



# 中国人民政治协商会议第十五届宁波市委员会第三次会议决议

## (2019年2月15日政协第十五届宁波市委员会第三次会议通过)

中国人民政治协商会议第十五届宁波市委员会第三次会议，于2019年2月12日至15日举行。

会议期间，省委副书记、市委书记郑栅洁，市委副书记、市长裘东耀等市委市政府领导同志出席大会并参加联组专题协商交流、分组讨论，与委员们共商发展大计，共谋惠民良策，共研城市短板。全体委员以饱满的政治热情和强烈的责任担当，紧扣会议主题，认真履行履职，通过大会发言、协商交流、提交提案、反映社情民意等形式，深入协商议政，广泛凝聚共识，展现了新时代政协委员的新作为新风采。会议审议批准杨成标主席代表政协第十五届宁波市委员会常务委员会所作的工作报告和崔秀玲副主席代表政协第十五届宁波市委员会常务委员会所作的提案工作情况报告，审议通过《关于加快推进我市中心城区城乡接合部建设的建议》为全体会议提案，选举了政协第十五届宁波市委员会常务委员9名。会议听取并赞同裘东耀市长在市十五届人大四次会议上所作的政府工作报告，赞同市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告和其他报告。会议风清气正、务实高效，彰显了人民政协这一具有中国特色制度安排的优势特点和生机活力，是一次高举旗帜、团结民主、凝心聚力、催人奋进的大会。

## 市政协十五届三次会议第四次全体会议确定全会提案 建议加快推进中心城区城乡接合部建设

本报讯（记者龚哲明）在昨日下午举行的市政协十五届三次会议第四次全体会议上，《关于加快推进我市中心城区城乡接合部建设的建议》被确定为全会提案。

城乡接合部是指位于中心城区边缘，兼具城市和乡村特征的城乡过渡地带，其建设品质将直接影响城市发展的质量与水平。打好城乡接合部综合整治攻坚战，高水平推

进城乡一体化发展是我市第十三次党代会提出的目标任务，也是市委市政府“六争攻坚”行动中的重要内容，对于我市加快“名城名都”建设具有重要意义。

全会提案在充分肯定我市城中村改造工作取得阶段性成效的同时指出，随着城市框架的不断拓展和城市建设的不断加快，新的城乡接合部逐渐形成。据初步

统计，我市中心城区新增城中村250个以上，其中大多数位于城乡接合部，这些区域用地功能混杂、生活环境混乱、公共设施缺乏等问题日益凸显。

全会提案按照“六争攻坚”行动中“城乡争优”的具体要求，就打一场城乡接合部建设攻坚战、逐步建立城乡接合部规划建设管理的长效机制提出三方面建议，分别是：要坚持高起点规划，实行规划建设全域统筹，注重以TOD等多种开发模式带动城乡接合部发展，强化城乡接合部资源整合；要推动高标准建设，采取多元化改造模式，加快建设服务设施，加大拆违控违力度，提升城乡接合部环境品质；要实施高水平治理，做好顶层设计，创新管理机制，加强城乡接合部社会秩序整治。

尤其是“宁波移动微法院”的推行和公益诉讼的推动，真正体现了司法为民的宗旨，在全市营造了良好的法治环境。

老大难问题“执行难”依旧是委员们关注的焦点。委员们认为，执行工作是维护司法公正和权威的最后藩篱，建议司法部门充分利用拘传、罚款、加大对老赖的打击力度，加大对恶意被执行人的处罚力度；加大与公安等相关部门的协作力度，推动执行工作见实效。同时，不断完善信用修复制度，及时保障履行

会议提出了《关于2018年全市和市级预算、市属相关开发园区预算执行情况以及2019年全市和市级预算、市属相关开发园区预算草案的审查报告》(草案)。委员会认为，2018年，市政府认真执行市十五届人大三次会议有关决议，在推进经济发展、加强风险防控、深化财税改革、统筹各项支出、保障民生事业等方面取得了较好成效，总体看预算执行情况是好的。2019年市级预算草案和市属相关开发园区预算草案，遵循了“积极稳妥、量力而行、统筹兼顾、突出重点”的原则，为完成预算任务所提出的各项举措切合实际、积极有为，预算草案总体是可行的。

这两个审查报告(草案)将提交市十五届人大四次会议主席团审议。

析问题深刻透彻，确定目标客观积极，部署任务措施有力，充分体现中央和省市委的要求，符合宁波发展实际，顺应全市人民期盼。会议认为，2019年是新中国成立70周年，是高水平全面建成小康社会的关键之年。希望市政府深入开展“六争攻坚、三年攀高”行动，努力做好本次大会提案的落地工作，持续打好三大攻坚战，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为高水平全面建成小康社会收官打下决定性基础。

