

辅警队伍改革：“破冰”背后的宁波探索

2017年1月至2018年12月，全市辅警协助破获治安案件近3.2万起、刑事案件2.1万起，协助抓获违法犯罪嫌疑人4.5万名，办理各种证件（照、簿）近1万本。

一直以来，宁波实有警力在全国36个大中城市中排名倒数第二，全市近3万名辅警协助承担了治安巡查、视频研判、交通管理、行政服务等大量工作，有效缓解了我市警力不足的现实，成为公安机关维护社会稳定、打击犯罪和服务群众的不可或缺的力量。

但这支队伍存在的问题也是有目共睹的：由于招录不规范、准入门槛低等历史原因，一些学历偏低、业务不精、责任心不强的人员进入了辅警队伍，拉低了队伍的整体素质，影响了队伍的整体形象。

在这一背景下，我市公安部门以推进辅警职业素质提升、加强履职能力建设为目标，迈出了辅警队伍改革的第一步。

图 示

一直以来，宁波实有警力在全国36个大中城市中排名倒数第二，全市近3万名辅警协助承担了大量警务工作，有效缓解了当前我市警力不足的现实。



2017年1月至2018年12月，全市辅警协助破获治安案件近3.2万起、刑事案件2.1万起，协助抓获违法犯罪嫌疑人4.5万名，办理各种证件（照、簿）近1万本。

为有效加强对这支队伍的管理，市公安局于2012年5月成立协辅警管理处，是全省公安机关中第一个成立的辅警管理专职部门。目前，市、县两级公安机关共有辅警管理专职部门13个。

2017年12月28日，全国首家面向警务辅助人员创办的专门学院——国家开放大学宁波辅警学院成立。成立之初，就有2476名辅警报考大专、本科学历班。



一年后，学院已有注册学员5450余人，培训辅警学员3000余人次。

2017年年底，市公安局会同辅警学院对全市在职辅警“量身定制”成人学历教育：除必修课之外，把大部分选修课改成交通协管、治安协管、计算机运用、综合文秘等辅警岗位专业课程。预计3年后，接受大专以上学历继续教育的辅警达到总辅警数的80%，持有大专以上学历证书的辅警将占总辅警数的62%。



针对当前辅警流动性大、招录难和今后几年招录辅警的需求，去年4月，我市又在辅警学院尝试开设辅警岗位定向班。目前，已有280名订单生签订了为期3年的合同。

制图 金雅男

新闻1+1

辅警队伍改革的各地经验

如何在提升辅警素质的同时，保持队伍的稳定性，留住优秀人才，成为各地探索的一大重点。

在义乌，公安机关向拥有专业技能或满足公安特殊工作需要的警务辅助人员推行警衔制和年薪制。年薪标准分为8万元以下、8万元至12万元、12万元以上3个层级。义乌市公安局刑侦大队物证鉴定室辅警蒋燕是首批年薪制的获益者，加入警队17年，她参与协助破获大小案件400余起。目前，

她的年薪已达到10万元。金华市公安局采取阶梯式晋升制，由低到高分别设置一至三级辅警、辅警长、高级辅警长共9个层级，通过业绩考核可实现2年至5年晋升一级。同时，通过政审考察、理论考试、体能测试、业绩考核等程序，去莠存良，辞退了占总数23%的不合格人员，对留用的1004名辅警重新定岗定级定薪。

（王晓峰 整理）

78人受表彰的背后 优秀辅警故事暖心

去年12月28日，“优秀辅警学员奖学金颁奖典礼”在宁波辅警学院举行。

典礼规模不大，但意义却很深远。2017年12月28日，全国首家面向警务辅助人员创办的专门学院——国家开放大学宁波辅警学院成立。成立之初，就有2476名辅警报考大专、本科学历班。一年后，学院已有注册学员5450余人，培训辅警学员3000余人次，这些学员遍布全市各地和公安系统各个领域。

颁奖典礼上，“英勇负伤，带病求学”的辅警专科班学员陈峰、“勇于奉献，乐心慈善”的辅警本科班学员陈潜泉等78位优秀学员受到表彰。同时受表彰的还有在“辅警学历提升项目”和“辅警素质提升工程”中表现突出的北仑电大等四家单位。

