性金融风险底线。积
极争取地方政府专项债券额度，落
实分年度偿债计划，推动融资平台
市场化、实体化转型，严控政府
隐性债务，有效防范化解系统性
债务风险。构建房地产市场平稳健
康发展长效机制，扎实推进“一城
一策”试点工作。

打好精准脱贫攻坚战。扎实做
好东西部扶贫协作，深入推进民生
支援、产业合作、智力援助、劳务
协作，建立消费扶贫协作机制。落
实援助资金5亿元、脱贫项目150
个以上，帮助4个县实现脱贫，在
黔西南州开工建设首个产业合作

园。积极推进对口支援工作。深化
山海协作，加快山海协作产业园、
生态旅游文化产业园建设。

打好污染防治攻坚战。全面加
强生态文明示范创建，建立“三线
一单”环境管控体系，推进环境污
染责任保险和第三方治理，帮助企
业制定环境治理解决方案。持续做
好中央和省环保督察、国家海洋督
察反馈问题的整改落实。城区空气
质量稳定达到国家二级标准，基本
完成涉气“散乱污”企业（作坊）
整治。加强“污水零直排区”建
设，推进河道系统治理，市控以上
断面水质优良率稳定在80%左右。
完善土壤环境监测网络，危险废物
规范化处理达标率达到90%。推
动能源结构调整，发展清洁能源和
可再生能源。

（六）强化内外合作，加快构
筑开放发展新格局

巩固发展开放型经济。全面落
实稳外贸政策措施，完善订单管理
综合平台，加强对重点企业的动态
监测和跟踪指导，稳定进出口、出
口占全国的份额。加快外贸转型升
级，推进外贸强主体行动，加快国
家跨境电商综合试验区建设，打造
新型国际贸易中心。扩大进口规模，
优化进口商品结构，完善分销体
系，开展中东欧商品跨境电商进口
行动。建设进口商品小镇，推进
大榭国际能源贸易岛建设。深入开
展“百展千企”活动，推动出口市
场多元化。做大做强服务贸易特色
园区和服务外包示范园区，服务贸
易进出口增长10%。提升利用外
资规模和质量，实际利用外资增长
7.5%。大力培育本土跨国公司，引
导企业有序走出去，培育境外经
济合作区6个。鼓励海外投资企业
回归。

提升国际合作水平。深化“一
带一路”建设综合试验区和16+1
经贸合作示范区建设，办好中东欧
博览会、中国航海论坛等重大活
动。争取中国（浙江）自贸区赋
权扩区延伸到宁波。加强与“一带
一路”沿线国家的广泛合作，谋划
建设“一带一路”中国—意大利（宁
波）园区，打造宁波文化周、宁波
—索非亚之旅等品牌，与国家合作
开展“一带一路”教育行动。促进
国际友城双向交流，加快老外滩等
国际化示范区建设。

深化沪甬战略合作。推进浙沪
（宁波）合作示范区建设，落实沪
甬合作各项协议，深化投融资、科
技人才、产业承接、港口物流、自
贸区、教育医疗等领域合作。参与
建立长三角国家级双创示范基地交
流机制，共建上海宁波研发园等科
创平台。推进与长三角区域国际
贸易“单一窗口”的互联互通。加
快沪甬铁路前期工作，加紧谋划沪
甬跨海交通通道建设。

推进都市区同城化发展。出台
大都市区建设行动方案，全方位融
入长三角一体化。推动甬舟优势互
补，加大沿海岛屿合作开发力度。
促进三门湾区域统筹发展，加快清
溪水湾等项目建设。完善跨区域
重大基础设施，加快杭甬高速复线
一期、金甬铁路二期等项目建
设，深化杭甬高速复线二期、甬舟
铁路、六横公路等项目前期。协同
推进杭甬一体化示范区建设。加
强浙东五市合作，促进公共服务等
领域共建共享。

（七）统筹规划建设管理，倾
力塑造品质宁波新形象

完善市域功能布局。全面推进
“多规合一”，科学编制宁波2035
国土空间规划，绘好面向未来的
“一张蓝图”。提升中心城区能级，
加大沿江区域开发力度，推进三
江六岸品质提升，高标准建设临
空经济示范区、东钱湖区域、镇
海新城、北仑滨江新城等区块，
推动奉化、海曙西部加快融入中
心城区。扎实推进大湾区建设，
深化前湾新区规划研究和空间规
划编制，加快余姚、慈溪、杭州
湾新区一体化发展。支持四明山区
生态发展。推进国家海洋经济发
展示范区建设加快奉化滨海新区、
南部滨海新区、航天智慧科技城建
设。

加强城市有机更新。推进城中
村改造行动计划，分类改造绕城高
速以内、其他区县（市）城区建成
区范围内的城中村，启动改造面积
280万平方米以上。创新老旧小区
小区改造长效机制。实施商业街
区更新改造，中心城区完成主干
道（街区）综合整治7条、新增停
车位1.6万个。加快旧厂房、旧市
场、旧楼宇等更新改造，完成城镇
低效用地再开发1.7万亩。推广
城市设计、“城市双修”试点，推
进海绵城市和地下综合管廊建设。