



“减”出市场新活力 “加”出发展新动力

——财政部负责人回应财税热点问题

【焦点】话题

新华社北京3月7日电
记者 韩洁 申铖 刘红霞

积极财政政策如何“加力提效”？减税降费“主菜”是什么？财政资金如何“好钢用在刀刃上”？……7日上午，十三届全国人大二次会议举行记者会，财政部部长刘昆、副部长程丽华、刘伟就财税热点问题回答中外记者提问。

减税降费是今年积极财政政策“头等大事”

2019年积极的财政政策如何加力提效？刘昆说，关键要做好“加减乘除”四则运算，其中最重要的是做好“乘法”——用减税降费激发市场主体活力，提高居民消费能力。

“减税降费是今年积极财政政策的头等大事，我们将实施更大规模的减税和更为明显的降费，更好地引导企业预期和增强市场信心，稳定经济增长。”刘昆说，今年预计减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元，其中减税约占7成，“主菜”就是降低增值税税率。

刘昆说，做好“加法”，就是要加大财政支出力度，如重点增加对脱贫攻坚、“三农”、结构调整、科技创新、生态环保、民生等领域投入；做好“减法”，就是要节用裕民，坚持政府过紧日子，如今年一般性支出要压减5%以上，“三公”经费再压减3%左右；做好“除法”，就是要破除体制机制障碍，全面深化财税体制改革，特别是全面实施预算绩效管理。

刘昆表示，积极的财政政策加力提效，不是要搞“大水漫灌”式强刺激，也不是要政府大包大揽，而是要实施逆周期调节，更好应用市场化、法治化手段，采取改革的办法，在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫，着力促进经济高质量发展。

赤字率设为2.8%“积极、稳妥”

今年政府工作报告把赤字率设为2.8%，比去年增加0.2个百分点。刘昆说，这是党中央、国务院

攻坚克难，坚决打赢脱贫攻坚战

——国务院扶贫办主任刘永富回应脱贫攻坚热点问题

据新华社北京3月7日电
记者 谭慎晓 孙奕 侯雪静

十三届全国人大二次会议7日在梅地亚中心举行记者会，国务院扶贫办主任刘永富就脱贫攻坚热点问题回答了中外记者提问。

连续6年平均每年减贫1300多万人

党的十八大以来，脱贫攻坚成效如何？对此，刘永富说，我国脱贫攻坚取得显著成就，贫困人口从2012年的9899万人减少到2018年的1660万人，连续6年平均每年减贫1300多万人。

“今年再努力一年，攻坚克难，再减少贫困人口1000万人以上，再摘帽300个县左右。”刘永富说。

扶贫工作必须务实，措施必须扎实，结果必须真实

针对大家关心的脱贫质量问题，刘永富说，贫困户脱贫，就是要做到2020年时人均年收入达到4000元钱，并且做到不愁吃、不愁穿，基本医疗、义务教育、住房安全有保障。

“贫困户退出，由县里提出申请，市里初核，省里核查，核查完



综合考虑经济社会发展需要和财政可持续发展因素作出的重大决策部署。

他表示，适度提高赤字率，一方面强化逆周期调节，促进经济平稳较快发展；另一方面也与更大规模减税降费、有效降低企业负担、激发市场主体活力相适应。

对于0.2个百分点的增幅，刘昆认为，这一安排是积极、稳妥的。中央财政还增加了特定国有金融机构和央企上缴利润，地方财政也将多渠道盘活各类资金和资产，这样可以不用过高地提高赤字率。

当好“铁公鸡”打好“铁算盘”保障重点支出

更大力度减税降费背景下，财政收支压力加大，重点领域投入能否保障？

刘昆说，解决财政收支平衡问题，财政部门既要当好“铁公鸡”，不该花的钱“一毛不拔”；也要打好“铁算盘”，把该花的钱花

好、花在“刀刃”上。严控一般性支出，加大对重点领域和关键环节的投入力度。

他说，中央财政将支持打好三大攻坚战，继续加大对农业、科技、基础设施建设等重点领域投入力度；加强基本民生保障，如拟安排中央财政就业补助资金同比增长14.9%；拟安排中央财政均衡性转移支付1.56万亿元，同比增长10.9%，提升区域间基本公共服务均等化水平。