会议强调，2019年市政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神为指导，深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，把牢新时代人民政协的新方位

## 中国人民政治协商会议第十五届宁波市委员会第三次会议选举宁波市政协常务委员名单

### (2019年2月15日政协第十五届宁波市委员会第三次会议通过)

(按姓氏笔画排列)

马春骥 王程 王晓勇 许义平 李锋 张玉明 陈少春  
徐文 黄晁

新使命，聚焦加强和改进，锚定提质增效，紧扣中心和大局，着力在服务高质量发展上有新担当，在提升城市品质上有新作为，在助推改革开放上有新举措，在增进民生福祉上有新成效，为深入推进“六争攻坚、三年攀高”行动、加快建设“名城名都”作出新的更大贡献，为推动人民政协制度更加成熟更加定型、发挥专门协商机构作用作出新的更大努力。

会议号召，全市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共宁波市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，锐意进取、拼搏前行，为我市高水平全面建成小康社会而努力奋斗，以优异成绩迎接新中国成立70周年！

公益诉讼的力度，拓展诉讼范围，尤其应加大环境公益诉讼的力度，保护宁波的绿水青山；要持续提升社会公众对公益诉讼的认知度，呼吁市民不断增强公益保护意识；要加强与各相关职能部门的联动，确保公益诉讼取得实效。

“两院”相关负责人对委员们的建议作出了积极回应，表示会更加积极主动作为，不忘司法为民初心、牢记公正司法使命、忠诚履职尽责，为宁波经济社会高质量发展提供有力的司法保障。



## 投下庄严一票

昨日，委员在政协十五届三次会议上投票。(丁安 摄)

## 高质量的地方立法和监督执行并重

### 市人大代表分组审议市人大常委会工作报告

本报讯（记者蒋炜宁）昨天，市十五届人大四次会议各代表团分组审议市人大常委会工作报告，代表们充分肯定了市人大常委会的工作，围绕进一步加强人大工作提出了意见和建议。

就确保法规规章内容和内容的高质量，代表们各抒己见。杨慧芳代表说，要围绕“六争攻坚”、“一带一路”建设、长三角一体化发展等重大战略的实施，将体现地方特色作为衡量地方立法质量高低的重要内容。回娜代表说，新时代地方立法要少而精，要具体、细致、明确和便于操作。曹云代表说，在立法资源有限的情况下，既要积极回应立法需求，又要尊重立法规律，合理控制立法数量，确保高质量。刘建丽代表说，要立足本地开展创造性立法、先行性立法和实施性立法。

在立法中怎样充分发挥基层立法联系点的作用，引发代表热议。傅洪光代表说，通过座谈交流、实地调研等多种方式，加强指导培训，提高基层立法联系点工作人员的工作水平，为开展好立法联系点工作打下坚实基础。陈秀丽和张丹丹代表建议，用好基层立法联系点这一平台，掌握更具体的社情民意

的“第一手资料”，把各级人大代表、社会各界和人民群众的立法需求和立法愿望充分反映上来，让立法直达基层、直通群众、更接地气。具体就哪些方面开展地方立法，代表们畅所欲言。费伟华代表建议立法要体现前瞻性、引领性，着重在数字经济、“一带一路”建设综合试验区、“最多跑一次”改革、“亩产论英雄”改革、三大攻坚战、乡村振兴等方面加大立法力度，为实现我市城区发展和经济高质量

## 把牢新方位新使命 推动新作为新发展

### 政协委员讨论政府工作报告

本报讯（记者董小芳）昨日上午，政协委员围绕政府工作报告、计划报告和财政报告、“两院”工作报告等内容，展开了联组和分组讨论。委员们表示，政府工作报告严谨务实，成绩亮丽，蓝图清晰，催人奋进。今后将紧扣报告中提出的十项部署，聚焦中心、监督建言，为了让更多群众在家门口、于细微处感受城市温度作出新的更大努力。

打造实体经济新优势，委员们聚焦民营企业，建议出台支持和鼓励民营企业的股改政策，促进民营企业做大做强；制定支持奖励民营企业引进职业经理人政策，推进民营企业现代化发展；构建更加公平竞争的营商环境，进一步拓宽民营企业发展空间。同时，加大对民营中小企业的优惠扶持政策，帮助实体经济减税降费，降低要素成本。

