

# 2019年中央一号文件公布 提出坚持农业农村优先发展总方针

新华社北京2月19日电 (记者高敬 董峻) 21世纪以来第16个指导“三农”工作的中央一号文件19日由新华社授权发布。

这份文件题为《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》，全文共分8个部分，包括：聚力精准施策，决战决胜脱贫攻坚；夯实农业基础，保障重要农产品有效供给；扎实推进乡村建设，加快补齐农村人居环境和公共服务短板；发展壮大乡村产业，拓宽农民增收渠道；全面深化农村改革，激发乡村发展活力；完善乡村治理机制，保持农村社会和谐稳定；发挥农村党支部战斗堡垒作用，全面加强农村基层党组织建设；加强党对“三农”

工作的领导，落实农业农村优先发展总方针。

文件指出，今明两年是全面建成小康社会的决胜期，“三农”领域有不少必须完成的硬任务，必须坚持解决好“三农”问题作为全党工作重中之重不动摇，进一步统一思想、坚定信心、落实工作，巩固发展农业农村好形势，发挥“三农”压舱石作用，为有效应对各种风险挑战赢得主动，为确保经济持续健康发展和社会大局稳定、如期实现第一个百年奋斗目标奠定基础。

文件强调，牢固树立农业农村优先发展政策导向，优先考虑“三农”干部配备，把优秀干部充实到“三农”战线，把精锐力量充实到

基层一线；优先满足“三农”发展要素配置，坚决破除妨碍城乡要素自由流动、平等交换的体制机制壁垒，推动资源要素向农村流动；优先保障“三农”资金投入，坚持把农业农村作为财政优先保障领域和金融优先服务领域，公共财政更大力度向“三农”倾斜；优先安排农村公共服务，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。

中央农村工作领导小组办公室有关负责人说，农业农村优先发展要求能否落到实处，直接关系到农村工作硬任务能否按期完成，农业农村现代化目标能否实现。各级党委和政府必须把落实农业农村优先发展的要求作为做好“三农”工作的头等大事，改变“三农”工作

“说起来重要、干起来次要、忙起来不要”的现象，在干部配备、要素配置、资金投入、公共服务等方面切实把“优先”体现出来，动真格、见真章。



《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》的全文请扫描二维码

## 走进科技创新的春天

2018年10月，第四届军民融合发展高技术装备成果展览会上，我国拥有自主知识产权的1200余项展品集中亮相，来到中国人民革命军事博物馆的参观者络绎不绝。

创新驱动，一个指向未来的宏伟战略。党的十八大以来，习主席深刻把握世界军事发展大势和我军所处历史方位，着眼实现党在新时代的强军目标，擘画科技创新蓝图，为强军兴军注入了强大动力。

“谁牵住了科技创新这个牛鼻子，谁走好了科技创新这先手棋，谁就能占领先机、赢得优势。”党的十八大以来，在不同场合、不同时机，习主席对创新驱动作出深刻阐述——“实施创新驱动发展战略决定着中华民族前途命运”“把创新摆在军队建设发展全局的重要位置”“国防科技和武器装备发展必须以创新驱动发展为主转变”……统帅号令，激励全军广大科研人员以

时不我待的紧迫感，加紧在一些战略必争领域形成独特优势，力争实现由“跟跑”“并跑”向“领跑”“领跑”的转变。

昨天，新华社播发了“强军思想引领新征程”专栏稿《走进科技创新的春天》。文章说，在科技兴军的征程中，广大官兵处于军事斗争准备的最前沿，打通科技成果转化“最后一公里”，基层官兵大有可为。站在新的历史起点上，全军官兵胸怀报国之志，坚定创新信心，必将在科技兴军实践中交出精彩答卷。



全文请扫描二维码

## 故宫首开夜场 迎“上元之夜”

2月19日晚拍摄的故宫午门。

故宫博物院于正月十五和正月十六举办“紫禁城上元之夜”文化活动，首次于夜间面向预约公众免费开放。

(新华社记者 陈建力 摄)



