

N 本期特稿

N 高端声音

搭建咨询服务平台 促进有效投资增长

保持有效投资平稳较快增长是促进区域经济高质量发展的重要抓手，也是推进产业转型升级的重要路径。在目前经济环境下，投资稳定较快增长是各地政府的重要经济目标，但保持有效投资稳定增长十分不易，有效投资稳定增长需要有良好的投资环境，包括城市环境、产业环境、政策环境和服务环境等，而通过搭建投资咨询服务平台，不断改善服务环境，提升服务功能，是地方政府抓投资最容易着力且见效最快的手段。

方建新

一、高度重视公共服务平台的重要作用

投资综合服务公共平台是一个集投资机会研究、项目咨询服务、工程技术服务、科技成果转化、招投标代理、项目代建、工程监理、造价管理、投融资服务和招商服务等相关业务板块一系列与投资相关活动的咨询服务于一体的综合性开放式平台。建立投资咨询服务平台，并不断完善提升其服务功能，对实现我市投资稳定较快增长、促进科技成果有效转化、推动经济高质量发展具有十分重要的现实意义。

第一、对接国家、省市重大发展战略的需要。在国家实施“一带一路”倡议和长三角一体化战略、浙江省大力推进大湾区大花园大通道大都市等四大建设、宁波市加快推进进名城名都建设的大背景下，建立以投资合作为主线，集金融服务、信息发布、人力资源、知识产权、科技中介、技术推广等功能于一体的投资咨询服务平台，更好地招引、谋划和实施一批与国家战略和省四大战略相关的高质量投资项目落户宁波，更好地实施走出去战略，更好地在中东欧、非洲、东南亚等沿线国家和地区组织项目投资，这是我市主动对接国家、省市重大战略的重要举措和工作抓手。

第二、有效链接宁波国家自主创新示范区的需要。充分利用投资咨询服务平台在引导项目投资、科技成果转化、金融服务、知识产权保护等科技创新方面的服务功能，整合信息交流、金融服务、项目孵化、成果交易等环节，形成以科技成果信息发布、交流、共享等为主要功能的投资创新服务综合平台，完善科技成果转化运行机制，健全以技术交易市场为核心的技术转移和产业化服务体系，有利于促进科技成果有效转化，推进宁波高新技术产业发展，有效提升传统产业技术水平，为宁波国家自主创新示范区建设服务，进一步提升宁波的制造强市地位，增强宁波的产业竞争能力。

第三、推进宁波经济高质量发展的需要。咨询服务是固定资产投资活动不可缺少的重要内容。咨询服务不仅为项目决策科学化提供支撑，更为项目实施提供质量、进度和成本的控制，为项目申报、资金筹措、土地审批、项目招标等提供依据。建立功能完善、服务能力强劲的投资咨询服务平台，通过整合与投资相关的市场信息、金融资源、科技成果、工程技术等资源，并以全过程工程咨询的理念，能够更好地选择和实施与当地经济社会发展、要素资源禀赋、城市发展目标和产业发展规划相符合的投资项目，并以新项目的投资增量推动整体产业结构调整，优化产业结构体系，改善交通等经济和社会发展条件，保护和改善生态环境，促进我市经济高质量发展。

二、借鉴兄弟城市搭建平台的宝贵经验

近年来，在深化国有企业改革、做强做大具有竞争优势的国有企业，组建综合性咨询集团，打造规模大、功能强的投资咨询服务平台方面，重庆、上海等城市已走在全国前列，沈阳等其他城市也在积极谋划和实施。这些兄弟城市通过重组、整合与咨询相关的各类国有科技创新资源，以期打造政府主导、市场化运作的综合性咨询集团，这对宁波搭建投资咨询服务平台具有很好的借鉴意义。

