



# 城中村改造，需多措并举全面推动

## 两会新观察

杨绪忠 孙勇 杨磊 谢敏军

**【核心提示】**  
城中村改造是一个老大难问题。要打好“顺推”“倒逼”两张牌，加强模式创新，使之快速推进。同时，要从微观层面加强城中村原有厂房的改造，把解决企业和外来低收入群体的实际需要和城中村改造结合起来，同时加强要素保障。

**【人物名片】**  
张飞忠 市人大代表、鄞州区福明街道党工委书记  
李 岚 市人大代表、中国邮政集团宁波市分公司集邮与文化传

媒部副经理  
杨文鹤 市政协委员、余姚市自然资源和规划局干部

城中村改造，是多年来困扰宁波城市建设的难点。政府工作报告中明确提出，要推进城中村改造行动计划。这引起了代表委员的关注和建言。  
“从2017年8月以来，福明街道正式启动明一工业区的房屋征迁工作，所形成的‘明一模式’为城中村改造提供了鲜活案例和全新解法。”张飞忠代表结合城中村改造实践认为，推进过程中，打好“顺推”“倒逼”两张牌，有利于快速推进城中村改造问题。

“‘顺推’，即‘一碗水端平，一揽子推进’，大胆创设‘整体征拆、统一政策’的一揽子方案，一次性彻底解决衍生出来的所有疑难杂症；‘倒逼’即‘倒排时间表，实行逾期就惩罚’的制度，最终促成所有房屋在两个月内完成签约腾空，创造了城中村改造的新速度。”张飞忠代表认为，“明一模式”的优势，在于其改变原有征迁工作中“见招拆招、逐个破难”的被动性，把所有难题放在统一模式下整体打包解决，提升破解的整体性和彻底性，因而具备可复制性和可推广性。“后来福明街道南余非住宅拆迁、桑家整体拆迁的稳步推进，正是‘明一模式’推广的真实写照。今年，我们即将开展的江南整体拆迁也继续沿用这一模式。”  
李岚代表从微观层面提出自己对城中村改造的思考。从现实情况来看，城中村的工业厂房数量较多，

完全清除成本比较高。另一方面，外来务工人员、大学生等群体的居住问题也需要解决。为此，建议政府部门及时修改或出台相关法规和政策，将包括城中村的工业厂房等公共场地改造成廉租公寓(或胶囊公寓)，这不仅有利于解决企业的实际需要和外来低收入群体的需求，也有利于加快城中村改造进程。  
杨文鹤委员则认为，当前，我市城中村改造面临资金筹措困难、两规覆盖差异明显、土地报批制约较多等困难。加快推进我市城中村改造，要素保障至关重要。他建议相关部门尽快完善城中村改造相关政策，保障好城中村改造土地指标；深化细化土地出让金市级统筹政策的操作办法、专项资金补助等具体政策意见；着重研究城中村改造的梳理办法和市场化筹资模式，从而降低拆迁成本和后续工作难度。

# 宁波发展值得期待

## ——市政协港澳委员和港澳台侨事务顾问视察活动侧记

记者 黄合 实习生 麻慧琳

作为外贸大市的宁波贸易便利化开展情况如何？民营企业发展有怎样的亮点？乡村振兴开展情况又怎么样？昨日上午，在绵绵细雨中，专程前来宁波参加两会的港澳委员和港澳台侨事务顾问一行参加了由市政协组织的视察活动，感怀宁波发展，期待合作共赢。

一大早，一行人来到位于和丰创意广场的宁波世贸通网络科技有限公司，这里正通过架起信息化平台打通进出口贸易的相关关卡，为中小微企业提供更好的外贸服务。短短资金链的时间就形成了较好的发展态势。  
“这种平台化、信息化的发展模式，非常值得我们借鉴。虽说我们是专注做纱线的传统企业，但也可以建立标准和纱线平台，作为纽带将上下游和同行中的小微企业串联起来，做大做强整体的产业链。”市政协委员、康赛妮集团有限公司董事长薛惊理说。

随后，港澳委员和港澳台侨事务顾问来到位于鄞州南部商务区的奥克斯集团。从家电领域到医疗、房地产、金融领域，从国内到国外，奥克斯集团一步一个脚印做大做强，其智能化的家电产品也吸引了不少目光。  
港澳委员和港澳台侨事务顾问们表示，虽说目前经济形势充满了不确定性，但在奥克斯身

