



# 大有可为的土地 充满希望的田野

## ——习近平总书记参加河南代表团审议时的重要讲话产生热烈反响

新华社北京3月8日电  
新华社记者

“要把实施乡村振兴战略、做好‘三农’工作放在经济社会发展全局中统筹谋划和推进。”

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平8日上午参加十三届全国人大二次会议河南代表团审议时，就实施乡村振兴战略强调指出，要扛稳粮食安全这个重任，补齐农村基础设施这个短板，夯实乡村治理这个根基，用好深化改革这个法宝。

习近平总书记的重要讲话，在代表委员和干部群众中引起热烈反响。

### 确保粮食安全 推进农业供给侧结构性改革

在现场聆听了习近平总书记的讲话后，全国人大代表、河南省农业农村厅党组书记宋虎振觉得方向更明了、责任更重了。

“习近平总书记强调粮食安全，让我深感责任重大。河南的粮食产量占全国的十分之一，我们将按照总书记的要求，落实政治责任，严守耕地红线；落实激励政策，稳定粮食种植面积；落实藏粮于地，提高粮食产能；落实藏粮于技，强化科技支撑，在确保国家粮食安全上体现新担当新作为。”

远在千里之外，正值东北春耕之际，在北大荒三江国家农业科技园区，科研人员正为农户送来的土壤进行科学分析。

“耕地是粮食生产的命根子。”园区党支部书记苑丽说，“总书记的话给我们鼓了劲，我们正在进行的科研项目是耕地的保护与质量提升，希望三五年后实现提升土壤有机质含量、提高土壤肥力，解决秸秆还田问题，保护好这片黑土地。”

同样倍受鼓舞的，还有全国政协委员、北京二商集团有限责任公司总工程师唐俊杰。

“总书记强调要推进农业供给侧结构性改革，体现出党中央对于农业作为国家基础性产业可持续发展的战略眼光和长远考量。”唐俊杰说，我们要不断提高农业质量效益和竞争力，实现粮食安全和现代高效农业相统一。

习近平总书记指出，延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链。“这让我们找到了新的发展方向。”全国人大代表、山东曹县五里墩村党支部书记王银香表示，要想致富，得找出路，第一任务就是要把产业做大做强，形成品牌农业。

“干了30多年村支书，乡村振兴是我们一直追求的梦想，是我们这些年一直在做的事儿。按照总书记的要求去做，咱们农村农民一定会更好。”王银香说。

### 树牢绿色发展理念 人居环境整治让乡村更宜居

农村人居环境整治工作是实现乡村振兴的一场硬仗。

大莱山下的浙江温岭花溪村，潺潺溪流穿村而过，村路整洁，石屋古朴。正是得益于浙江省“千村示范、万村整治”工程的推进，花溪村迎来新生。

“敲掉露天粪坑，改成冲水马桶，从治理污水、破除脏乱差，到庭院改造，村里的变化翻天覆地。”花溪村党支部书记潘道舜说，“习近平总书记要求扎实推进农村人居环境三年整治行动。我们要保持现在的良好势头，继续发动村民主动参与垃圾分类，实行乡风文明积分制，鼓励大家保护好环境。”

“要补齐农村基础设施这个短板。”总书记的话语让全国人大代表、河南省汤阴县向阳庄村党支部书记葛树芹深有感触。几年来，向阳庄村修建下水道、装上天然气、硬化街巷，全村用上了自来水。“实现乡村振兴，必须改善人居环境，把基础设施建设好。这才是群众想要的好日子。”

在湖北潜江，水稻田间养小龙虾的生态种养模式，既能保护水源和土壤，又能带动当地群众致富。“虾稻共作”正在成为当地富民产业。

“习近平总书记提出要加强农业生态环境保护，让我深受启发。”全国人大代表、湖北潜江市市长龚定荣说，潜江就是绿色发展理念的直接受益者。我们希望通过虾稻产业的发展，统筹好山水农田湖系统治理，让潜江的农业走出一条绿色、高效、优质的发展之路。

乡村振兴，生态宜居是关键。贵州遵义市围绕生态产业化、产业生态化，打造美丽乡村。全国人大代表、遵义市市长魏树旺说，落实习近平总书记要求，遵义市下一步将因地制宜、精准施策，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，建设好生态宜居的美丽乡村，逐步实现农业强、农村美、农民富。

### 强化农村基层党组织领导 夯实乡村治理根基

在九曲黄河的“最后一道弯”，河南兰考代庄村，正在展现出新的身姿。

5年前的代庄村，党组织涣散、乡亲们缺干劲，在外做生意的代玉建决定返乡带领乡亲们发展致富。当上了村支书的他，把代庄村涣散的党组织重新凝聚起来，带着乡亲们修水泥路、架高压电线、办合作社、建蔬菜大棚，现在全村人均年收入已超过1.5万元。