第一、重庆经验。1988年，重庆市为顺应投资体制改革，成立了重庆市投资咨询公司；2004年，重庆市政府将重庆市机械设备成套局、重庆机电设备招标局、市政府采购中心三家从事招标采购的事业单位整合，组建成重庆招标采购集团（保留事业单位牌子），成为全国招标机构市场化改革的先行者；2006年，重庆市政府将重庆市投资咨询公司整体并入，并更名为重庆国际投资咨询集团（简称“重咨集团”），开启了向综合性咨询单位的转型升级；2013年，重庆市进一步整合国有设计资源，市国资委将重庆市轻工业设计院整体划转并入重咨集团；2015年，为积极响应国有企业改革号召，重庆市进一步整合重庆市PPP中心职能，将政策研究、技术支撑、融资支持、信息统计、培训交流等功能赋予重咨集团。重咨集团通过将市属国有资产经过多轮的强强整合，创造了全国绝无仅有的国企改革模式，现有政府采购中心、PPP中心、特色新型智库、综合性环保服务平台、知识产权综合服务平台、国资国企改革研究院、发展规划研究院等7大功能服务平台以及咨询、招标代理、政府采购、工程管理服务、生态环境服务、金融服务和新兴咨询等7大主营业务板块，

股和合作企业构成比较完整的业务链，持续推动着上海的经济创新驱动、转型发展。

第三、沈阳经验。1987年，沈阳市政府批准成立沈阳国际工程咨询中心，是沈阳市发展和改革委员会下属的独立事业法人单位，主要为政府投资服务；2017年，为适应市场经济、国企改革、业务转型的需要，沈阳市以壮大沈阳国际工程咨询中心为核心，整合市内咨询、评审、招标、造价、监理等相关业务和公司，组建集团公司，并控股农业经济技术服务中心、科技资源共享服务中心、农业科技服务中心、企业管理咨询、对外科技交流中心、建设前期工作管理中心、地产咨询评估中心、农业科技开发院、科技工作者活动中心、招标中心、经济社会发展研究所等多家代表着不同业务板块的公司，为评估和论证固定资产投资项目发挥重要的作用。

三、明确投资咨询服务平台的建设重点

深入贯彻落实中央、省市关于深化国有企业改革的重大决策部署，学习借鉴重庆、上海、沈阳等城市的先进经验，以提升咨询能力服务区域投资为目标，以市场化、平台化、专业化、规模化方向，

形式整合与项目实施支持相关的人力资源、金融、技术、知识产权等机构，将政府机关、事业单位涉及相关业务的板块剥离整合至咨询集团，以形成多元化服务的业务结构。

通过以上三方面步骤，对全市小而散、多而弱的咨询资源完成合并同类型整合、延伸产业链整合以及多元化整合后，合理确定业务定位，最终形成“分工明确、运转高效、管理规范、控制有序”的管理体制，按照集团化管理、专业化运作的模式，实现现代服务业的集聚，为投资发展提供一站式综合咨询服务。

四、探索投资咨询服务平台的功能架构

坚持全生命周期资源优化配置的理念，以创新咨询、提升服务为出发点，以技术咨询为基础，综合运用多学科知识、工程技术经验、现代科学和管理方法，面向政府决策、投资主体开展全过程、全方位综合咨询服务，打造功能健全、适用性强、具有现代化管理手段，集信息服务、咨询服务、科技服务为一体的具有创新引领作用的投资咨询服务平台，为政府决策、投资项目全生命周期提供一站式综合服务



1月2日上午，全市扩大有效投资重大项目集中开工仪式举行。（资料图）

在全市投资咨询、科技服务、项目招商等领域重组整合一批咨询资源，打造投资创新综合咨询服务平台，为推动我市投资稳定较快增长服务。其重点举措有以下几方面：

一是合并同类型整合。按照突出主业、发挥专业的方向，重点做强做优做专集团中涉及投资的工程咨询、能评、招标代理、监理、造价等相关业务板块。同时，将政府机关、事业单位涉及相关业务的板块剥离，在转变政府职能的过程中，把过去的一部分职能，特别是专业性、技术性比较强，可以由市场承担的职能，按经营同类、产业关联的原则归并至咨询集团平台，围绕着重项目投资，把相关的职能单位归并在一起，形成整体实力。

二是延伸产业链整合。按照延伸产业、全程服务的方向，沿技术路线、产业链条上下整合，通过并购、投资控股、协议合并等形式整合环评、能评、勘察、设计等板块，充分运用双方的技术、管理、品牌优势，把相关服务整合到咨询集团，逐步形成完善的产业链，提升产业链的整体竞争优势。