上，大家看到了民营企业做大做强的信心。“办法总比困难多，这句话总是没错的。我们看好宁波发展的潜力和未来，也希望宁波越来越好。”

最后，一行人来到宁波新农村建设的典型——湾底村，参观天官庄园植物园，了解村庄数十年的发展历程，听取党建引领乡村振兴的故事。湾底村走过的这条具有中国特色的致富道路，引起了诸位港澳委员和港澳台侨事务顾问的浓厚兴趣，不少人特意将村规、村史带回去细细翻阅。

“这些港澳委员和港澳台侨事务顾问大多是分布在世界各地的‘宁波帮’人士。希望通过这样的视察活动，让他们更加了解家乡、了解宁波，增进他们与家乡的感情、宣扬宁波的建设发展成果，也增强他们履行职责的能力和水平。”市政协相关工作人员如是说。  
“这十年来，宁波的发展很不容易，成绩也很喜人。”市政协委员、华运航空工业有限公司董事兼总经理曹其敏说。她的祖父是鄞县人，父亲则是著名的“宁波帮”人士曹光彪，而她本人也在几年前在鄞州注册成立了一家航材进口的企业。

“每一次来宁波，我都有新的体会和感受。特别是在通航领域，我们考察了全国各个地方，觉得杭州湾的地理环境和区位优势明显，相信在解决了人才这个瓶颈问题后一定大有可为。”曹其敏说。

# 就业路上，一个群体都不能落下

## 民生大家谈

记者 周琼  
海曙区委报道组 孙勇  
通讯员 王志勇

**【人物名片】**  
鲁根水 市人大代表、杖锡花木合作社理事长兼宁波浴心谷度假村董事长  
林惠明 市政协委员、宁波市人力社保局副局长  
沈玮 市政协委员、宁波市财贸金融工会主席

**【政府工作报告摘要】**  
实施就业优先战略和积极就业政策，开展“甬上乐业”计划，城镇新增就业16万人。推进全方位公共就

业创业服务，完善灵活就业社保补贴等措施，促进高校毕业生、就业困难人员等重点人群就业。鼓励创业带动就业，精准扶持小微企业者、新型职业农民等就业群体。  
2018年，我市城镇新增就业人数同比增长喜人，失业规模保持低位，我市接收的5万余名高校毕业生，就业率达到98.3%。林惠明委员说，2019年，为了保障就业这个“最大的民生”，人力社保部门将统筹推进多项举措。“比如说，现在我们已通过稳岗补贴的形式，帮助企业特别是一些岗位稳定的企业减轻负担，来鼓励企业保持就业岗位。”林惠明委员告诉记者，人力社

保部门还将通过降低创业担保贷款门槛、对创业孵化示范基地进行一定奖补等举措来推动创业，创造更多就业岗位。同时，对于许多普通劳动者来说，我市在劳动保障提升方面也有着“一揽子举措”。“我们通过一定的资金扶持，鼓励劳动者参与更多的技能培训，提升就业能力。”林惠明委员说。  
在肯定政府抓就业工作成绩斐然的同时，也有不少代表委员从就业工作难点、细节处切入，把关注的目光纷纷聚焦于新时期如何做好高校毕业生、妇女、农民等群体的就业工作。  
鲁根水代表在几年前就开始了将“农民”变为“职工”的探索。作为杖锡花木合作社的负责人，鲁根水带着乡亲们开始尝试转型，2017年3月，杖锡村的浴心谷度假村正式对外营业。这座兼具乡村古朴气息与时尚酒店服务的民宿大大拓宽了农

村劳动力转移就业和农村增收致富的渠道。鲁根水代表用自己的实际探索，为大家描绘出了新型职业农民这样一个就业前景。  
沈玮委员对于就业问题的关注点则在于全面二胎时代育龄女性的就业权益。沈玮委员告诉记者，在就业市场上，不管育龄女性愿不愿意生育，二胎政策后对她们就业歧视依然在加大。因此她认为，对于育龄女性的就业权益保障，需要引起党和政府、用人单位、社会的共同重视。她建议出台相关规定，明确界定录用阶段的就业歧视行为；同时，通过制订税收优惠政策，如差异化的个税抵扣及经济补偿政策，加快构建生育成本在国家、企业、家庭之间合理有效的分担机制，同时，沈玮委员也建议通过加大托育服务供给，减少女性后顾之忧，从而提高她们在就业市场上的竞争力。

