



加快城乡融合,让乡村振兴之路越走越宽



专 注

昨天上午,市人大代表、政协委员认真听取政府工作报告。
(记者 徐能 摄)

群众有话说

厘清部门监管职责 帮助小区业委会规范运作

网友“明湖岛主”：截至目前，宁波公安机关尚未办理过一起涉及小区业委会的案件，理由是业委会成员不属于《刑法》第二百七十一条“职务侵占罪、贪污罪”和第二百七十二条“挪用资金罪、挪用公款罪”的适用主体，不属于“公司、企业或者其他单位的人员”之一。但是，杭州公安经侦部门早在2013年就开始受理涉及业委会的案件了。他们认为，业主委员会作为在国家《物业管理条例》框架下由小区居民自发组织成立的团体，应被视为刑法上的“其他单位”范畴。希望我市有关部门加强对相关法律的研究，进一步厘清监管职责和执法边界，消除执法盲区，帮助小区业委会依法规范运作。

老小区安装充电桩太难

网友“欧阳林”：我市很多老小区新能源汽车充电难问题一直得不到解决，甚至有些有独立产权的停车场也不能安装充电桩。这个问题请有关部门给予重视，尽可能克服困难，为老小区居民购买新能源汽车创造便利的充电条件。

保持现有盲道畅通 推进住宅小区无障碍设施建设

网友“wangjingbo22”：我市盲道被占用现象比较普遍，个别盲道还存在松动翘起等问题。为保障盲人基本权益，城市管理部门应切实加强无障碍设施的管理和监督，尤其是对市区现有盲道的设置使用情况进行定期排查和保养，对随意破坏、设置障碍及非法占用盲道的行为，要予以重罚，并公布举报电话。同时，可借助老小区整治，在小区内规范设置无障碍专用停车位。

应充分利用闲置拆迁空地 缓解停车位紧缺问题

网友“20111101”：很多时候在市区找个停车位很难，但与此同时，市区一些可利用资源却在浪费中，尤其是闲置拆迁空地，如天一阁南边等区域。强烈建议把这样的空地充分利用起来，开辟临时停车场，缓解停车位紧缺问题。

甬城再次步入“两会时间”。中国宁波网天一论坛全站置顶推出专题讨论帖，倾听市民心声，征集市民愿望。我们期待您通过以下渠道献计献策。

1. 登录中国宁波网天一论坛“2019两会：群众有话说”置顶帖下方跟评，或直接用微信扫描下方二维码。
2. 微信搜索“nb81850”，关注宁波民生e点通后留言。
3. 拨打热线81850000。



两会新观察

记者 孙吉晶
宁海县委报道组 蒋攀
海曙区委报道组 孙勇

【核心提示】
去年是全面实施党的十九大提出的乡村振兴战略的开局之年。我市把乡村振兴作为新时代“三农”工作的总抓手，抓重点、破难点，取得了明显成效。如何深化实施乡村振兴三年行动计划，统筹推进促融合、强产业、稳增收等各项工作，确保乡村振兴继续走在全国全省前列，成为代表委员热议的话题。

【人物名片】
王才平 市政协委员、市农业农村局副局长

秦岭 市人大代表、宁海县林业局高级农艺师

洪国年 市人大代表、海曙区龙观乡李岙村党支部书记

“规划科学是最大效益，规划失误是最大浪费，规划折腾是最大的忌讳”。王才平委员指出，乡村振兴战略实施起步阶段，工作重心是要构建城乡融合的发展体制机制，而构建村庄规划管理体制机制既是紧迫的制度性工作，又是利长远的基础性工作。一个好的村庄规划要遵循建设规律、放大建设效益、提高建设绩效，避免投入浪费、促进财富积累。王才平建议，从增强村庄规划实用性出发，根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，按照集聚提升、融入城镇、特色保护、搬迁撤并四种村庄发展类型定位，分类推进乡村振兴，不

搞一刀切。在推进过程中，要把握住城乡融合这条主线，优化城乡功能和空间布局。完善乡村布局规划，推动城乡建设、产业发展、土地利用、生态环境、基础设施等“多规合一”，充分发挥城镇对乡村振兴的辐射带动作用，推进产业和人口集聚。同时要积极引入社会资本和战略投资者，实施一批产业基地、旅游景观、基础设施、村庄改造项目，谋划推动一批区县（市）城郊美丽乡村综合体、田园综合体建设，加强城乡融合发展综合试验和创新实践。

