



上个月闭幕的市十五届人大四次会议票决确定了老旧小区改造项目、城市生活垃圾分类“双百”示范工程、放心消费提升“4321”行动等10个2019年宁波市民生实事项目。作为民心工程，民生实事项目怎么定，原来大多是政府“为民作主”，但在我市，基于一项民主政治建设的基层创新，“为民作主”变成“由民作主”，这就是民生实事项目人大代表票决制。目前，人大代表票决政府民生实事项目，已经成为宁波市各级人代会的“标配”。

“票决制实施后，民生实事项目的选择权、决定权、监督权交给了人大代表，实现了政府民生实事项目从‘为民作主’到‘由民作主’的转变。一字之差，却迈出了浙江基层民主建设的一大步。”

一年前，全国两会“代表通道”上，全国人大代表、市人大常委会主任余红艺向中外媒体介绍浙江全面推广“政府民生实事项目人大代表票决制”的情况。

这一年来，市人大常委会持续规范和深化民生实事项目人大代表票决制工作，着力在监督环节求创新增实效，加强跟踪监督，开展分项评估，实施满意度测评，不断推动票决制这一民主政治建设的“宁波经验”迸发出新活力。



市人大代表在人代会上票决民生实事项目。(朱勤锋 摄)

民生实事项目人大代表票决制“全覆盖”首年观察——“宁波经验”迸发新活力

记者 张昊 通讯员 郑军辉 叶琛琛

2009年1月9日，宁海县力洋镇人代会上，引人注目地增加了“人大代表票决政府实事工程”环节。现场，人大代表依法行使自己的权利，对2009年镇政府20项候选实事工程进行票决，投票选出了10项重点实事工程，其中镇客运站改造工程排在第一位。

实行民生实事项目人大代表票决制，宁海由此在全国开了先河。

票决制的实施，大大激发了代表履职的意识和活力。“这是代表群众选出来的项目，不能砸在我们的手里。”当时镇人大代表分

以人大代表为主体，从项目征集、筛选、票决，到项目实施、跟踪、监督，最后由人民群众充分享有实惠……票决制是地方民主政治建设的人大创新实践，有效推动保障了地方人大行使监督权和重大事项决定权更为具体、更加硬实、更具活力。

2017年8月，市委下发了《关于实施民生实事项目人大代表票决制工作的意见（试行）》，将整个票决制工作分为项目征集初定、项目审议票决、项目监督评估三个阶段、六个环节。市委专门成立了由市委副书记任组长，市人大常委会、市政府领导任副组长，市委办公厅等单位负责人为成员的民生实事项目人大代表票决制工作领导小组。市人大常委会作出了《关于实施民生实事项目人大代表票决制工作的决定》；2018年年初市人代会通过《民生实事项目票决办法》；市人大常委会主任会议通过《关于对民生实事项目开展跟踪监督的实施意见》，由此形成了市级层面票决制工作制度体系。

征集初定

2017年9月，我市开始启动2018年民生实事候选项目征集工作。

为了让项目征集工作充分体现民意，市政府委托市统计局社会经济调查中心在全市开展了“市政府2018年为民办十方面实事民意调查”，调查内容涉及就业、社会保障、医疗卫生等十个民生领域，以全面摸清广大群众的民生需求。从10月开始，通过报纸、广播、电视、网络等多种渠道，向多个层面和方面征集项目



镇乡人大代表在人代会上票决民生实事项目。(陈建安 摄)

先声 宁海在全国首开先河

组片、主动上门、挨家挨户做村民工作，经过代表耐心解释、带头参与，多年启动不了的镇客运站改造工程在票决后两个月就全部完成了征迁签约。

从2009年下半年开始，原江东区人大常委会率先在区人代会上推行政府实事工程人大代表票决制，此后，江北等地相继探索票决制工作。2012年宁海县也在

县级层面实行票决制。市人大常委会高度重视票决制工作的总结推广和固化提升。2013年，市人大常委会出台指导意见，在全市乡镇全面推行票决制，为推进票决制工作提供了制度保障。这也是全国地市级层面首个统一规范政府实事工程代表票决制工作的规范性文件，标志着我市成功完成了基层人大代表票

决政府实事工程制度模式的创制。通过群众“点”单、代表票决、政府“做菜”，实事工程的确定和实施从“领导拍板”到“代表票决”，从“为民作主”到“由民作主”，从“一厢情愿”到“你情我愿”，从“一人撑船”到“众人划浆”。