程丽华介绍，今年拟安排中央财政专项扶贫资金1261亿元，同比增长18.9%，连续4年保持200亿元的增量。

她表示，扶贫资金将进一步向“三区三州”等深度贫困地区倾斜，并加快扶贫资金动态监控机制建设，实时动态监控各级各类扶贫资金，对扶贫项目资金实施全过程绩效管理。同时，与有关部门协作加强资金监管，对违规违纪问题发现一起、处理一起，问责一起、曝光一起，坚决防止扶贫资金被挤占挪用。



3月7日，十三届全国人大二次会议新闻中心举行记者会，邀请国务院扶贫办主任刘永富就“攻坚克难——坚决打赢脱贫攻坚战”相关问题回答中外记者提问。（新华社发）

之后宣布，国家再去抽查。”刘永富说，2016年28个县脱贫摘帽，2017年125个县脱贫摘帽。

啃下深度贫困地区这块“硬骨头”

刘永富说，今年要对照“两不愁三保障”标准，针对义务教育、基本医疗、住房安全和水安全四个方面，在全国进行一次摸底清理，把存在的问题找出来，建档立卡，记在账上，逐项、逐户、逐人对账销号，防止出现遗漏。

要打赢脱贫攻坚战，就要啃下

深度贫困地区这块“硬骨头”。

刘永富说，截至去年底，贫困人口在3万人以上的县有111个，贫困发生率在10%以上的县有98个，这“两个一百”是脱贫攻坚的坚中之坚，要盯着这些地区加大投入、加大帮扶力度。

抓紧完成易地扶贫搬迁任务

在谈到今年易地扶贫搬迁时，政府工作报告提出，基本完成“十三五”易地扶贫搬迁规划建设任务，加强后续扶持。

多举措发力让中小企业有“明显的获得感”

财政资金如何支持中小企业发展？刘伟表示，通过落实好多项优惠政策，今年将努力让中小企业有“明显的获得感”。

他介绍，除降低增值税税率，一大利好就是大幅放宽可享受企业所得税优惠的小型微利企业标准，纳入调整范围的受益企业达到1798万户，占全国全部纳税企业总数的95%以上，其中98%是民营企业。

刘伟说，今年还加大所得税优惠力度，对小型微利企业年应纳税所得额不超过100万元、100万元到300万元的部分，分别按5%和10%缴纳所得税；增值税小规模纳税人起征点从3万元提高到10万元。继续推动解决中小企业融资难、融资贵问题，运用好政府采购政策支持中小企业发展，安排相应资金支持中小企业“双创”升级等。

加大中央调剂力度 确保各地养老金按时足额发放

针对部分省份出现职工养老金发放困难，刘昆说，目前社会保险基金运行情况总体良好，能够确保养老金按时足额发放。全国社会保险基金整体上收大于支，滚存结余规模仍保持不断增长态势。

他介绍，初步统计，去年全国企业职工基本养老保险基金收入3.6万亿元，支出3.2万亿元，当年结余约4000亿元，滚存结余达到了4.6万亿元。

但他坦言，受人口老龄化加剧和人口流动不均衡等因素影响，再加上此前基金不能在省际之间调剂使用，确实有部分省份的基金收支平衡压力比较大。

刘昆说，从去年7月1日起，我国建立了企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，调剂比例从3%起步，以后会逐步提高。今年把调剂比例提高到3.5%，预计全年中央调剂基金规模将达到6000亿元，进一步缓解个别省份基金收支压力。