这次获奖的交通辅警陈峰已经54岁了，但每门课程的考试成绩都在70分以上。2017年11月17日凌晨，警方在琴桥附近设卡盘查酒驾车辆时，一辆奔驰轿车暴力冲卡撞翻了警车，被压在车下的陈峰肋骨断裂20根，锁骨脱臼，颈椎、腰椎横向骨折，臀部和腿部大面积灼伤。养伤期间，他克服身体上的各种不适，坚持在网络学习上各门课程。因工作表现出色，去年7月，他被市公安局授予一等治安荣誉奖章。

改革究竟改些什么 先看“症结”所在

长期以来，我市的辅警队伍也面临着许多“尴尬”。据了解，辅警由联防队员、护村队员等治安力量演变而来，不属于公务员、事业编制人员等序列。全市各地的辅警在服装制式、日常管理和使用上不尽相同，甚至连称呼也不一致，有的地方称“协警”，有的地方称“辅警”。

为有效加强对这支队伍的管理，市公安局于2012年5月成立协辅警管理处，是全省公安机关中第一个成立的辅警管理专职部门。目前，市、县两级公安机关共设有辅警管理专职部门13个。

早年，辅警招录没有明确的标准，导致辅警队伍的进入尺度不统一，来源不一、素质参差不齐。最典型的如“文化程度”，全市辅警队伍中，有大学本科学历的不到一成，大专学历的占两成多，高中及以下学历的占近七成。年龄上，21岁至30岁的占近四成，31岁至40岁的占近三成，40岁以上的也有近三成。

工作压力大、保障待遇低、危险系数高，成为过去一段时间里制约辅警队伍发展壮大的瓶颈。近三年来，我市辅警队伍中有3人因公牺牲，110余人因公受伤；人员流失率在15%左右，个别岗位人员流失率高达30%。

目前，全市辅警工龄5年以下的占71.6%，其中1年至3年的达到了65.2%，“熟练工”不多，加上流动频繁，与要求越来越高的警务辅助工作不相匹配。

思变创新敢为人先 这些举措走在全省前列

辅警队伍改革迫在眉睫。从全省来说，宁波是首个“吃螃蟹者”。

首先，开展岗位资格认证，全过程把牢辅警履职能力关口。我市把在职辅警分成文职、勤务两大类，具体分为行政事务、110接警、治安协管等7个岗位类别。参照《民警执法资格证》考试方式，对新招录的辅警结合岗前培训和试用期考核一并进行认证；对已取得上岗资格的辅警，每隔两年进行一次资格复审，对考核合格的颁发上岗证，不合格的组织离岗培训，经培训仍不能取得上岗资格的，进行优化清理，解除劳动关系。

去年10月25日，在市公安局大礼堂，24名辅警代表接过警务辅助人员上岗证，通过庄严宣誓成为我市首批持证上岗的辅警。据记者了解，公安辅警经过严格的上岗资格认证并持证上岗，在全省甚至全国尚属首次。

其次，建立职业培训体系，多角度固化辅警职业素质培训机制。我市把辅警职业素质建设纳入了公安队伍素质建设范畴，参照民警教育训练的标准，逐步搭建起辅警职业素质培训架构，最大限度地实现“学”与“用”的无缝对接。

早在2017年12月，市公安局会同辅警学院对全市在职辅警“量身定制”成人学历教育：除必修课之外，把大部分选修课改成交通协管、治安协管、计算机运用、综合文秘等辅警岗位专业课程，做到能力、学历双提升。预计3年后，接受大专以上学历继续教育的辅警达到总辅警数的80%，持有大专以上学历证书的辅警将占总辅警数的62%。

针对当前辅警流动性大、招录难和今后几年招录辅警的需求，去年4月，我市又在辅



▲辅警全副武装，准备出发。

▲正在参加学习的辅警队员。

（本版图片由市公安局提供）



▲警犬训导员和他们的“战友”