乡村振兴，产业兴旺是基础和首要任务。落脚点是要提升农业发展质量，培育乡村发展新动能。当前，我市在农民增收、农产品附加值提升、一二三产业融合发展等方面面临一些问题。对此，秦岭代表认为，实现产业兴旺，一是坚持质量兴农、绿色兴农；二是构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系；三是提高农业创新力、竞争力和全要素生产率。通过

三产融合实现农业增产、农民增收有机结合。

“发展‘全域旅游’是实施乡村振兴战略的重要举措。”洪国年代表说，充分整合、利用丰富的旅游资源发展全域旅游，既可以培育乡村经济新的增长点，助推农民增收、走向富裕，又可以刺激和带动乡村公共基础设施的改善和公共服务水平的提升，实现乡村振兴与城乡融合发展相互促进。

洪国年代表指出，近年来，我市出台了一揽子政策措施，将全域旅游作为一种新的区域协调发展理念和模式，推进资源有机整合，加快实现从景点旅游向全域旅游、从观光旅游向休闲旅游、从规模扩张向品质提升转变。当前，在发展全域旅游的实际过程中，个别地区受风景名胜、规划控制等限制，存在优质项目推进难问题。下一步，要继续推动全域旅游配套用地政策落地、出台低丘缓坡地开发利用细则、完善土地审批手续，真正让“绿水青山变成金山银山”。

我从基层来

乡村振兴,要让老乡腰包先“鼓”起来

记者 陈敏
宁海县委报道组 蒋攀



【人物名片】
苏林贝 市人大代表，宁海县胡陈乡岔路村党支部书记兼村委会主任

【代表故事】
胡陈乡岔路村是苏林贝的婆家。2011年4月，她被村民请回“三顾茅庐”请回来，竞选上了村委会主任，下决心改变岔路村的落后面貌。苏林贝这一干就是8个年头。2017年开始，她村支书、主任一肩挑，身上的担子更沉了。让她欣喜的是，在大家的共同努力下，村里欠下的100多万元债

务还清了，实施了旧村改造，污水管网建设、自来水管网施工、道路扩建等一系列实事工程得到了落实。岔路村的发展势头也一年比一年好。

这几年她发现，大宗农产品的销售渠道还不够畅通，销售难问题非常突出。

苏林贝说，乡村要振兴，不能光是村的振兴，还要让农民增收。她如何提高农民收入，畅通大宗农产品销售渠道提出了四点建议：政府主导建立一个较为完善的供应链服务体系，市场和个体解决不了的，政府帮助解决；引导农民提高农产品质量，农产品质量好，销路自然不愁；出台扶持农户发展相关政策，专门扶持小农户“振兴”；同时，发挥政府在资源整合等方面的优势，打造县域农产品品牌模式。

苏林贝希望通过推动市场和政府两种力量糅合，建立一套农产品供应链服务体系，提升农产品产销实效，让农产品不愁卖、老乡腰包鼓起来。

【两会感言】
“加快城乡融合，率先走出乡村振兴新路子。”两会传递的信息让我们看到了农村的发展蓝图，我相信，农村的明天一定会更好，农民的生活一定会一天比一天好。

盼望更多外来工也享受“安居”

记者 周琼
江北区委报道组 张落雁
通讯员 王志勇



【人物名片】
郑有武 市政协委员，宁波嘉隆工业有限公司工会主席

在市政协十五届三次会议上，郑有武提出了关于解决企业外来职工租房问题的建议。

郑有武在走访调研中发现，随着近年来外来人口的不断增加，租房需求量不断上升。但由于房源有限，一些打工者要么越住越远，要么只能选择租住车棚车库等，由此带来了一系列隐患。据郑有武了

解，去年12月底，我市六区排查出29个街道202个小区存在车棚车库违法违规租用情况4360处。人员多，使用易燃品的频率高，不安全因素明显。

为此，郑有武建议，加强政策引导，根据奉化、宁海、杭州湾三地的成功试点经验，在全市推动公租房和廉租房建设，通过政府、企业、工业园区三方合力，切实解决职工租房困难、租金贵的问题。同时，对房源进行规范管理，加大监管力度，引入专业的租房公司和租房平台，以满足市场需求。最后，建议政府尽快调整工业用地生活设施配套率，对已有企业用地减绿增容，鼓励企业积极建造职工宿舍，给予建造宿舍企业适当资金补助，切实帮助一些外来务工人员安居在宁波。