# 将更多救命救急的好药纳入医保

### 我国已建立肿瘤登记年报制度，并将开展新一轮医保目录调整

新华社北京2月19日电 (记者张勇 陈琳) 国家医疗保障局医药服务管理司司长熊先军19日在国新办举行的国务院政策例行吹风会上表示，2019年，我国将开展新一轮医保药品目录调整工作，将更多救命救急的好药纳入医保，通过准入谈判、以量换价，降低抗癌药价格。

熊先军表示，将以切实保障参保人员基本医疗权益为目标，以提升医保基金使用效率为核心，做好临床需求和医保基金承受能力之间的平衡，将更多符合条件的救命救急的好药按照规定的程序纳入医保药品目录，不断提升基本医疗保障的水平。

经组织专家按程序与部分抗癌药企业谈判，我国于2018年10月将17种抗癌药纳入《国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品

目录(2017年版)》乙类范围，医保支付标准较零售均价降幅达56.7%。

为破除谈判抗癌药“进院难”“开药难”等障碍，国家医保局会同人社部、卫生健康委发文要求各地不得以费用总控、“药占比”等为由影响谈判抗癌药供应和使用；2018年合理使用谈判抗癌药的费用不纳入当年的医保总控范围，按规定单独核算保障；在制定2019年医保总额控制指标时，统筹考虑谈判抗癌药合理使用的因素。

截至2018年底，全国医疗机构和药店按谈判价格采购17种国家谈判抗癌药总量约为184万粒(片/支)，采购总金额5.62亿元，与谈判前价格相比节省采购费用9.18亿元，累计报销4.46万人次，报销金额2.56亿元。

新华社北京2月19日电 (记者陈琳 张泉) 国家卫生健康委员会副主任李斌19日说，我国已建立肿瘤登记年报制度，目前全国建有肿瘤登记处574个，覆盖4.38亿人口，较为全面地掌握了我国癌症发病、死亡、生存状况及发展趋势。

李斌在当天举行的国务院政策例行吹风会上说，我国癌症诊疗体系正在逐步建立健全。他介绍说，我国已开展国家癌症中心、区域癌症诊疗中心和肿瘤临床重点专科建设，以肿瘤医院、综合医院肿瘤科、基层医疗卫生机构、康复医院、安宁疗护中心为主体的癌症诊疗和康复体系初步形成。

针对有患者反映的抗癌药供应短缺问题，李斌说，针对抗癌药进医院“最后一公里”的问题，明确谈判药品费用不纳入总额控制范

围，要求医疗机构不得以费用总额控制、“药占比”和医疗机构基本用药目录等为由影响谈判药品的供应和合理用药需求。

近日召开的国务院常务会议指出，加强癌症、罕见病等重大疾病防治，事关亿万群众福祉，要加快完善癌症诊疗体系，坚持预防为主，推进癌症筛查和早诊早治，努力降低死亡率。

李斌就此介绍说，国内外的经验表明，采取早期预防、早期筛查、早期治疗等防治措施，对于降低癌症发病率和死亡率具有显著效果。我国在癌症防治方面坚持预防为主，强化早期筛查和早期发现，积极推进早诊早治，取得了一定成效。下一步，国家卫健委将采取综合措施持续加强癌症防治工作，切实降低癌症死亡率，更好满足百姓健康需求。

人工智能输入的数据和其输出的答案之间，通常存在着无法洞悉的“隐层”，被称为“黑箱”。“黑箱”存在的后果，就是难以判断人工智能是否出错。

记者走访多家医院、人工智能公司发现，现阶段医疗人工智能发展存在诸多难点，比如医疗数据难以获取、研发周期长、临床实验费用高、医院应用门槛高等。

专家认为，我国在医院病例数方面有很大优势，但由于医疗数据没有共享，存在“孤岛”现象。且数据的录入欠缺标准，导致大量优质数据无法为医疗人工智能的发展服务。

“人工智能医生”何时能正式“上岗”?