他表示，今年还将适当提高退休人员基本养老金水平，并在不断巩固现有养老保险省级统筹成果基础上，推动尽快实现养老保险全国统筹。

“这个任务在今年要全部完成。”刘永富说，我们没有推到2020年，因为搬迁了并不等于就脱贫了，所以要留出时间。

“搬迁不能一搬了之。”刘永富说，要通过因地制宜发展产业、外出务工、就近就地就业等，解决好易地搬迁群众的收入来源和生产生活技能问题。他举例说，现在全国有3万多个扶贫车间，有200多万人在里面就业，其中贫困人口接近100万。

借扶贫敛财、违法乱纪行为发现一起查处一起

当前社会各界对脱贫攻坚十分重视，会不会出现“脱贫攻坚是个筐，什么问题都往里装”的现象呢？刘永富说，这类“蹭热点”现象虽不多，但确实有。一方面要正确看待，总体上大家做扶贫是认认真正在办实事。对于有人打着扶贫旗号办自己的事甚至借机敛财、有些地方借机举债等情况要坚决纠正。特别是借扶贫敛财、违法乱纪的行为，要发现一起查处一起。

他说，资金项目管理要公开公平公正。国务院扶贫办建立项目库，按照脱贫攻坚规划，依据当地产业资源禀赋和产业特点，“先把项目找出来，等钱来了以后，从项目库里选，经过论证，这里面的‘猫腻’就会少。”此外，村、乡镇一级项目资金的使用要公示和公告，要群众监督。

“国家账本”传递2019年国计民生十大信号

据新华社北京3月7日电
记者 申铖 刘红霞 何欣荣 梁晓飞 刘 硕 有之忻

十三届全国人大二次会议开始审查预算报告。这份厚厚的“国家账本”传递出哪些关乎国计民生的重要信号？

【信号1】减税降费近2万亿元：增加市场主体活力

根据预算报告，今年要实施大规模的减税降费。全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。

全国人大代表、广东省财政厅厅长戴运龙说，减税降费是深化供给侧结构性改革的重要举措，有利于减轻企业负担、激发市场主体活力。短期来看，减税降费会对各级财政带来压力，但长远来看，将助力经济转型升级。

【信号2】中央财政就业补助资金增长14.9%：积极促进就业创业

根据预算报告，中央财政就业补助资金安排538.78亿元，增长14.9%。符合条件的个人和小微企业创业担保贷款最高额度分别提高至15万元和300万元。

全国人大代表、江西省瑞金市委书记许锐说，实现稳就业，需要财政、人社、税务、金融等部门共同发力，构建协调、高效的服务体系。既要落实普惠性政策，也要重视重点群体和关键领域的有效帮扶。

【信号3】赤字率2.8%：积极财政政策加力提效

根据预算报告，今年安排全国财政赤字27600亿元，比2018年增加3800亿元，赤字率由2.6%适度提高到2.8%。

全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希认为，适度提高赤字率是积极财政政策加力提效的体现，有助于通过财政手段激发经济活力，更好引导企业预期，增强市场信心。

【信号4】新增地方政府债务限额30800亿元：为重点项目建设提供资金支持

根据预算报告，今年新增地方政府债务限额30800亿元，其中一般债务9300亿元、专项债务21500亿元。

中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云说，今年的地方政府专项债较上年大幅增加，为重点项目建设提供资金支持，可以更好发挥市场机制作用，把规范举债的“前门”开好。与此同时，高度重视防范地方政府债务风险，堵住违法违规举债的“后门”。

【信号5】中央基建投资增加400亿元：发挥投资关键作用

根据预算报告，今年中央基建投资安排5776亿元，比2018年增加400亿元。

中国财政科学研究院副院长白景明说，今年要重点发挥投资关键作用，加强重点领域和薄弱环节基础设施建设。要在支出项目、资金使用上加强管理，避免资金不到位、不及时等问题。

【信号6】养老金标准平均提高约5%：提升“老有所养”保障水平

根据预算报告，从2019年1月1日起，按平均约5%的幅度提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金标准。

全国人大代表、上海财经大学公共经济与管理学院院长刘小兵表示，今年全国一般公共预算安排社保方面支出的增幅，高于全国一般公共预算支出的增长水平，是着力保障民生的重要体现。