【两会感言】
作为一名来自企业的政协委员，在企业工作二十多年，深知企业和员工的诉求，在履职过程中，会将城市的建设发展与基层员工的诉求相结合，为基层发声，更是为城市的经济社会发展发声，实现人与社会和谐共进的良性循环。

两会声音

加快乡镇书店建设

记者 殷聪

【关键词】
全民阅读

【提案名称】
关于在乡镇开设全民“悦”读书店的建议

随着美丽乡村建设的推进，社会主义新农村取得了显著成效，农村环境有了质的提升。但新农村不仅是环境的改观，也应是文化、理

念、素养的软环境提升。“新农村建设、美丽乡村建设应当新在文化、美在文化上，只有良好的文化氛围，良好的国民综合素质，才能使新农村建设有一个良性循环的发展环境。”许鹏浩委员说。

许鹏浩委员认为，宁波的实体书店非常多，阅读活动也较频繁。但城乡差异大，实体书店基本集中在市区或县城，乡镇图书网点布局严重不足。宁波应加快在每个乡镇开设全民“悦”读书店。

许鹏浩委员建议，我市应由市委宣传部牵头，财政、教育、新华书店、学校等部门、单位协同，建立全民“悦”读组织机构。乡镇负责做好场所布点工作，并配套设立全民阅读专项资金、场地免费等优惠政策，纳入财政预算，补助实体书店。实体书店装修、经营可以由新华书店或民间资本专业负责。

乡镇实体书店定位以书籍购买、阅读为主，结合沙龙讲座、乡镇文化活动，可兼咖啡、餐饮经营，增加人流量。政府部门应建立相应机构及考核机制，与乡镇政府工作考核挂钩；书店可针对不同阅读群体，配置各类书籍，发动更多群众参与全民阅读。

【紧接第1版①】 能耗和环境指标完成省下任务，资源效率、环境效率、劳动生产率和科技进步贡献率稳步提升。

袁东耀说，围绕上述目标要求，今年将重点做好十个方面的工作：一是推动制造业高质量发展，全面打造实体经济新优势；二是扩大投资消费，充分激发内需市场新潜力；三是加大科技投入，持续提升创新发展新动能；四是聚力改革攻坚，积极推动体制机制新突破；五是坚持问题导向，着力取得三大攻坚战新成果；六是强化内外合作，加快构筑开放发展新格局；七是统筹规划建设管理，倾力塑造品质宁波新形象；八是加快城乡融合，率先走出乡村振兴新路子；九是优化公共服务，努力实现民生福祉新提升；十是强化共建共治，奋力谱写城市文明新篇章。

袁东耀说，将深入推进政府自身建设，坚持依法行政、高效施政、从严治政，以深化实施机构改革为契机，建设人民满意的服务型政府，高站位加强政治建设，高水平加强法治建设，高质量加强效能建设，高标准加强清廉建设，着力推进政府治理体系和治理能力现代化。

袁东耀最后说，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在中共宁波市委的坚强领导下，埋头苦干、锐意进取，攻坚克难、勇立潮头，以高质量发展的优异成绩迎接新中国成立70周年！

【紧接第1版②】 把工作做得更实。欢迎大家一起宣传宁波，讲好宁波故事，推介宁波环境，促成更多的优质项目、科研机构、创新人才进入宁波。欢迎大家一起建设宁波，在打造“246”现代产业集群、推进高水平开放等方面各展所长，给予更大的支持和帮助。

徐鸣翔、贺正等表示，宁波去年取得了辉煌成就，当前又面临着系列难得的发展机遇，我们将继续积极宣传宁波环境，加大产业投资力度，主动分享成功经验，在更宽领域、更大范围同宁波开展务实合作，为宁波高质量发展竭尽全力。

【紧接第1版③】 推动实体经济提质扩量、转型升级。三要塑造高品质，提高宜居度。加强城市建设管理，大力推进乡村振兴，持续深化生态文明建设，为老百姓创造更加舒适的人居环境。四要建设平安市，增进安全感。加强和创新基层治理，统筹做好社会治安、信访维稳、安全生产等工作，确保社会安定、和谐、有序。五要营造好生态，开创新局面。严格落实全面从严治党主体责任，继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，把党建设得更加坚强有力。特别是要引导广大党员干部坚持底线思维，弘扬斗争精神，敢于担当、敢于碰硬、敢于碰硬，在复杂环境中干出好业绩、增长新才干。同时，要善于调动和发挥各级人大代表的积极性，为大家依法履行职责创造良好条件，汇聚共赴使命、共促发展的强大合力。