习近平总书记强调，采取切实有效措施，强化农村基层党组织领导作用。

“这让我的信心更足了。”代玉建说，“告别了贫穷奔小康，发挥好农村党支部战斗堡垒作用很重要。我们代庄人已经鼓足了劲头，乡村振兴也要冲在前面。”

在广袤的农村大地上，越来越多的“代玉建们”凝聚人心、树起旗帜，不仅夯实了基层党组织建设，更拓宽了农民增收渠道。

“要夯实乡村治理这个根基”，习近平总书记的话语，正在成为各地的生动实践。

在流动人口有2000多人的福建省南安市省新镇省身村，治安保障是一大难题。全国人大代表、省身村党委书记吴金笔说，我们通过深化村民自治实践，村民的法治意识和安全意识普遍增强了，全村生产生活变得安定有序。

“农民的事就要发动农民一起来干！”全国人大代表、重庆市涪陵区南沱镇睦和村党支部书记刘家奇对习近平总书记的讲话感触深刻，“甩不开膀子就提不起劲！农民作为乡村振兴的主体要积极参与到产业发展、生态保护、人居环境整治当中，获得感、幸福感和安全感会满满的！”

# 全国政协十三届二次会议举行第二次全体会议

## 14名委员围绕经济建设和生态文明建设作大会发言

据新华社北京3月9日电(记者张旭东 林晖 刘慧)全国政协十三届二次会议9日下午在人民大会堂举行第二次全体会议。14名委员围绕经济建设和生态文明建设作大会发言。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋出席会议。

中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华，以及中共中央、国务院有关部门负责人到会听取发言。

杨伟民委员发言说，当前我国经济总体平稳，稳中有变，变中有忧，经济面临下行压力，但并没有改变我国经济长期向好的基本面。有中共中央的坚强领导、市场主体的不懈创新、亿万人民的共同奋斗，克服眼前困难，前面必将一片光明。

林毅夫委员代表无党派人士界发言时说，当前世界面临百年未有之大变局，任何变局都是“危”和“机”同生并存，应对得当将给中华民族伟大复兴带来重大机遇。最重要的是做好自己的工作，保持定力，抓住主要矛盾，找准改革突破口，坚持推动中国经济实现高质量发展。

陈志刚委员代表全国工商联发

言时说，习近平总书记在民营企业座谈会上的讲话让民营企业吃下了“定心丸”，民营企业信心更加坚定，企业发展方向更加明确，政商关系更加亲清。民营企业要把握机遇、乘势而上，把企业做强做优做大，走向更加广阔的舞台。

陈双委员发言说，民营企业要在新时代再立新功，民营企业要当创新者、奋斗者。民营企业遭遇的困难是发展中的困难、成长中的烦恼，要从挑战中发现和把握新的机遇，依靠努力实现更大发展。

戴北方委员发言说，要大力实施创新驱动发展战略，营造追求成功宽容失败的人文环境，有力有效的政策环境，公平竞争的市场环境，各类人才脱颖而出的成长环境，充满活力的综合创新生态环境。

李世杰委员代表民建中央发言时说，面对新旧动能转换过程中企业面临的路径依赖“不愿转”、害怕创新“不敢转”、实力不够“不能转”问题，要从国家政策加持、创新平台赋能、科技人才保障、知识产权护航四个方面集中发力，激发企业主体

创新活力。

葛红林委员发言说，“僵尸企业”是我国新旧动能转换的痛点和经济转型升级的难点。处置“僵尸企业”，存在利益割舍难、土地处置难、职工安置难三道障碍，必须强力督导、多管齐下解决。

黄先耀委员发言说，脱贫攻坚已进入冲刺阶段，要注意处理好建档立卡户与非建档立卡户等“六对关系”、防止只注重对建档立卡户的帮扶等“六种倾向”，进一步巩固扶贫成果、提高脱贫质量。

刘永好委员发言说，实现乡村振兴，产业兴旺是重点。要让资源聚起来、生态转起来、农业强起来、农村美起来、人才多起来，加快促进农村产业融合发展，夯实乡村振兴产业基础。

蒋作君委员在代表致公党中央发言时说，青藏高原是我国重要的生态安全屏障、中华民族特色文化重要保护地。要加强生态安全科学研究、综合观测体系和能力建设、灾害风险评估研判，加大支持力度，保护好青藏高原生态环境。

杨成标委员发言说，绿水青山不是等出来的，是干出来的。不能搞“只开会、只喊口号”的形式主义，必须撸起袖子加油干、勇毅笃行拼命干、群策群力一起干，用汗水和实干绘就美丽中国新画卷。