2017年8月31日，原国家食品药品监督管理总局发布了新版《医疗器械分类目录》，新增了与人工智能辅助诊断相对应的类别，在目录中具体体现在对医学影像与病理图像的分析与处理。这意味着，如果医疗影像人工智能产品想要走医院采购这条路，必须通过相应认证。

相关专家认为，目前人工智能技术未能达到通用人工智能，还处于垂直领域的“弱人工智能”阶段，在推理、综合决策、跨领域、跨病种、自我创新等方面还远未成熟，人工智能代替人类医生还需要很长的时期。

# 会“看”病历会“思考” “人工智能医生”何时能上岗?

### 核心提示

能“读图”识别影像，还能“认字”读懂病历，甚至像医生一样“思考”，出具诊断报告，给出治疗建议……这不是科幻，人工智能医疗正从前沿技术转变为现实应用，“人工智能医生”离患者越来越近。

相关专家认为，“人工智能医生”的应用，有利于缓解社会老龄化带来的医疗资源供需失衡以及地域分配不均等问题。那么，“人工智能医生”何时能真正上岗?

据新华社广州2月19日电 记者 肖思思 周琳

由广州市妇女儿童医疗中心教授夏慧敏、加州大学圣地亚哥分校教授张康等专家领衔的医疗数据智能化应用团队，联合人工智能研究和转化机构研发出“辅助熊”人工智能诊断平台，通过自动学习56.7

万名儿童患者的136万份高质量电子文本病历中的诊断逻辑，诊断多种儿科常见疾病，准确度与经验丰富的儿科医师相当。2月12日，这项临床智能诊断研究成果，在线刊登于知名医学期刊《自然医学》。

人工智能和医疗的结合被看作未来5年-10年的投资热点之一。根据前瞻产业研究院的报告，中国人工智能+医疗市场规模在持续增长，2017年超130亿元，增长40.7%，2018年市场规模约200亿元。那么，“人工智能医生”能做什么呢?

——缓解医疗人力资源紧张。在上海市第九人民医院放射科，每天仅胸部检查就达1500人次。该院引入肺癌影像智能诊断系统后，这一人工智能技术将肺部影像诊断压缩至秒级——在医生看到患者的胸部CT影像前，系统就能自动标出肺结节的大小、位置、密度，并初步分辨良恶性。

——提高癌症筛查效率。早诊早治是提高癌症治愈率的关键。2018年12月，中山大学肿瘤防治

中心牵头开展上消化道肿瘤人工智能诊疗决策系统的研发及推广应用项目，根据该系统试用初期数据分析，临床试用中恶性肿瘤识别准确率已在95%以上。我国现有癌症筛查技术仍有许多局限性，癌症早诊率仅约20%。人工智能在胃癌、肺癌、乳腺癌、肝癌等早诊早治方面均有广泛应用前景。

——助力公共卫生科学决策。业内专家认为，人工智能通过海量的数据模拟出医疗流程、医疗诊断、医疗建议和治疗方案，将推动公共卫生政策的制定更为科学。

“人工智能医生”究竟是如何“思考”的?以慢病管理为例，看似简单的“百分比”，背后其实有一整套算法模型。

“人工智能不会替代医生，但懂人工智能的医生可能会替代不懂人工智能的医生。”联影智能联席首席执行官沈定刚认为，未来人工智能的应用将贯穿于整个临床 workflow，从源头的成像一直到后期的诊断、治疗和评估。不过，就目前的技术限制，在

## 国家发展改革委等18部门发文 将补齐基本公共服务短板

据新华社北京2月19日电 (记者安蓓) 社会领域公共服务关乎民生，连接民心。国家发展改革委19日称，我国将着力补齐基本公共服务短板、增强非基本公共服务质量、提升公共服务保障水平，切实兜牢基本民生保障网底，不断满足多样化民生需求。

根据国家发展改革委等18部门联合印发的《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量 促进形成强大国内市场的行动方案》，到2020年，我国将基本实现基本公共服务能力全覆盖、质量全达标、标准全落实、保障应担尽担，实现非基本公共服务付费可享有、价格可承受、质量有保障、安全有监管。