施惠芳、陈仲朝、胡汉敦、俞雷及李谦参加审议。

【紧接第1版④】 引导信访群众增强敬畏法纪意识，提高信访工作法治化水平。五是队伍必须过硬。要选优配强信访干部，全面加强政治建设、能力建设、作风建设，确保他们的综合素质与岗位职责、群众要求相适应。各级党委、政府要把关心爱护信访干部的政策落到实处，让信访干部有更强烈的职业自豪感和荣誉感，让信访部门成为培养干部、输送干部的重要基地之一。

会上，市委、市政府与各区县（市）签订了2019年度信访工作目标管理责任书。

【上接第1版⑤】
袁东耀强调，鄞州区是全市经济发展的重要增长极，也是宁波城市核心区的重要组成部分。对鄞州区的发展，市委、市政府一直高度重视、寄予厚望。新的一年，鄞州区要强化底线思维，抓住用好机遇，在推进高质量发展、建设高品质强区等方面干出一流业绩，交出高分答卷。要高质量推进先进制造业发展，扎实开展“三服务”活动，培育壮大优势产业，为宁波争创国家制造业高质量发展示范区提供有力支撑。要高效率推进动能转换，积极参与国家自主创新示范区和甬江科创大走廊建设，加快创新驱动发展步伐。要高水平推进改革开放，全面深化“最多跑一次”改革，主动融入16+1经贸合作示范区建设，努力在深化改革、扩大开放方面取得新突破。要高品质推进城乡建设，加快打造高能级都市核心区，积极探索城乡融合发展新路径，构建城乡发展一体化新格局。

【上接第1版⑥】
余红艺对海曙区去年的发展成绩予以充分肯定。她指出，海曙作为宁波中心城区和商贸中心，是全市都市经济发展的引擎。下一步，要咬定目标、增强信心，坚定不移地推进改革开放。立足自身实际，以“改革开放再出发”的奋发姿态，坚持稳中求进工作总基调，破除体制机制的障碍，纵深推进“最多跑一次”等改革，努力使海曙成为各类市场主体的发展福地。要直面问题、真抓实干，坚定不移地推进创新驱动发展。积极融入国家自主创新示范区建设，大力引进高端创新机构、创新企业、创新人才，打造全方位、全要素、全链条的创新体系，努力成为全市创新发展作出更多示范。要把握规律、登高望远，坚定不移地把握和创造发展机遇。积极抢抓国家战略交汇、改革试点叠加、宏观环境倒逼的机遇，努力把机遇变为高质量发展的优势。要聚焦重点、自我超越，坚定不移地推进民生改善。切实把民之所望作为政之所向，把民之所需作为政之所为，像落实发展指标一样落实民生任务，努力在民生福祉改善和社会治理方面为全市展现更多的“海曙样板”。

傅祖民、陈炳荣及王霞惠参加审议。

【紧接第1版⑦】 今年我市经济社会发展的目标、任务、思路、举措都已明确，关键在干抓推进、抓落实。要坚持产城融合，在谋划基础设施互联互通的前提下，从产业层面构建区域合作发展新格局，增强战略定力、机遇意识和大局观念，提升城市发展能级。要坚持因地制宜，打造各具特色的现代版“富春山居图”，设计布局“一处美”“一片美”，留住大自然的本真，加快乡村振兴步伐。要坚持铁腕治理，狠抓城中村和城郊接合部建设，一方面要具体问题具体分析，加快拆迁改造，另一方面也要大力处置闲置土地，为宁波发展腾出空间，干出新蓝海。

杨成标表示，市政协将紧紧围绕“六争攻坚、三年攀高”行动，保持一线状态，追求一线作为，充分发挥专门协商机构作用，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，就党政关注、百姓关切的高质量发展、城市品质提升、民生福祉改善等大事要事、急事难事，广协商、善议政，聚共识、增合力，积极助力宁波交出政治建设、高质量发展、改革开放、从严治党四张“高分答卷”。

卜吉安参加审议。