## “数说”+“图解”，两会新元素

### 两会直击

记者 黄合 实习生 麻慧琳

“2016年，宁波汽车制造业总产值1923.96亿元，规模以上企业数量537家；2017年总产值2355.91亿元，规模以上企业数量595家；2018年总产值2498.8亿元，规模以上企业数量660家……”  
这次两会，市人大代表、浙江吉利汽车有限公司副总经理李伟平不仅带来了纸质版的建议，还带来了用数据、图表组成的PPT展示文稿——蓝色柱体表示宁波汽车制造业总产值，红色柱体表示规模以上企业数量，“产业基础扎实，但汽车产业规模不大不强”的论点跃然纸上。  
今年，依托大会采用的无纸化阅读系统，“数说”+“图解”成为此次两会的新元素。在审议政府工作报告现场，不少代表团不约而同地采用PPT的形式，将过去单纯的口头交流变成

了可视化的直观互动。  
助力宁波打造万亿级汽车产业、推动宁波建立老年病医院、推动宁波制造“品牌化”、加快农业经营规模化发展……除了摆事实、讲道理、“谈”问题、列举事，不少委员代表也拿出之前调研的成果，列出数据、图表，横向比较，纵向对比，一目了然。  
“透过这些数据、图表，我看到了委员代表认真履职、精心准备的态度和作风。可以说，没有充分的调研，没有充分的准备，是没有办法提出这些切中痛点的建议的。”一名市级相关部门负责人如是说。  
做了两届市政协委员，康赛妮集团有限公司董事长薛惊理同样从“数说”中读出了地方政府的精准务实：“在政府工作报告中，无论是设定的任务目标还是推出的具体举措，都更加细化精准化，一些政策投入也更具有针对性。”  
“2018年宁波研发经费支出占比是2.6%，2019年的目标则是研发经费支出占比要超过2.8%。对于我们这样一家正在进行智能改造的传统企业来说，感觉信心满满。”薛惊理说。

# 让“政企直通车”精准服务民营企业



市人大代表 叶明

记者 王晓峰  
海曙区委报道组 续大治 孙勇

**【关键词】**服务民企  
**【建议名称】**关于把“政企直通车”打造成为精准服务民营企业的连心工程的建议

在宁波，民营经济已成为推动我市发展的主力军。它贡献了全市约80%的税收、约65%的GDP、85%的就业岗位，95%以上的上市公司与高新技术企业。但是，由于去年国际国内复杂的经济形势，民营企业遭遇融资难融资贵、经营成本高、产业转型困难、债务风险大和国际经贸环境不确定等诸多困难，需要政府积极引导、扶持和社会各方支持。  
为此，在今年的两会上，市人大代表叶明提交了《关于把

“政企直通车”打造成为精准服务民营企业的连心工程的建议》。他说，去年底，市委、市政府专门召开全市民营经济发展大会，作出扶持民营企业发展的重要决策部署。海曙区积极响应，进一步完善了早前创建的“政企直通车”平台的服务功能。  
“政企直通车”是为企业提供高效化解各类“疑难杂症”的平台。这是全市首个区级企业服务网络平台，可实现在线报送、办理以及跟踪督查、评价汇总等功能，打通政府服务企业的“最后一公里”。凡是企业提出的问题需求，大到项目审批、规划许可，小到门口环境整治、技能培训，都能在该平台申报、咨询，工作人员会在当天响应，并在5个工作日内处理完毕。

“为了帮助全市民营企业度过暂时困难，并形成长效服务民营企业的机制，我建议全市总结提升并推广海曙区创建‘政企直通车’平台的经验做法，完善其服务功能，提高平台的响应程度和利用效率，使之真正成为民营企业解困救急的‘直通车’和‘生命线’。”叶明说，精准服务民营企业要出实招、出解决方案，还要定期评估效果。这样才能及时发现并克服工作中可能存在的问题，切实起到为民营企业排忧解难、保驾护航的作用。

# “舌尖上的宁波”也需保护和弘扬



市人大代表 徐剑光

记者 王晓峰  
鄞州区委报道组 杨磊

**【关键词】**宁波传统美食  
**【建议名称】**关于保护和弘扬“宁波味道”的建议

慈城年糕、奉化芋头、宁波汤圆、象山海鲜……每次一提起这些宁波地方美食，总会让甬城老饕们食指大动，因为吃的不仅仅是“宁波味道”，里面还有“乡愁”。  
宁波是一座具有悠久历史和深厚文化底蕴的城市，加上得天独厚的地理环境，催生众多极具地方特色的传统美食。又经过千百年的沉淀，终于形成了