蓝逢辉委员发言说，减税降费是复杂的系统工程，“减税”减到什么程度、“降费”降到多少，要兼顾国家需要和企业生存发展、兼顾国内和国际经济形势。要完善减税降费配套政策，为解放和发展生产力、优化资源配置提供重要保障。

胡晓炼委员发言说，防范化解重大金融风险是当前金融工作的头等大事，要从营造维护有利于防范和化解金融风险的宏观环境、平衡好防风险和稳增长的关系、打好政策组合拳等五个方面入手打好这场攻坚战。

李稻葵委员发言说，我国仍处于重要战略机遇期，要以冷静、开放的心态合理应对挑战，支持奋斗者、激励创新者、保护担当者、宣扬奉献者，做强做大经济发展的“底盘”，更加坚定地推进改革开放，开创中国经济发展更加美好的未来。

# 让更多法治成果惠及人民

## 全国人大相关负责人回应人大立法工作热点问题

据新华社北京3月9日电(记者韩洁 孙奕 熊丰)十三届全国人大二次会议9日举行记者会，全国人大常委会委员陈锡文、全国人大财政经济委员会副主任委员乌日图、全国人大常委会法制工作委员会副主任刘俊臣、全国人大常委会法制工作委员会副主任许安标、全国人大环境与资源保护委员会委员程立峰就“人大立法工作”的相关问题回答中外记者的提问。

### 今年首次试点评估五部财经法律实施情况

根据十三届全国人大常委会立法规划，116件一二类立法项目中有36件由全国人大常委会负责起草或联系起草单位并进行初步审议。

乌日图说，全国人大财经委拟从今年开始对法律实施情况开展评估工作，准备先选择铁路法、企业破产法、产品质量法、中小企业促进法、招标投标法五部法律采取自评估、第三方评估和委托评估等评估试点。

“通过试点总结经验，逐步使评估工作成为立法程序的重要环节，使评估成果成为法律立改废释的重要依据。”他说。

在加快落实税收法定原则方面，他说，下一步全国人大财经委将按照全国人大常委会立法规划和年度立法计划要求，督促有关部门抓紧增值税法、消费税法、房地产税法、关税法、城市维护建设税法、契税法、印花税法、税收征收管理法(修改)等法律草案的起草，做好法律草案的初步审议，确保按时完成落实税收法定原则的立法任务。

法任务。

### 民法典草案拟提请十三届全国人大三次会议审议

针对社会关注的民法典编纂工作，刘俊臣说，民法典编纂工作正扎实、顺利、稳步推进。去年8月，将民法典各分编草案作为整体提请全国人大常委会进行了初次审议，目前合同编、侵权责任编草案在去年12月已进行了再审，其他分编草案今年将陆续提请全国人大常委会再次审议。

他表示，要将已出台的民法总则和全国人大常委会审议修改完善的各个分编合起来，编纂成一部完整的民法典。按照工作方案，最终准备提请十三届全国人大三次会议审议。

他表示，全国人大坚持开门

立法，广泛征求社会各界意见，并按照科学立法、民主立法、依法立法的的要求，积极做好草案的修改工作，以确保民法典编纂如期完成。

### 乡村振兴促进法草案力争明年提请审议

谈到制定乡村振兴促进法，陈锡文说，目前这项法律的起草领导小组和工作专班都已经成立，正在积极推进起草工作。

他透露，法律草案力争在2019年内形成一个比较成熟的征求意见稿，并向中央和国务院各有关单位、地方人大和专家学者广泛征求意见，在再次征求意见并修改的基础上，力争在2020年将法律草案提交全国人大常委会审议。

# 为推动高水平开放提供更有力量法治保障

## ——聚焦外商投资法草案五大看点

据新华社北京电  
记者 于佳欣 罗沙  
丁小溪 有之忻

备受国内外瞩目的外商投资法草案，8日提交十三届全国人大二次会议审议。这部法律草案有哪些看点值得关注？

【看点一】对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度  
草案规定，国家对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。

准入前国民待遇，是指在投资准入阶段给予外国投资者及其投资不低于本国投资者及其投资的待遇。负面清单，是指国家规定在特定领域对外商投资实施的准入特别管理措施。国家对负面清单之外的外商投资，给予国民待遇。