【信号7】中央财政专项扶贫资金增长18.9%：聚焦深度贫困地区脱贫攻坚

根据预算报告，今年中央财政专项扶贫资金安排1260.95亿元，增长18.9%，增量主要用于深度贫困地区。

全国人大代表、山西省原平市子干乡子干村党支部书记栗国田说，中央财政对脱贫攻坚加大精准投入，对专项资金的科学分配、高效使用和全程监管提出了更高要求。

【信号8】科技支出增长近10%：进一步推动创新能力建设

根据预算报告，今年全国一般公共预算科技支出安排9134亿元，比2018年执行数增长9.7%。

中国财政科学研究院研究员王泽彩表示，推动经济高质量发展，关键要更好发挥创新引领作用。科技领域是财政支出近年来发力的重要方向，支出规模逐年加大，进一步推进了科技创新能力建设。

【信号9】教育支出增长8%：优先发展教育事业

根据预算报告，今年全国一般公共预算教育支出34800亿元，比2018年执行数增长8%。中央财政支持学前教育发展资金增长13.1%，现代职业教育质量提升计划专项资金增长26.6%。

全国政协委员、华东师范大学副校长戴立益说，今年国家财力虽然紧张，对教育的投入却继续增加，充分表明对教育的高度重视。发展有公平有质量的教育，才能托起未来的希望。

【信号10】一般性支出压缩不低于5%：政府要过“紧日子”

根据预算报告，今年要大力压减一般性支出，严控“三公”经费预算。中央财政带头严格管理部门支出，一般性支出按照不低于5%的幅度压减。

中国社科院财经战略研究院研究员杨志勇认为，2019年财政支出需要扩大，并实施更大规模减税降费，政府要过“紧日子”，通过压缩一般性支出，优化支出结构，用于保障重点领域投入。

“我给委员们‘报报账’”

——教育部部长陈宝生回应政协教育界别委员建议

新华社北京3月7日电
记者 胡浩

“去年的政协教育界别联席会议上，12位委员提出了具体建议。这些建议都已不同程度吸纳到了2018年教育改革决策中。”7日下午，全国政协十三届二次会议教育界别联席会议上，教育部部长陈宝生向委员们认真“报账”。

“在去年的会上，我定了一个规矩：委员们的建议不能白听，必须回来‘报账’。现在，我给委员们‘报报账’。”陈宝生说。

“何延政委员提出加强贫困山区教师队伍建设。我们吸收代表委员们的意见建议进行研判，去年5月份以国务院办公厅名义印发《关于全面加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设的指导意见》，在教师待遇、教师培训、办学条件、周转房建设、师资补充等方面做了安排。”

“吴智深委员提出加强生态文明教育。在课程设置、社会实践、校园活动等环节，我们加强了生态文明教育内容的融入。”

“赵跃宇委员提出大学办学重点应回归人才培养。去年召开了新时代全国高等学校本科教育工作会议，提出新时代高等教育

改革发展回归常识、回归本分、回归初心、回归梦想的基本遵循。”

“为了保证素质教育落地，去年采取治本治标相结合的办法，对外培训教育史上最严减负令，开展了专项整治，全国摸排校外培训机构40多万所，已整改20多万所。”

……

得到回应的委员们有的向陈宝生挥手示意，有的认真做着记录。现场不时响起掌声。

陈宝生介绍，2018年，教育部承办全国政协委员提案810件，占全部委员提案数的17.5%，有的已经转化为教育政策和措施，有的还在推进落地。

记者注意到，在今天的联席会议上，委员们的建议同样精彩，涉及从学前教育到高等教育、从工程教育到国防教育等方面。

“今天各位委员的建议，有一部分我们已经开始做了，有的马上要做，我们还有个别新课题。我们都会带回去认真研究，明年再来向各位‘报账’。”陈宝生说。

**重拳扫黑恶
共筑平安城**

宁波市涉黑涉恶举报电话：
110 0574-81984526