独具特色的餐饮文化体系，也就是“宁波味道”。  
在今年的两会上，市人大代表徐剑光提交了《关于保护和弘扬“宁波味道”的建议》。他说，目前宁波对于传统餐饮文化的重视程度仍显不足，沉淀了上千年传统文化的“宁波味道”正随着城市化进程慢慢消退。“很多外地游客来宁波旅游，却吃不到正宗的宁波菜，这是很遗憾的。更遗憾的是，现在连我们宁波本地人也很难吃到正宗的苔菜年糕等传统名菜了，这一点是非常值得思考和重视的。”  
“宁波味道”是宁波传统文化的重要传承载体之一。大到政府招商、人才引进、企业业务接待，小到老百姓休闲、亲朋好友聚会，其都能起到友谊助推器的作用。同时，今年的政府工作报告也提到，要将“培育发展宁波汤圆、慈城年糕、象山海鲜等乡愁产品”作为本年度目标任务之一。  
为此，徐剑光建议，要充分保护和弘扬“宁波味道”，将其打造成城市靓丽名片。首先，要设立专门的办公室，筛选挖掘相关的“宁波味道”类目，构建大体系、大架构。其次，要建立“宁波味道”的人才梯队，通过建立相关学校，培养一批优秀的传承人、接班人，同时培育一批强势企业。  
此外，还要加强餐饮文化的载体建设，建立相应的餐饮一条街，让来自五湖四海的游客有机会品尝品鉴“宁波味道”，从而带走宁波记忆，使得宁波文化在更大范围得以展示和传承。

纫等模拟生活场景和辅助就业岗位。今年，趁院内二期工程启用之际，医院有了新的设想，开放部分区域邀请社会上有意愿的残障人士“加盟”，共同孵化一些项目，助力他们更好地成长、更好地生活。  
“在这条社会化康复之路上，我们得到了‘五谷画坊’、宁波文化志愿者以及高校、农林等机构志愿者的支持和帮助。”陈亚萍说，期待今后能有更多爱心力量关心支持精神障碍患者的职业康复、潜能开发，让社会歧视早日消除。



昨天，出席市政协十五届三次会议的委员分组讨论政府工作报告、计划报告和财政报告、“两院”工作报告。(丁安 摄)

## 两会早知道

**人大**  
上午9时，各代表团酝酿各项决议草案；酝酿正式候选人名单、专委会组成人员建议名单、总监票人名单草案；继续审议市人大常委会、市中级人民法院、市人民检察院3个工作报告。  
上午11时，主席团举行第五次会议，听取大会秘书处关于代表酝酿7个决议草案情况汇报，期待今后能有更多爱心力量关心支持精神障碍患者的职业康复、潜能开发，让社会歧视早日消除。

## 今日两会日程

改稿))修改情况的说明,通过《宁波市生活垃圾分类管理条例(草案表决稿)》,提请大会表决;听取大会秘书处关于代表酝酿正式候选人名单、专委会组成人员建议名单、总监票人名单草案情况汇报,通过上述名单,提请大会选举和表决。  
下午2时30分,举行第三次全体会议,通过总监票人名单,大会选举、民生实事项目票决;表决市十五届人大监察和司法委员会、社会建设委员会组成人员选名单,各项决议草案,《宁波市生活垃圾分类管理条例(草案表决稿)》,举行宪法宣誓仪式。大会闭幕。

# 期待更多爱心团队加入助残行列

## 两会愿景

记者 王佳 实习生 麻慧琳

“感觉生活又给我们开了一扇窗。”市精神病院休养员小张这两天很高兴，他和他的伙伴创作的作

品元素经开发而成的衍生品——香包、雨伞、装饰画，在南塘老街“印象宁波”城市文创店广受欢迎。  
“我们将休养员创作的作品，和以他们的创作为主元素开发的产品，集成系列，在去年正式注册商标，名为‘心之语’。”市精神病院院长陈亚萍说，这些文创产品除了在网店、慈善商店义卖，也“入

驻”了市残疾人劳动就业服务中心和南塘老街，在增加销售渠道的同时，更为他们架起了一个向社会展示技艺、实现自我价值的平台。  
多年前，市精神病院在传统精神康复的基础上，探索医院与社区融合的模拟社会场景的康复模式，在院内创设环境，建立“社区”，开出了超市、农场、画社、烘焙、手工、缝