我市民生实事项目人大代表票决制的实践创新得到省人大

委会的高度关注。2016年通过的《浙江省乡镇人民代表大会工作条例》，将宁波的票决制做法正式写入地方性法规。

2017年3月，省人大常委会在我市召开全省人大推进“民生实事项目代表票决制”工作现场会。7月，省委办公厅发文要求各市、县（市、区）全面推广民生实事项目人大代表票决制，在2018年实现市县乡的三级全覆盖。

经过多年的探索，票决制这一“宁波经验”已经成为我市人大工作和基层民主政治建设的一张亮丽名片。

体系 为了让民生实事更加普惠民生

意见建议。其间，收到市级相关部门和区县（市）政府项目建议80余项，市民意见建议20余条，人大代表和政协委员意见建议近20条，其他方面意见建议60条。

全市各级人大也普遍通过代表联络站等平台，采取走访、约谈、座谈会、问卷调查等方式，组织全体人大代表广泛听取群众意见，为民需的收集、民意的表达提供了充足通道。

为了增强民生实事项目的全局性、科学性和可操作性，工作小组对征集到的项目建议进行整理汇总，反复协商论证，提出初步建议方案，进一步征求有关方面意见后，提交党政联席会议、政府办公会议、人大有关会议审议讨论，最终确定提请市人代会票决的候选项目。

浏览13个候选项目列表，项目内容涉及群众生活的方方面面，包括：棚户区改造工程、“污水零直排区”创建、学前教育扩容提质工程、契约式家庭医生制服务、群众体育工程、食品安全抽样检验工程、农村文化礼堂建设和“一人一艺”全民艺术普及工程、青年就业创业促进计划、旅游厕所和公共厕所提升工程、放心农贸市场创建、区域性居家养老服务中心建设、宁波市城市服务统一App建设。

提请市人代会票决的13个候选项目，基本覆盖了各主要民生领域，体现全市面上总体民生需求，又关注各区域重点民生问题；既积极回应了新时代广大群众对美好生活的现实需求，又充分考虑了相关项目建设的现实连续性。

审议票决

2018年1月16日，市十五届人大三次会议开幕，13个民生实事候选项目提请大会审议。

根据民生实事项目票决办法的规定，在各代表团对13个民生实事候选项目进行票选基础上，按照得票高低排出2018年宁波市民生实事正式候选项目，经主席团会议通过后，提交大会第三次全体会议表决。

最终，由全体市人大代表票决出了“污水零直排区”创建等10个2018年民生实事项目，票决制由此实现了从乡到县再到市的拓展覆盖。

通过实施票决制，民生实事项目的选择权、决定权和监督权由全体人大代表把握，保证政府公共决策建立在真实充分的民意基础上，让公共服务范围最大限度地覆盖辖区群众，实现了公共财政资金投向的精准高效和使用的普惠公益。

2018年，宁波市县乡三级分别票决出民生实事项目10个、96个和586个，安排资金分别达到220亿元、234亿元和147亿元。从投票结果看，代表票决出的项目，具有很强的普惠性和公益性。受益人群广泛的民生实事项目，基本会被代表“票中”，如因病致贫、居住困难、出行难等问题较为突出，代表即对应票选诸如新型合作医疗保险、保障房建设、打通“断头路”等项目，使公共资源得以均等化配置，体现了“群众想什么，我们就干什么”的工作导向。

监督评估

人代会票决只是在程序上完成项目的确定，要真正落地见效必须发挥好人大的监督作用，推动做好“实施篇”的文章。

市十五届人大三次会议闭幕后，市政府立即召开常务会议，对经票决出的10个民生实事项目的具体实施进行部署，细化分解目标，层层落实责任，狠抓督促协调，确保全面完成年度任务。还专门制定民生实事项目推进工作督查方案和考核办法，采取“月通报、季点评、半年小结、年终考核”等办法，督促各地、各责任单位切实按照部署要求，统筹协作、抓好落实。全年召开民生实事项目推进会3次，实地督查项目19次，下发督查通报、督查整改通知等37份。

为了全面履行人大监督职能，切实推动政府民生实事项目顺利实施，2018年市人大常委会对政府民生实事项目实施了全程监督，建立了“1个项目由1名常委会领导带队、1个专委会对口监督、1个中心组参与监督、1次代表活动月集中监督行动、1份评估报告、1次满意度测评”的“7个1”工作模式。

在市人大常委会领导牵头督办下，市人大相关专委会组织各代表专业小组和部分市人大代表组成了10个专项监督组，代表中心组参与，与政府相关项目牵头实施单位联系对接，制订全年监督活动计划，每季度至少开展一