三是多元化整合。通过强强联合集中资源优势，增强服务与产品的联系和契合力、品牌的凝聚力，通过并购、投资控股、协议合并等

务。平台功能体系主要包含以下部分：

一是主营业务服务。主营业务是平台的常规性主要业务，包括三项内容：第一、项目战略研究服务。主要面向产业经济、社会事业等主管部门提供决策咨询服务，包括政策研究、规划咨询、战略研究，为政府提供高效的决策咨询服务，使决策更加符合国家利益，更好地满足人民的需求，促进投资决策的科学化和民主化。第二、项目投资前期服务。主要面向项目投资主体提供咨询服务，包括投资机会研究、市场调查、项建与可研、低碳与节能、社会稳定风险评估、安全评价，为项目决策提供依据，避免或减少项目决策的失误，提高投资综合效益。第三、项目实施过程服务。在完成项目立项审批后，针对项目施工准备以及实施过程开展服务，包括招标与采购、勘察设计与项目代建、工程监理、工程造价、项目管理，确保工程项目的执行必须符合总体意图及目标导向的要求，促进资源优化配置，实现项目价值提升，促进多方合作共赢。

二是新兴业务服务。主要针对投资项目实施和落地提供咨询服务，包括招商服务、金融服务、科

技服务、知识产权服务、信息服务、人力资源服务等新兴业务服务，保障投资项目的顺利实施。新兴业务包括六项内容：第一、招商服务。围绕新时代国家战略和经济发展的基本要求，建立“一站式”投资咨询服务机制，开通投资服务热线，统一受理投资咨询，开展对外招商宣传推介，做好相关对接沟通和服务保障工作。第二、金融服务。充分推动信贷、债券、基金、股权投资、融资租赁等多种融资工具，精准对接重点项目和重点地区等领域对融资、产业基金等需求，将市财政、发改、经信、科技等部门发起设立的相关市属基金，以及未来新设立创业投资、科技创新等方面的政府性基金等，逐步交由咨询集团承接运作。第三、科技服务。为科技活动提供高效服务与管理，在政府、各类科技活动主体与市场之间提供中介服务，主要开展信息交流、技术咨询、科技评估和科技鉴证等活动，促进生产要素的优化组合，推动区域科技资源发挥更大效益。第四、知识产权服务。结合与投资项目相关的专利、商标、版权、软件、集成电路布图设计、技术秘密、地理标志等各类知识产权，提供代理、转让、登记、鉴定、检索、分析、咨询、评估、运营、认证等服务。第五、信息服务。顺应数字经济发展需要，利用大数据、云计算等先进信息技术，建立工程投资项目数据分析体系，推动“互联网+综合咨询”模式创新，为开展全产业链咨询服务提供信息保障。第六、人力资源服务。面向人才和用人单位，结合项目开展的需要，协助对接人力资源平台，根据工作岗位所需要的素质要求，对接具备相应能力的人才，从而促进人力资源的有效开发与优化配置。

五、扎实推进投资咨询服务平台建设

投资咨询服务平台建设涉及面广、任务重，需要市委市政府及相关部门高度重视，统一思想，认识到新时代新形势下投资对咨询服务的新要求，认识到咨询服务业务领域由单一向全过程、全方位发展的形势所迫，把推动平台建设作为推进投资、科学执政的重要内容，列入重要议事日程。

一是要部门积极配合。搭建投资咨询平台，涉及复杂的体制机制问题，涉及各相关群体的博弈探索。市直相关部门应负责具体跟进重组整合工作，涉及的行业主管部门要积极配合，自觉把市属咨询资源重组整合作为一项重要工作任务，不折不扣落实相关政策，从有利于降低改革成本、加快重组整合、促进企业发展出发，在职能范围内认真解决问题，切实保障重组整合工作高效推进。

二是要成立协调机构。由市领导牵头，市投资管理部门会同市国资管理等部门组建整合协调机构，根据部门职责及咨询集团整合工作的整体安排，由主要领导牵头，分管领导落实，抽调相关工作人员，负责整合有关问题的协调和处理。每个整合领域的工作组，由有关部门和参与整合业务负责人组成，负责制定本领域的整合重组方案，并组织实施。将任务细化落实到相关部门和具体人员，明确工作时间表，确保工作按时高质量完成。