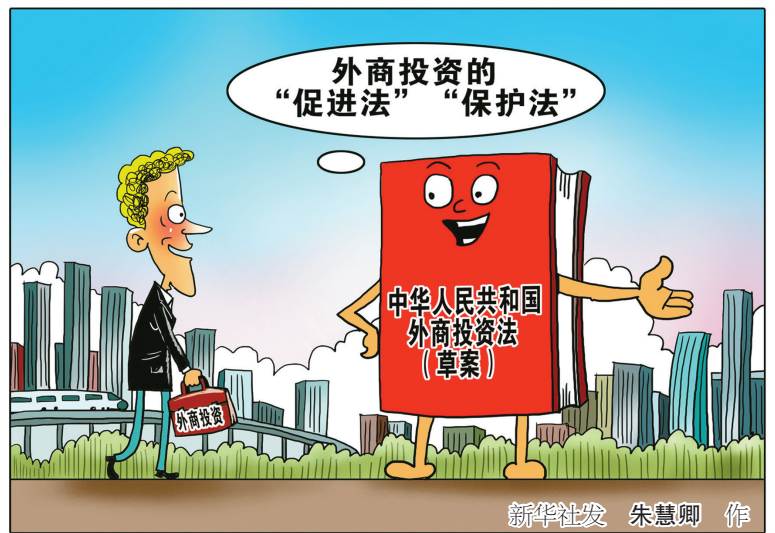
全国人大代表、中国社会科学院学部委员孙宪忠说，这是我国外商投资管理体制的根本性变革。负面清单将简化外商在清单外领域投资的审批流程，为其营造开放、公平、透明、可预期的营商环境。

2013年，上海自贸试验区发布中国首份外商投资准入负面清单。2016年自贸试验区的负面清单管理模式在全国推广。这次相当于将负面清单制度以法律形式固定下来。

“对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，体现了内外资一致的原则，将让中国的外商投资管理模式与国际开放程度较高的国家接轨，实现高水平投资自由化与便利化。”对外经贸大学教授崔凡说。

【看点二】坚持内外资一致  
一视同仁、公平竞争，草案清晰体现了这一原则。

比如，草案第十五条规定，国家保障外商投资企业依法平等参与标准制定工作；第十六条规定，



国家保障外商投资企业依法通过公平竞争参与政府采购活动等。

公平对待内外资企业是我国一直坚持的政策。十九大报告提出，凡是在我国境内注册的企业，都要一视同仁、平等对待。

“草案相关条款回应了外商关切，传递了政府采购、标准制定等工作更加透明的信号，将大大增强中国市场对外资的吸引力。”全国政协委员、德勤中国首席执行官蒋颖说。

【看点三】保护知识产权  
知识产权保护是国内外企业关注的热点问题。草案第二十二条规定，国家保护外国投资者和外商投资企业的知识产权，保护知识产权权利人和相关权利人的合法权益。

全国人大代表、上海市社会科学院副院长张兆安说，这一条款体现了我国对保护知识产权的高度重视。

近年来，我国在知识产权保护方面做了大量工作，修订了多部法律法规，在北京、上海、广州设立了知识产权法院，并严厉打击网络

侵权盗版行为，取得积极成效。

针对技术合作问题，草案强调“鼓励基于自愿原则和商业规则开展技术合作”“行政机关及其工作人员不得利用行政手段强制转让技术”。

我国曾经在入世议定书中明确表示，不以技术转让要求为前提批准外资准入，在随后相关区域协定签署中重申了这一承诺，并切实履行了这一承诺。崔凡说，草案对此进一步明确，加上负面清单制度的实施，将会更好保护知识产权。

【看点四】建立健全外商投资服务体系

优化外商投资环境，完善的投资服务体系必不可少。草案提出，国家建立健全外商投资服务体系，为外国投资者和外商投资企业提供法律法规、政策措施、投资项目信息等方面的咨询和服务。

蒋颖说，这一体系将有效推动政府转变职能，建立政府和企业的沟通机制，使得政府更加主动给企业提供更多服务和支持。“对外资

企业而言，可以更加深入了解中国各类政策法规，及时掌握市场动向，进一步提升企业竞争力。”

草案同时规定，国家根据需要，设立特殊经济区域，或者在部分地区实行外商投资试验性政策措施，促进外商投资，扩大对外开放。

“许多人熟知的经济特区、自贸试验区、特别关税区等都属于特殊经济区域。”孙宪忠说，将此写入法律草案，既是对我国改革开放经验的总结，也是对高水平对外开放的有力推进。

【看点五】建立外商投资信息报告制度

根据草案，国家建立外商投资信息报告制度。外国投资者或者外商投资企业应当通过企业登记系统以及企业信用信息公示系统向商务主管部门报送投资信息。

针对未按要报送信息的，草案还作出相应惩罚规定：由商务主管部门责令限期改正；逾期不改正的，处十万元以上五十万元以下的罚款。

外商投资信息报告制度，是为适应新型外商投资管理模式需要而增加的新制度，有助于政府更好地了解外资信息，制定外资政策，进行外资管理。这也是国际上通行的制度，大多数国家和地区都有此类制度。

孙宪忠表示，外国投资者或外商投资企业在向我国商务主管部门报告，也体现了投资权利和义务的统一。

重拳扫黑恶  
共筑平安城

宁波市涉黑涉恶举报电话：  
110 0574-81984526