其中，教育现代化取得重要进展，劳动年龄人口平均受教育年限达到10.8年；覆盖城乡的基本医疗卫生制度基本建立，人均预期寿命提高到77.3岁；以居家为基础、社区为依托、机构为补

充、医养相结合的养老服务体系更加完善，养老床位中护理型床位比例不低于30%；婴幼儿照护服务的政策法规和标准规范体系初步建立；现代公共文化服务体系基本建成，文化产业成为国民经济支柱产业；旅游经济稳步增长，对国民经济的综合贡献度达到12%；群众身体素质稳步增强，人均体育场地面积达到1.8平方米；家政培训标准化程度进一步提升，行业规范化建设进一步巩固。

根据行动方案，到2022年，覆盖全民、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系不断健全，就近就便、高效快捷、便民利民的公共服务体验不断改善，政府保障基本、社会积极参与、全民共建共享的公共服务格局不断完善，社会关注的民生热点难点问题得到有效缓解，多样化可选择的公共资源需求更加丰富，潜力巨大的国内市场需求得到满足，广大群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

## 浙江和江苏两省将率先 取消企业银行账户许可

据新华社北京2月19日电 (记者吴雨 潘晔) 记者19日从中国人民银行获悉，在去年江苏泰州、浙江台州试点取消企业银行账户开户许可的基础上，25日起取消范围将扩大至江苏和浙江两省。这意味着，2019年全面取消企业银行账户许可再进一步，越来越多企业开户平均时间将大幅压缩。

银行账户是企业获取金融服务的重要前提，对企业经营发展意义重大。近期，人民银行下发关于取消企业银行账户许可的通知，在全国范围分批取消企业银行账户许可，江苏和浙江成为首批取消企业银行账户许可的省份。

据介绍，自25日起，江苏省、浙江省将全面取消企业银行账户许可，境内依法设立的企业在江苏省、浙江省内银行办理基本存款账户、临时存款账户业务由核准制改为备案制，人民银行不再核发开户许可证，开户许可证不再作为企业办理其他事务的证明文件或依据。

人民银行南京分行相关人士介绍，取消企业银行账户许可后，企业开户平均时间将由“2+2”个工作日压缩至1至2个工作日以内。同时，取消企业开立单位银行结算账户3个工作日后方可办理付款业务的账户生效日制度，企业银行结算账户自开立之日起即可办理收付款业务。

## 我国已有职业院校1.17万所 职教改革1+X证书制下月试点

据新华社北京2月19日电 (记者胡浩) 记者19日从教育部了解到，2018年，全国有职业院校1.17万所，年招生928.24万人，在校生2685.54万人。职业教育已经具备了大规模培养技术技能人才的能力，为国家经济社会发展提供了不可或缺的人力资源支撑。

统计显示，全国中等职业教育共有学校1.03万所，高职(专科)院校1418所。中职毕业生就业率连续10年保持在95%以上，高职毕业生半年后就业率超过90%。在现代制造业、新兴产业中，新增从业人员70%以上来自职业院校。

据新华社北京2月19日电 (记者胡浩) 国务院日前印发《国家职业教育改革实施方案》明确提出，在职业院校、应用型本科高校启动“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点工作。记者19日从教育部获悉，

这一试点工作计划于2019年3月启动。

“学历证书+职业技能等级证书”制度即1+X证书制度，旨在鼓励学生在获得学历证书的同时，积极取得多类职业技能等级证书。

试点工作计划于2019年3月启动，从5个领域的证书开始，年内陆续启动10个左右，在部分地区遴选符合条件的院校开展试点。目前计划2020年下半年进行试点工作的总结，为全面实施做好准备。2021年以后在总结推广试点经验的基础上逐步在更多职业技能领域，在全国范围内实施1+X证书制度。

教育部职业教育与成人教育司司长王继平表示，除1+X证书制度试点外，《国家职业教育改革实施方案》还提出了一系列职业教育改革新的方向和任务，如研究建立国家资历框架、探索本科职教试点、建立产教融合型企业等。