三是要加强与舆论引导。投资咨询资源整合工作涉及面广，涉及部门多，媒体要作正面报道，各有关职能部门、国有企业要正面引导整合工作，深入做好干部职工的思想工作，确保企业正常经营。对可能出现的不稳定因素要提前预测，制定应对方案和措施，保证平台搭建工作整体和谐稳定。

（作者为市博士联谊会秘书长）

贸易增长将经济 全球化推向新的水平

中国社会科学院学部委员、习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员张宇燕在《人民日报》刊文指出：贸易是经济增长的重要引擎，也是经济全球化最基本的形式。贸易增长促进了世界经济的增长与繁荣，使得国际经济联系日益紧密，各国相互依存度日益提升，从而将经济全球化推向新的水平。

贸易增长与国际贸易规则的发展与完善相辅相成。国际贸易规则的普遍适用性不断提高，是当今时代经济全球化的主要特征之一。以世界贸易组织为核心的多边贸易体制已经成为国际贸易的基石，在推动全球贸易发展、建设开放型世界经济方面发挥了中流砥柱作用。与此同时，区域贸易安排显著增多，区域合作进程加快，为世界经济注入强大活力。

金融要跟上 实体经济发展

清华大学中国经济思想与实践研究院院长李稻葵在《北京日报》刊文指出：未来几年是中国经济发展的关键时期，要以金融调整为抓手推动实体经济的升级。

今天实体经济的结构已经和金融的结构错位了、不一样了，金融的结构没有跟上实体经济发展的需要，必须要调整。基建融资必须要改。基础建设规模仍然很有潜力，特别是在机场建设、铁路里程、油气管道等领域，跟美国、日本、德国这几个发达国家相比，总体上有较大提升空间。况且，从基础设施建设原则上讲，应该适度超前。对杠杆率也要有理性的、科学的认识，中国经济宏观的杠杆率目前还不算高，是可控的。不要简单把化解与防范重大金融风险等价于去杠杆，更应该关注不良资产的重组，更加关注新增贷款和信托的质量。

新一轮农村改革 应唤醒乡村“沉睡资产”

上海市人大农业与农村委员会主任委员孙雷在《文汇报》刊文指出：2019年中央一号文件对新一轮农村改革作出部署，处理好农民和土地的关系仍然是深化农村改革的主线。

农民与市民最大的区别是农民在农村有块宅基地。从物权法角度来讲，农民依法依规获得的宅基地具有用益物权的属性。一户一宅，自建自用。农村宅基地的所有权归农村集体经济组织所有，农户在依法申请获得的宅基地上建造住房的权利属于资格权，建成的住房具有所有权，同时获得宅基地的使用权。“三权分置”就是农户在维护宅基地所有权的前提下，保留对宅基地的资格权，再将宅基地使用权连同住房流转给合法的主体经营。农村宅基地“三权分置”改革是篇大文章，下一步既要加强顶层设计，从修订相关法律到规范相关分置办法，也需要基层积极探索。在守住农村宅基地所有权不变的底线，盘活农民住房的存量资产，促进要素合理流动，促进农民财产性收入不断增加。

以激发创新活力 “对冲”粗放式增长

中国浦东干部学院长三角研究院执行院长何立胜在《经济日报》刊文指出：要加快建成适应科技新变化、市场新需要、优质高效多样化的制造业供给体系，就需要推动制造业动力变革，以激发创新活力“对冲”粗放式增长。

具体来说，一是不断强化企业创新主体地位，要鼓励引导企业加大技术创新投入，支持企业建立研发机构，让企业承担更多的科技项目。二是着力攻克一批关键的核心技术，要围绕先进制造业的产业价值链发力，引导激励企业加大技术创新投入，切实提供制造强国的基础要素。三是加快科技成果的应用推广，抓好基础能力的提升，重点在推广应用上下功夫，加快落实支持重大装备规模化应用的激励政策，为制造业创新发展注入源源不断的动力。此外，还应营造公平竞争的市场环境、大力弘扬企业家精神。