次视察、检查等监督活动，年底开展综合评价。在全市“代表活动月”活动中，各监督组统一组织开展了民生实事项目实施情况跟踪监督活动，区县（市）和乡镇人大也同步开展对本级民生实事项目跟踪监督活动，形成全市上下对民生实事项目监督的合力。

人民群众的满意度和获得感，始终是衡量民生实事项目落实成效的尺度——

针对当前幼儿园“入园难”“入园贵”问题，余姚市政府创新机制，探索开办“连锁幼儿园”的公办分园模式；

为补齐全民健身短板，2018年集中力量新建了25个群众身边的健身场地设施，全市健身设施占地面积增加了14.3万平方米；

2018年，全市共有3800余名符合条件的家庭医生签约参与服务，医生参与率达90.1%，平均每名家庭医生签约居民323人，不仅看病省钱，配药也更加省心……

今年1月，市人大常委会召开重要情况通报会，市政府向与会人大代表通报了市本级民生实事项目完成情况。同时，10个专项监督组形成了民生实事项目实施情况评估报告。从报告情况来看，10个民生实事项目全部完成年度目标任务，其中8个项目超额完成年度任务。

1月22日，市十五届人大常委会第十八次会议在听取审议市政府民生实事项目实施报告和监督组评估报告的基础上，对2018年民生实事项目实施情况进行了满意度测评。食品安全抽样检验工程、学前教育扩容提质工程等7项为满意，“污水零直排区”创建等3项为基本满意，没有不满意的项目。至此，2018年宁波市民生实事项目票决工作实现“闭环”。

链接

市人代会投票选出2019年宁波市十件民生实事项目

在2月16日下午举行的市十五届人大四次会议第三次全体会议上，市人大代表从13件候选项目中，投票选出2019年宁波市10件民生实事项目。

这10件民生实事项目覆盖了衣食住行、生态环境、文化体育、医疗养老、政务服务等领域，分别是：

——老旧小区改造项目。通过“共同缔造”模式，对2000年（含）以前交付的老旧小区进行整体改造，全年完成改造面积100万平方米。

——城市生活垃圾分类“双百”示范工程。建成城市生活垃圾分类示范小区100个、示范单位100家，打造定时定点投放和清运商业街15条。

——放心消费提升“4321”行动。完成40家放心农贸市场创建，培育发展3000家放心消费示范单位（含放心商店、放心网店、放心餐饮店、放心市场、放心景区、放心工厂等），2000家无理由退货承诺单位，10个放心消费街区。

——县域医共体建设工程。组建25个县域医共体，统筹建立40个医疗资源共享中心，实现区县（市）全覆盖，市级医院和县域医共体牵头医院全年下沉医务人员500名。

——养老助老服务工程。新建30个街道（镇乡）区域性居家养老服务中心，实施77个街道（镇乡）“爱心车”老年助老服务项目。

——农村公路改造提升工程。新改建农村公路（乡村道）120公里，建设公路服务站20个。

——“公园+体育”建设工程。结合各区县（市）公园绿地、街景小品建设，新建10个“公园+体育”，相应配建篮球场、羽毛球场、网球场、足球场、轮滑场或多功能体育场等体育设施。

——农民饮用水达标提标工程。全市农民饮用水达标提标新增10万人。

——公共应急救援服务工程。在公共场所配置200台自动体外除颤器（AED），完成红十字公益性应急救援培训20万人。

——“污水零直排区”建设工程。完成20个街道（镇乡）创建任务，“污水零直排区”覆盖全市85%以上的街道（镇乡）。（吴向正）

短评

推动票决制实现新发展

民生实事项目人大代表票决制，是源自基层的探索创新。宁波市人大常委会加强总结提炼和指导提升，推动票决制实现市县乡三级全覆盖，持续发挥票决制的积极效能。宁波市各级人大立足充分发挥与体现人民代表大会制度优势和作用，不断完善协商、票决、监督、代表参与等程序环节，进一步做实决定工作、做深监督工作、做活代表工作，使票决制成为全市人大工作与时俱进的制度和实践样本。

实践证明，人大代表票决政府民生实事项目的做法，不仅提

高了重大公共决策的民主化、科学化、法治化水平，有效推动了社会民生问题的解决落实，使地方人大工作有了着力点，又盘活了人大工作职能，激发了人大工作活力，彰显了代表主体地位，还丰富了基层民主政治形态，推进了地方依法治理、民主治理进程。

新时代新作为，我们必须创新发展、与时俱进，更加注重挖掘提炼基层民主法治实践，充分发挥人大职能作用，提升票决制工作的规范化、科学化、实效化水平，让这项“宁波经验”不断迸发出新的活力。