提升创新发展新动能，委员们建议，要突出工匠人才的培养，通过政策倾斜等，不断拓展其成长和上升的空间；提升本地高校的科研能力，支持高校专业人士参与企业的技术研发；重视青年人才的引进，为他们创造良好的创业、生活环境，要引得进来，更要留得住。此外，加强政府统筹，引进与宁波产业发展相配套的科研院所。

## 市人代会收到代表议案3件 代表建议、批评和意见613件

本报讯（记者王晓峰）截至昨天中午12时，市人代会共收到代表10人以上联名提出的议案3件，代表提出的建议、批评和意见613件。

据了解，这3件议案分别是由姚志坚等31位代表提出的“关于制定《宁波市政府采购条例》的议案，陈跃鸣等15位代表提出的“关于制定《加快推进城市国际化决定》的议案，以及陈军浩等13位代表提出的“关于加快修订《宁波市志愿服务条例》的议案。

会议期间，代表们还围绕宁波发展大局和人民群众普遍关注的热点问题，提出建议、批评和意见。在收到的613件建议、批评和意见

增长提供保障。吴宗良代表建议，加快修订《宁波市限制养犬规定》，结合市民反响强烈的关键问题，重新划定限养区域，实行养犬分类管理，细化养犬人义务，逐步推广电子化登记制度，落实执法主体责任，做到法规可执行可落地。罗进代表建议，以信用立法推进社会信用体系建设，重点围绕政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信等方面开展立法，建立健全守信激励和失信惩戒机制，形成守信受益、失信受限的诚信氛围。

怎样让地方性法规更好地落实？史习明代表说，要加强监督执行，《宁波市生活垃圾分类管理条例（草案）》在此次人代会上提请审议表决，但关键在于今后的落地执行，要通过加强后续执法检查、借助社会组织力量参与、依靠广大代表示范等举措，使这一条例真正转化为市民的自觉行动。俞后法代表说，建议把实施乡村振兴战略、实现城乡融合发展作为重点监督议题，每年选一个切入点，持续监督，推动我市乡村环境面貌、生活水平实现大改善、大提升。朱晖代表说，把跟踪问效作为监督的重要环节，从加强意见督办、开展绩效评价、实施“回头看”等方面入手，多措并举，促使人大监督更加有力有效。余霆代表说，立法要与执法检查更好地有机结合，进一步增加执法检查频次，在政府专项工作报告中可适当增加相关法律法规条款执行情况内容，探索“执法检查 专题询问”等多种监督形式，增强法律监督效果。庄开刚、王秀芳、魏祖民等代表围绕推进生活垃圾分类管理、加强法治政府建设、提升文化软实力等问题提出了建议。

塑造品质宁波新形象，委员们建议要持续在城市精细化管理上下功夫，规范残疾人无障碍通道的建设，加强垃圾分类的精细化管理，尽快启动甬江北岸滨江绿化休闲带建设；要不断完善功能布局，发挥实体商贸优势，将旅游、文化和体验购物结合在一起，增强城市的繁荣度；加强对城乡接合部的管理，坚持开发有先后、管理无先后，莫让其成为文明宁波的“盲区”。

实现民生福祉新提升，围绕关爱帮扶弱势群体，委员们建议加大对残疾人的精准帮扶力度，促进适龄残疾人就业，加强对失去监护人的残疾人的监护等；出台突破性政策，组建专业志愿者队伍，加强对困境儿童和留守儿童救助；加大对养老产业的投入，提高社会救助标准。同时，加强农民医疗保障，走出符合宁波实际的农村医疗保障路子。

续写城市文明新篇章，委员们认为，博物馆作为展示城市文化、传统民俗的窗口，建议充分提升馆藏能力，加快展品更新周期，将宁波博物馆真正打造为宁波名片；加强对专业文化团体的扶持，深化改革、加强规划、引进人才，繁荣发展文化事业；发挥港口资源和开放优势，让宁波的优秀文化作品走出去，提升宁波国际影响力。

## 市十五届人大四次会议 财政经济委员会举行第二次会议

本报讯（记者张昊）昨日下午，市十五届人大四次会议财政经济委员会第二次会议在市行政会议中心举行。

会议提出了《关于宁波市2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的审查报告》(草案)。委员会认为，2018年，市政府认真执行市十五届人大三次会议有关决议，在推进经济发展、加强风险防控、深化财税改革、统筹各项支出、保障民生事业等方面取得了较好成效，总体看预算执行情况是好的。2019年国民经济和社会发展计划草案，遵循了“积极稳妥、量力而行、统筹兼顾、突出重点”的原则，为完成预算任务所提出的各项举措切合实际、积极有为，预算草案总体是可行的。

这两个审查报告(草案)将提交市十五届人大四次会议主席团审议。